



其他信息

《国际货币基金组织国际货币与金融委员会回顾多边磋商情况》(新闻发布稿第07/72号)载有首次多边磋商参与方的一份说明文件。

《国际货币基金组织理事会国际货币与金融委员会公报》(新闻发布稿第07/71号)提供了委员会对首次多边磋商的评价。

《基金组织监督简介》概述基金组织在向各成员国提供经济政策分析和建议方面的责任。

《总裁关于实施基金组织中期战略的报告》(2006年4月)进一步围绕基金组织总战略审查,确定多边磋商为一项新的辅助磋商程序。

这些信息见www.imf.org。

全球失衡多边磋商

基金组织工作人员撰写

多边磋商为关注各项关键经济问题的国家进行讨论提供了一个新的论坛。通过磋商,基金组织和其成员国商定政策行动,以处理影响单个国家以及全球金融体系的脆弱因素。这些磋商有助于决策者们显示,在其采取所拟议措施的同时,其他国家也将采取措施,各方均将从中受益。为处理全球收支失衡问题,首次多边磋商于2006年发起,由基金组织负责促进高层决策者之间的讨论与合作。

开展多边磋商彰显了基金组织在推动国际合作上的作用,提供了分析和建立共识的渠道,并提供了一个框架,通过强调合作行动的益处,协助成员国克服单独行动的障碍。根据多边磋商安排,基金组织与一些成员国,并在适用情况下与一些成员国组成的实体,一起讨论具有全球或区域重要性的具体问题。在每次多边磋商中,将由某项国际经济或金融问题的当事方直接讨论此项问题。

首次多边磋商各参与方全面、集中讨论了全球失衡问题,参与方为具有系统重要性的几个成员国以及成员国集团,即中国、欧元区、日本、沙特阿拉伯和美国。这五个经济体由于其经常账户的逆差或顺差或由于占全球产出很大的份额而以不同的方式与全球失衡问题相关。过去一年期间,通过多边磋商讨论,各参与方增进了对全球失衡问题的理解和共识,并提出了在维持全球经济强劲增长的情况下处理全球失衡问题所需采取的政策。五个参与方相当详细地向2007年4月基金组织春季会议通报了各自的行动计划,这些行动计划获得了与会者好评。

多边磋商虽可在其他论坛举行,但鉴于多边磋商的独特性,如果由基金组织这样的多边机构主持,可汇集与全球失衡问题最相关的一小组国家,由关键当事方坦率、集中讨论各项所涉问题。与此同时,由于基金组织拥有广泛的成员国,国际社会的其他成员也可发挥作用。

中期战略与多边磋商

基金组织于2004年发起中期战略审查工作,审议如何最佳重新确定基金组织的作用。此项战略将监督(即基金组织的经济监督和磋商进程)作为一项重要的公共产品,要求基金组织更积极地参与对公众舆论和政策选择产生重大影响的政策辩论。为提高基金组织在全球监督中的作用,中期战略提出了一项多边磋商程序,以提高监督的效率。

《专题简报》提供对政策问题的非技术性讨论,向公众提供信息,并促进对时事问题的探讨。

向基金组织提供政策指导的部长级委员会——国际货币与金融委员会（IMFC）在2006年4月会议上同意扩大基金组织现有的监督安排，以开展多边磋商。委员会促请基金组织利用这一工具，鼓励各国采取必要的行动缓解全球失衡问题。

首次多边磋商 - 全球失衡问题

基金组织若干年以来一直强调全球失衡对世界经济持续增长构成的风险。基金组织各成员国广泛认为，缓解全球失衡是一项共同责任，如果各主要经济体采取持久的政策行动，将会降低失衡问题无序调整的风险。获选参与首次多边磋商的国家要么由于其经常账户的逆差或顺差而与现存失衡问题直接相关，要么因为占全球产出很大的份额因而可在需求和储蓄方式调整之际对实现世界经济持续增长作出贡献。

全球失衡指国家间贸易和投资净逆差或净顺差。由于全球持久失衡融资究竟能维持多久以及最终是否会有序调整问题存在不确定性，全球持久失衡引起了关注。2006年美国经常账户逆差高达8480亿美元，相当于其GDP的6.4%，而产油国、亚洲新兴经济体（包括中国）和日本以及一些小型工业国存在相应顺差。对全球失衡的根源和风险尚有一些争论，但普遍认识到全球失衡无法长期维持，并认识到有序调整将有益于世界经济。

国际货币与金融委员会在2006年4月会议上再度呼吁采取行动实施旨在支持全球失衡有序调整的一项政策战略，并对基金组织的多边磋商倡议表示欢迎。该委员会提出的战略是：美国需采取措施促进国民储蓄，其中包括进行财政整顿；欧洲需继续推进改革，以促进增长；日本需进一步开展结构性改革，其中包括财政整顿；亚洲新兴经济体需进行改革，以促进内需，若干顺差国还需增强汇率灵活性；产油国需在维持其宏观经济稳定的情况下根据其吸收能力增加支出。

在首次全球失衡问题多边磋商中，基金组织工作人员最初与五个参与方的高级官员进行了双边讨论并在随后数月期间举行了由所有参与方参加的圆桌会议。各参与方对磋商表示欢迎，并就全球失衡问题以及本国和其他参与国的政策进行了有益的讨论。

全球失衡多边磋商的结果

首次多边磋商卓有成效。2007年4月，各参与方向国际货币与金融委员会提交了一份联合文件，其中指出在不影响全球持久增长的情况下减少全球失衡是一项多边挑战和共同责任。各参与方指出，各经济体过去一年期间在落实与国际货币与金融委员会战略相符的有关政策方面取得了进展，并称文件中相当详细陈述的各自政策符合该委员会的战略。这些政策计划含有与该委员会

政策计划

中国

过去一年期间，与国际货币与金融委员会战略相关的中国政策动态有：

- 提高了居民收入和稳定了对收入的预期；
- 促进了对外部门的平衡发展；
- 深化了金融改革；以及
- 增强了人民币汇率灵活性。

中国今后的政策计划有：

- 政府将改善国际收支不平衡状况作为其2007年

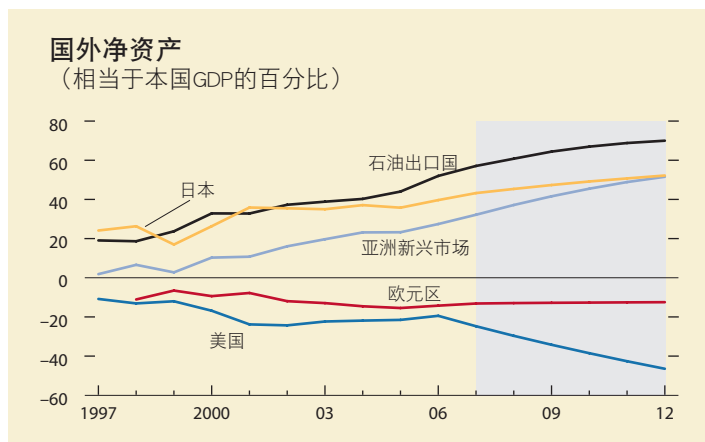
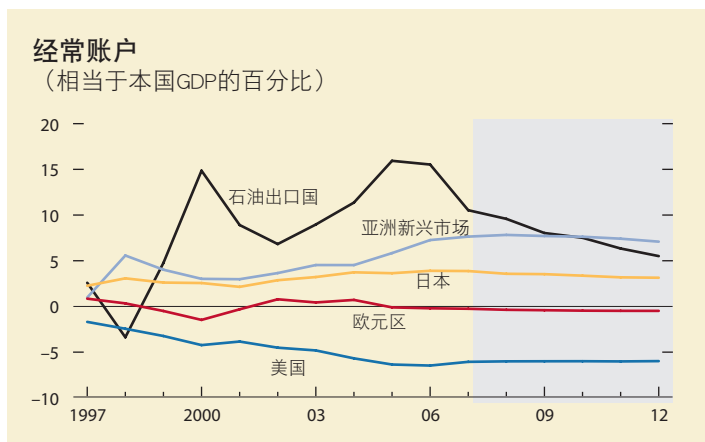
经济和社会发展的一项重大目标；

- 刺激内需，尤其是消费需求，并调整投资与消费的关系。
- 进一步促进对外部门的平衡发展；
- 加速金融改革；以及
- 进一步改进汇率制度。

欧元区

过去几年期间，与国际货币与金融委员会战略相关的政策包括在以下三个主要市场开展结构性改革：

- 加强了产品市场的竞争；
- 推动了欧盟各国金融市场一体化；以及
- 在劳动力市场采取了新措施。



战略各方面内容相关的重要举措，如果实施这些举措，将朝维持强劲的经济增长和减少失衡的方向再迈进一大步。

全球失衡是一个复杂的问题，其调整将需要私人部门和公共部门改变行为。过去一年来，部分由于这些国家过去的政策，全球失衡出现了趋于稳定和略有改善的迹象。这些国家决心采取的政策计划是确保朝正确方向继续迈进的重要步骤。每一参与方一道各自实施这些政策，将在维持强劲的经济增长和解决全球失衡问题方面取得重大进展。基金组织将继续跟踪与全球失衡相关的动态。各参与方同意将视情况需要再度会晤。

今后的行动

多边磋商程序证明是一项灵活的安排，可以通过汇集包括七国集团成员或其他国家在内的所有当事方参与关键讨论，在现有多边框架之外开展有益的对话和做出有益的决策。总之，这一进程的经验显示，多边磋商有助于通过成员国之间的讨论与合作来处理全球性问题。这一方法是今后增强和深化基金组织监督工作的很有价值的工具。在首次磋商已获成功的基础上，正考虑进行第二次多边磋商，促进就金融全球化和创新如何影响增长和稳定问题开展对话。同首次多边磋商一样，与此问题特别相关的一组经济体将获选参与这次磋商。

欧元区今后的政策计划有：

- 进一步改革产品市场，减少市场管制，改善营业环境；
- 进一步改革金融市场，创立更高效的支付体系以及更安全和具有成本效益的跨境结算安排；以及
- 进一步改革劳动力市场，以提高劳动力利用率和生产率。

日本

过去一年期间，与国际货币与金融委员会战略相关的日本政策动态有：

- 采取了激励措施，鼓励青年和妇女进入劳动力

市场：

- 采取了促进竞争的措施；以及
- 推动了财政整顿。

日本今后的政策计划有：

- 开展劳动力市场改革；
- 促进外国直接投资流入；
- 增强关键部门中的竞争；以及
- 进一步推动财政整顿。

沙特阿拉伯

过去一年期间，与国际货币与金融委员会战略相关的

沙特阿拉伯政策动态有：

- 实行了公共支出政策，按计划增加了在石油部门和在满足社会和基础设施方面的支出；
- 随着政府增加支出和私人部门强劲的经济活动，进口和服务付款增加；以及
- 提高石油生产和提炼能力计划正在如期进行。

沙特阿拉伯今后的政策计划有：

- 根据政府支出计划，政府仍将继续扩大社会与基础设施投资；
- 在石油部门，沙特阿拉伯石油公司（Saudi ARAMCO）正执行一项宏大的投资计划；以及
- 预计将在石油部门之外开展总额达2000亿美元以上的投资。

美国

过去一年期间，与国际货币与金融委员会战略相关的美国政策动态有：

- 预算赤字继续减少；以及
- 实行了以增加储蓄为重点的税收改革。

美国当局今后的政策计划有：

- 中期进一步开展财政整顿，其中包括到2012年消除联邦财政赤字；
- 改革预算程序，以遏制支出增长；
- 进行福利改革，以增强长期财政可持续性；
- 进一步提供税收优惠，支持私人储蓄；
- 提高能源效率；
- 提高资本市场竞争力；以及
- 实行促进增长和吸引外资的政策。

《专题简报》由基金组织对外关系部政策交流处与其他部门工作人员合作编写。基金组织以英文、法文和西班牙文出版《专题简报》，电子版见基金组织的网站<http://www.imf.org>。

如需纸质版《专题简报》，请联系：IMF Publication Services, 700 19th Street, N. W. Washington, D.C. 20431。

电话：(202) 623-7430

传真：(202) 623-7201

电子邮件：publications@imf.org

