



Otros recursos

Asistencia técnica

Ficha técnica en la que se presenta información general y se resume la labor del FMI en el ámbito de la asistencia técnica.

Centros regionales de asistencia técnica y capacitación del FMI

Ficha técnica en la que se resume la función del FMI de proporcionar y coordinar la asistencia técnica regional.

Septiembre de 2005

Informe del Director Gerente sobre la Estrategia a Mediano Plazo del FMI en el que se examina la asistencia técnica en el contexto del examen estratégico global de las operaciones y estructura de gobierno de la institución.

Abril de 2006

Informe del Director Gerente sobre la implementación de la Estrategia a Mediano Plazo del FMI en el que se presentan propuestas más específicas sobre la evolución de la asistencia técnica en el marco del programa global de reforma del FMI.

Estos recursos pueden consultarse en el sitio del FMI en Internet: www.imf.org.

Esta publicación incluye análisis generales sobre cuestiones de política económica y es una fuente de información al público y una contribución al debate sobre temas de actualidad.

Asistencia técnica: Fortalecimiento de las capacidades para afianzar el crecimiento

Preparado por el personal técnico del FMI

En el marco de la misión del Fondo Monetario Internacional de fomentar el crecimiento económico sólido y la prevención de crisis en los países miembros, el FMI proporciona asistencia técnica para el fortalecimiento de las capacidades con el objeto de ayudar a los países a reforzar la gestión de gobierno, establecer instituciones económicas, capacitar al personal técnico y diseñar políticas económicas eficaces. Un elemento central de esta labor es el amplio programa de asistencia técnica del FMI.

Una de las responsabilidades básicas del FMI es ayudar a los 185 países miembros de la institución a diseñar e implementar políticas orientadas a fomentar la estabilidad macroeconómica. Los países con economías estables tienen más probabilidades de mantener un crecimiento sostenible y aumentar el nivel de vida de sus ciudadanos. Y ello depende de una buena gestión de gobierno. En una economía mundial cada vez más globalizada, es aún más necesario establecer instituciones sólidas y transparentes: los mercados integrados —más que los gobiernos o las instituciones internacionales— se han convertido en los proveedores principales de financiamiento y en árbitros importantes respecto de lo que se considera una política económica adecuada. No obstante, algunos países carecen de instituciones y conocimientos para formular y promulgar políticas orientadas a fomentar el crecimiento y reducir las vulnerabilidades económicas. Estos países necesitan ayuda para reforzar sus capacidades institucionales y humanas, un proceso denominado con frecuencia “fortalecimiento de las capacidades”. Pueden solicitar respaldo al FMI en forma de asistencia técnica para afrontar estas deficiencias.

La asistencia técnica es uno de los beneficios que ofrece el FMI a los países miembros, y representa alrededor del 20% de su presupuesto operativo anual de US\$900 millones. El monto de asistencia técnica (medido por asignación de personal) proporcionada por el FMI ha aumentado más de una quinta parte en los últimos cinco años. Si bien el FMI puede ayudar a identificar ámbitos en los que es necesaria la asistencia técnica, el propio país decide si desea solicitarla y también controla el alcance y los objetivos de la misma. Actualmente, la demanda de asistencia técnica supera con creces la oferta y, por lo tanto, el FMI da prioridad a las situaciones que complementan y mejoran otras formas esenciales de asistencia técnica: el seguimiento de las economías —denominado “supervisión”— y la concesión de préstamos a los países que tienen dificultades de balanza de pagos. El 90% de la asistencia técnica del FMI se proporciona a países de ingreso mediano y bajo, que necesitan mantener un crecimiento sólido y sostenido para reducir la pobreza.

Estrategia a Mediano Plazo y asistencia técnica

La Estrategia a Mediano Plazo, un programa orientado a adaptar la institución a las necesidades de la globalización del siglo XXI, contiene un componente centrado en el fortalecimiento de las capacidades y la asistencia técnica. En esta Estrategia se reconoce el papel esencial que desempeña la asistencia técnica en la supervisión y el diseño de los programas de crédito del FMI, así como su función de ayudar a los países en situación de posconflicto a establecer las instituciones esenciales. No obstante, en la Estrategia a Mediano Plazo también se reconoce la necesidad de definir mejor las prioridades de la asistencia técnica y se subraya la importancia de reforzar el papel de los países proveedores en el diseño y la implementación de programas de asistencia técnica.

Indonesia: Fortalecimiento de la gestión de las finanzas públicas

Con la asistencia técnica del FMI, el Gobierno de Indonesia estableció la tesorería nacional entre 2003 y 2005 por primera vez. También reestructuró el ministerio de Hacienda e implementó la Ley del Tesoro en 2004, en la que se establece la base jurídica para la racionalización de miles de cuentas bancarias del gobierno. Se prevén importantes avances en la implementación de una cuenta única de tesorería en 2007. Actualmente, el FMI está respaldando al gobierno en la preparación de la declaración de riesgos fiscales para el presupuesto de 2008 de Indonesia.

Como en otros ámbitos de sus operaciones, el FMI proporciona asistencia técnica en las esferas macroeconómicas de su competencia, entre las que cabe señalar:

- Temas fiscales, incluida la política tributaria, la administración tributaria e impositiva y la gestión de las finanzas públicas.
- Sector financiero y mercados de capital, incluidas las reformas del sector financiero, la supervisión financiera, la política monetaria, los sistemas cambiarios, la gestión de la deuda y el desarrollo de los mercados de capital.
- Estadísticas macroeconómicas y financieras.

La asistencia técnica del FMI se complementa con los servicios de capacitación. Este ámbito de los esfuerzos del FMI en el fortalecimiento de las capacidades está dirigido por el Instituto del FMI, establecido en 1964 para proporcionar capacitación en gestión macroeconómica a los funcionarios de los países miembros del FMI. En los últimos años, el FMI ha brindado un volumen de capacitación de más de 12.000 semanas-participante al año y más de 8.000 funcionarios oficiales han participado en sus cursos.

Asistencia a nivel nacional y regional

Tanto los países como los grupos regionales de países se benefician de la asistencia técnica del FMI. A nivel nacional, la asistencia técnica refuerza la identificación de los países con las reformas, sobre todo mediante el fortalecimiento de sus capacidades de gestión de gobierno. El país beneficiario

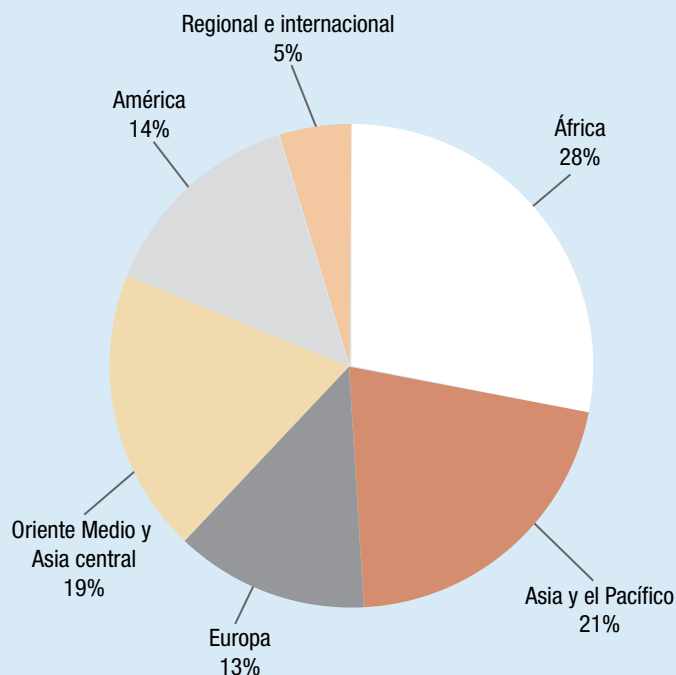
Guatemala: Actualización de las estadísticas nacionales

En 2004 el personal técnico del FMI, en consulta con las autoridades de Guatemala, identificó deficiencias importantes en los datos sobre las cuentas nacionales del país y desarrolló un plan de acción para abordar los problemas estadísticos. Las estimaciones sobre el producto interno bruto (PIB) se habían compilado utilizando un año base anticuado (1958) que no tenía en cuenta los cambios estructurales en la economía. Esta situación afectó a la calidad de las estimaciones del PIB, que son insumos esenciales para el análisis macroeconómico y la toma de decisiones de política.

Los estadísticos del FMI trabajaron estrechamente con los funcionarios del Banco Central de Guatemala en el mejoramiento de las estadísticas de las cuentas nacionales. Una de las tareas principales fue la actualización del año base para compilar el PIB a fin de que las tasas de crecimiento reflejen los cambios efectivos en la economía. A mediados de 2006, la autoridades habían actualizado el año base a 2001 y comprobaron que el valor del PIB nominal de 2001 era inferior, en alrededor del 12%, al estimado utilizando 1958 como año base. Se ha puesto en marcha una amplia campaña de información y divulgación de datos para garantizar a los usuarios de datos el rigor de las revisiones de los datos y proporcionar los detalles adicionales necesarios.

Asistencia técnica por región, ejercicio 2006

(Porcentaje del total de asistencia prestada a las regiones, en años-persona efectivos)



participa activamente en todo el proceso, porque la experiencia ha demostrado que la asistencia técnica es más valorada —y más eficaz— cuando los que la ofrecen trabajan conjuntamente con los que la solicitan.

El FMI ha reforzado el enfoque regional para brindar asistencia técnica a grupos de países que afrontan problemas económicos similares, lo que permite ajustar más acertadamente la asistencia a las necesidades particulares de las regiones, satisfacer más rápidamente las necesidades a medida que vayan surgiendo y lograr una coordinación más estrecha con otros proveedores regionales de asistencia. En este sentido, el FMI ha establecido seis centros regionales de asistencia técnica, en África central, occidental y oriental (Tanzanía, Gabón y Malí); el Caribe (Barbados), Oriente Medio (Líbano) y el Pacífico (Fiji). El FMI también ofrece gran parte de la capacitación a funcionarios oficiales a través de una red de siete institutos regionales de capacitación en Abu Dhabi, Austria, Brasil, China, India, Singapur y Túnez. También se ofrecen cursos de enseñanza a distancia para los

funcionarios que no pueden participar en cursos de larga duración en el exterior.

La colaboración con los países también está relacionada con el financiamiento de la asistencia técnica. En este sentido, los países donantes reconocen persistentemente la calidad y la importancia de la asistencia técnica y la capacitación del FMI. La colaboración con muchos donantes principales ayuda al FMI a pagar estos programas de asistencia.

El FMI es solo una de las diversas fuentes que pueden utilizar los países para obtener asistencia técnica. Con frecuencia los países solicitan asistencia a otras instituciones multilaterales o ayuda bilateral de otros países. El FMI se concentra en las esferas básicas que competen a la institución a fin de reducir la duplicación de esfuerzos con otros proveedores de asistencia técnica. También procura cooperar con otros proveedores en

Nigeria: Cómo garantizar la estabilidad del sistema bancario

En 2004 Nigeria anunció un programa de reformas del sector bancario orientado a aumentar la capitalización de sus instituciones financieras. No obstante, existían serias dudas con respecto a las perspectivas de éxito de este programa dadas las deficiencias en los balances de muchos bancos. Incluso se planteó la preocupación por la posible pérdida de confianza en el sistema bancario. El FMI ofreció al Banco Central de Nigeria (BCN) un programa intensivo de asistencia técnica orientado a reducir los riesgos y costos del programa. Los especialistas del FMI trabajaron con sus contrapartes en Nigeria para definir el enfoque apropiado con respecto a la supervisión del programa, establecer normas adecuadas de contabilidad para valorar los activos bancarios y desarrollar un plan estratégico orientado a los bancos que probablemente no cumplirían el requisito de capital mínimo. Además, contribuyeron a reforzar la autoridad jurídica del BCN para cerrar los bancos insolventes y avanzar en el proceso jurídico para establecer compañías de gestión de activos para reducir los costos de liquidación. Por último, con ayuda de los expertos de asistencia técnica se diseñó un programa para supervisar eficazmente los bancos consolidados. Esta estrategia tuvo un éxito notable. La reforma bancaria concluyó en el plazo previsto sin tener un impacto negativo en la estabilidad del sector bancario.

la coordinación de las estrategias de asistencia técnica. Cabe señalar que la asistencia técnica y la capacitación que brinda el FMI se centra en ámbitos esenciales para mejorar la gestión económica. Los donantes reconocen el valor de la asistencia técnica del FMI a través de su apoyo financiero.

Prácticas óptimas internacionales

El FMI utiliza varios métodos para proporcionar asistencia técnica, como las misiones de funcionarios a los países beneficiarios por períodos cortos para examinar y analizar temas específicos o la asignación de expertos y asesores residentes a los países en misiones a más largo plazo. También puede proporcionar asistencia organizando cursos de capacitación, seminarios y jornadas en los centros regionales, o brindando asesoramiento y apoyo por vía electrónica.

El carácter internacional de la asistencia técnica y la capacitación del FMI es un aspecto importante. Los países receptores se benefician porque el FMI puede basarse en las prácticas óptimas de los países miembros y en los conocimientos comparativos y experiencias nacionales diversas de los expertos técnicos de la institución. El FMI también brinda gran parte de la asistencia técnica a través de expertos a corto plazo provenientes de entidades colaboradoras en los países miembros del FMI. La

participación de los funcionarios de los países en seminarios y jornadas regionales de capacitación también facilita el intercambio de experiencias y de asesoramiento con respecto a problemas, cuestiones y soluciones comunes.

Toda la asistencia técnica del FMI está supervisada por funcionarios experimentados en la sede del FMI, lo que contribuye a garantizar la calidad y coherencia del asesoramiento brindado. El FMI es un centro de estudios y análisis económicos y, por lo tanto, los beneficios de estas actividades se transfieren a la asistencia técnica del FMI. Las evaluaciones y exámenes también son una característica principal del programa de asistencia técnica del FMI. En el marco del Programa de Evaluación de la Asistencia Técnica del FMI, se llevan a cabo entre tres y cuatro evaluaciones cada año sobre proyectos específicos de asistencia técnica. Estas evaluaciones comprenden autoevaluaciones y exámenes realizados por consultores externos. Las conclusiones y las “enseñanzas aprendidas” de estas evaluaciones sirven para analizar y mejorar las operaciones futuras de asistencia técnica. Además, la asistencia técnica también fue objeto de un examen principal en 2005 por la Oficina de Evaluación Independiente (OEI), que opera con independencia de la gerencia del FMI y en condiciones de igualdad con el Directorio Ejecutivo.



La serie “Estudios temáticos” es una publicación de la División de Comunicaciones sobre Políticas del Departamento de Relaciones Externas en colaboración con funcionarios de otros departamentos del FMI. Esta serie se publica en español, francés e inglés y puede consultarse en versión electrónica en el sitio del FMI en Internet: <http://www.imf.org>.

Para solicitar ejemplares de la versión impresa, diríjase a IMF Publication Services
700 19th Street, N.W. Washington, D.C. 20431
Teléfono: (202) 623-7430 Fax: (202) 623-7201
Correo electrónico: publications@imf.org