



其他信息

《技术援助实情介绍》提供背景信息并概述基金组织的技术援助工作。

《基金组织地区技术援助与培训实情介绍》概述基金组织在提供和协调地区技术援助方面的作用。

2005年9月《总裁关于基金组织中期战略的报告》在基金组织对其业务和治理进行总体战略检查的背景下探讨技术援助。

2006年4月《总裁关于实施基金组织中期战略的报告》就基金组织在推进总体改革进程中调整技术援助提出更具体的建议。

这些信息可从www.imf.org上查到。

技术援助：培养能力，为经济增长奠定基础

基金组织工作人员撰写

国际货币基金组织的使命是促进成员国强劲的经济增长并鼓励成员国防范危机，为此，基金组织提供能力建设方面的援助，帮助各国加强治理、增强经济体制、培训人员及制定有效的经济政策。这一工作的核心是基金组织广泛的技术援助项目。

基金组织的一项核心职责是帮助185个成员国设计和实施能够促进宏观经济稳定的政策。经济稳定的国家更有可能以持续的速度增长，并提高本国公民的生活水平。这取决于良好的治理。由于世界经济日益全球化，建立强有力和透明的体制变得更加迫切：一体化的市场（而非各国政府或国际机构）已成为资金的主要提供者，同时也成为重要的评判者，决定哪些是可接受的经济政策。但一些国家缺乏必要的机构和知识来制定和实施能促进经济增长和减轻脆弱性的政策。这些国家需要获得帮助，以加强其人力和体制方面的能力。这一过程通常称为“能力建设”。这些国家可以要求基金组织以技术援助的形式提供支持，克服这些缺陷。

技术援助是基金组织成员国可获得的益处之一，约占基金组织9亿年度业务预算的20%。过去5年里，基金组织提供的技术援助量（按工作人员配置计算）增加了五分之一以上。尽管基金组织可以帮助确定在哪些领域需要技术援助，但各国自己决定是否提出技术援助要求，并自己决定技术援助的范围和内容。目前，对技术援助的需求远远超过供给，因此，基金组织将重点放在那些能对基金组织其他重要援助形式起到补充和加强作用的领域，这些其他援助包括对经济体实施监测（称为“监督”）以及向面临国际收支困难的国家提供贷款。在基金组织的技术援助中，约90%是提供给低收入和中等偏低收入国家的，这些国家需要通过强劲和持续的增长来减轻贫困。

中期战略与技术援助

基金组织的中期战略旨在让基金组织适应21世纪全球化要求的蓝图，其中包含以能力建设和技术援助为重点的内容。中期战略认识到，技术援助在监督和基金组织贷款规划的设计中发挥至关重要的作用，并且能够帮

《专题简报》提供对政策问题的非技术性讨论，向公众提供信息，并促进对时事问题的探讨。

助战乱后国家建立起基本的体制。然而，中期战略也认识到，需要更好地确定技术援助的重点，并强调，必须加强受援国在设计和实施技术援助项目中的作用。

与其他业务活动一样，基金组织在其具有核心宏观经济专长的领域提供技术援助，主要包括：

财政问题，包括税收政策、税收/收入管理和公共财政管理；

金融部门和资本市场，包括金融部门改革、金融监管、货币政策、汇率体制、债务管理和资本市场发展；

宏观经济和金融统计。

印度尼西亚——改善公共财政管理

2003-2005年，在基金组织的技术援助下，印度尼西亚政府的第一个国库诞生。2004年，又对财政部进行了机构改革，并颁布国库法，根据这一法律对政府数千个银行账户进行合理化调整。2007年，操作性国库单一账户的实施将大幅推进。基金组织目前正在协助印度尼西亚政府编写2008年预算的财政风险综述。

除技术援助外，基金组织还提供培训服务。基金组织的这部分能力建设工作由基金学院领导。基金学院于1964年成立，向基金组织成员国的官员提供经济管理方面的培训。近年来，基金组织每年提供1.2万人周以上的培训，8000多名官员参加了培训课程。

在国家和地区层面开展工作

从基金组织技术援助中受益的既包括单个国家，也包括相邻国家组成的国家组。在国家层面上，技术援助

能够加强各国对改革的掌控感，特别是通过增强治理能力。受援国充分参与整个过程，因为经验表明，当技术援助的提供方与接受方密切合作时，技术援助最受重视，也最为有效。

基金组织日益采用地区方法，向面临类似经济问题的各组国家提供技术援助。这使援助能够适应某个地区的特定需要，并便于更迅速地应对不断出现的需要，更密切地与该地区其他援助提供方进行协调。为此，基金组织管理六个地区技术援助中心，分别设在东非、中非和西非（坦桑尼亚、加蓬和马里）、加勒比地区（巴巴多斯）、中东地区（黎巴嫩）和太平洋地区（斐济）。基金组织还通过设在阿布扎比、澳大利亚、巴西、中国、印度、新加坡和突尼斯的七个地区培训学院网络向

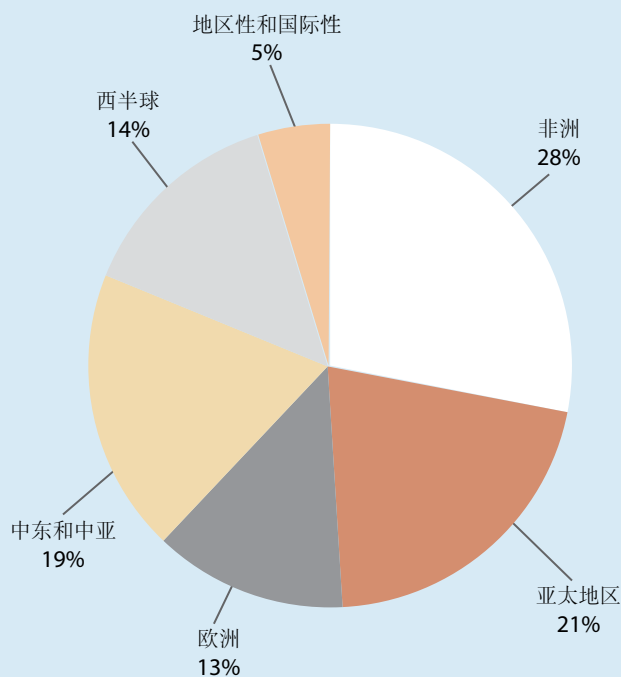
危地马拉——更新国家统计数据

2004年，在与危地马拉当局磋商的基础上，基金组织工作人员找出该国国民账户数据的重要缺陷，并制定了一项行动计划，以解决数据问题。危地马拉在编制国内生产总值（GDP）数据时使用过早的基年（1958年），未考虑经济的结构变化。这种做法影响了GDP数据的质量，而GDP数据是宏观经济分析和决策的关键信息。

基金组织的统计学家与危地马拉中央银行的官员密切合作，改进国民账户统计。一项主要任务是更新编制GDP数据的基年，从而使增长率反映经济的实际变化。到2006年中期，当局已将基年更新为2001年，发现2001年的名义GDP约比使用1958年作为基年计算的GDP低12%。目前正在开展广泛的数据公布与信息宣传活动，让数据用户确信数据修订的准确性，并适当提供更多信息。

2006财年按地区划分的技术援助

(占提供给地区的技术援助总量的百分比，按有效人年计算)



各国官员提供很多培训。无法出国参加长期课程的官员可以接受远程培训。

在技术援助的融资方面，基金组织也与各国建立合作伙伴关系。捐助国一向承认基金组织技术援助与培训的质量和重要性。与许多主要捐助国建立的合作伙伴关系帮助基金组织为这些援助项目供资。

基金组织只是各国获得技术援助的若干来源之一。各国经常从其他多边机构寻求援助，或从其他国家获得双边帮助。基金组织侧重于其具有核心专长的领域，以尽量避免与其他技术援助提供方产生重复。基金组织还致力于与其他提供方开展合作，协调技术援助战略。重要的是，基金组织的技术援助与培训侧重于良好经济治理这一关键领域。捐助方通过提供资金支持表示对基金组织技术援助价值的认可。

国际最佳做法

为提供技术援助，基金组织可以派工作人员短期访问受援国，开展特定的研究与分析，也可派常驻专家和顾问长期驻在有关国家。还可以通过地区中心的培训课程、研讨会和讲习班提供援助，或提供在线建议和支持。

基金组织技术援助与培训的国际性是一个重要的特征。基金组织可借鉴成员国的最佳做法，也可利用工作人员的比较知识和多样化的国别经验，受援国由此获益。基金组织的很多技术援助是由成员国合作机构的短期专家提供的。在参加地区培训研讨会和讲习班的过程中，各国官员也可交流经验，并就共同的问题和对策交换意见。

尼日利亚——确保稳定的银行体系

2004年，尼日利亚宣布了一项银行部门改革计划，目的是增加金融机构的资本金。但鉴于许多银行的资产负债状况薄弱，人们对改革能否成功存在严重担忧，甚至担心可能丧失对银行体系的信心。基金组织向尼日利亚中央银行提供了强化的技术援助项目，以降低改革计划的风险和成本。基金组织专家与尼日利亚官员一道，确定监督改革计划的适当方法，制定健全的银行资产定值的会计标准，并制定一项战略计划来处理难以达到最低资本金要求的银行。此外，基金组织的专家协助加强尼日利亚中央银行关闭资不抵债银行的法律权力，并推进设立资产管理公司的法律程序，以尽可能降低破产清算的成本。最后，基金组织通过技术援助制定了一项计划，有效监管增资后的银行。这一战略取得了显著成功。银行改革在计划的时间内完成，没有对银行体系的稳定产生不利影响。

基金组织的所有技术援助都由总部富有经验的工作人员指导，他们协助确保所提建议的质量和一致性。由于基金组织是经济研究和分析的中心，其技术援助也受益于这些业务活动。评估也是基金组织技术援助项目的重要特征。根据基金组织的技术援助评估规划，每年对部分技术援助项目开展3-4项

评估。这些评估包括自我评估和外部咨询机构的检查。评估的结论和从中汲取的经验教训能够指导和改进今后的技术援助活动。除此之外，基金组织独立评估办公室（独立于基金组织管理层和工作人员并与执董会保持一定距离）还于2005年对技术援助开展了一项重要检查。



《专题简报》由基金组织对外关系部政策交流处与其他部门工作人员合作编写。基金组织以英文、法文和西班牙文出版《专题简报》，电子版见基金组织的网站<http://www.imf.org>。

如需纸质版《专题简报》，请联系：IMF Publication Services, 700 19th Street, N.W. Washington, D.C. 20431。

电话：(202) 623-7430

传真：(202) 623-7201

电子邮件：publications@imf.org