

Séminaire de Haut Niveau

Ressources naturelles, finance et développement : enjeux d'hier et d'aujourd'hui

Antoine Heuty
Directeur adjoint, RWI
aheuty@revenuewatch.org

L'ÉCONOMIE POLITIQUE DE LA RÉFORME DANS LES PAYS RICHES EN RESSOURCES NATURELLES – PROFESSEUR RAGNAR TORVIK

- **Perspective pratique**
 - **Revenue Watch est une organisation indépendante dont la vocation est de promouvoir une mise en valeur transparente, responsable et efficace des ressources pétrolières, gazières et minières**
 - **Accompagne les gouvernements, les parlements, la société civile et les media dans une quarantaine de pays du monde entier dont 20 pays d'Afrique, du Moyen-Orient et d'Afrique du Nord riches en ressources naturelles**
 - **La réforme de la gouvernance des ressources naturelles est cruciale:**
 - Nouveaux producteurs (Ghana, Ouganda, Liberia...)
 - Montée des cours => augmentation des rentes tirées des ressources naturelles => incitations à la réforme
-

INCITATIONS ET INSTITUTIONS : UNE RELATION COMPLEXE

- **Incitations ↔ Institutions ?**
 - **La reforme dans des environnements institutionnels faibles, des capacités limitées et des régimes politiques non démocratiques**
 - **La transparence et la responsabilisation sont essentiels à la réforme**
 - Indice Revenue Watch: mesure et comparaison de l'information que les gouvernements fournissent sur les secteurs pétrolier, gazier et minier
 - Initiative pour la transparence des industries extractives (ITIE): 28 candidats, 5 pays «conformes»; rapports dans 23 pays
 - Loi de reforme financière et de protection des consommateurs établissant une déclaration des paiements de taxes pays par pays pour toutes les compagnies extractives listées aux Etats-Unis
 - **La transparence est nécessaire pour assurer la responsabilisation... et pour aligner les incitations qui animent les diverses parties prenantes**
-

RECHERCHE DE RENTES ET CAPTURE DE RENTES

- **Le rôle du gouvernement?**
 - **Les gouvernements mettent en valeur les avoirs en ressources naturelles au nom des citoyens dans la grande majorité des pays et les sociétés pétrolières nationales (SPN) contrôlent plus de 80% des réserves pétrolières**
 - **Gouvernements riches en ressources naturelles & capture de rentes**
 - Niveau micro: problématique de l'agence et recherche de rente menacent les institutions de l'État (corruption)
 - Niveau macro: différents types de systèmes de capture de rentes: Angola par rapport au Nigeria et rôle des SPN
 - Asymétrie d'information et de pouvoir aboutit à des accords non équilibrés (c.-à-d., plus faible part de rente): vacances fiscales, prix de transfert, clause de stabilité au-delà de la récupération des coûts....=> justification pour la transparence
-

ENTREPRISES SUR LES MARCHÉS IMPARFAITS ET INTERNATIONAUX

- **Entreprises nationales et marchés internationaux**
 - Rentes effective et escomptée: récupération des coûts; partie importante de la rente «exportée» à l'étranger...
 - Le manque de réalisme dans les attentes nuit à la capacité de gestion des ressources naturelles et renforce les comportements de recherche de rente
 - **Au-delà des incitations, l'offre d'entrepreneurs dépend de conditions fondamentales partiellement réunies dans les pays en développement riches en ressources naturelles:**
 - Infrastructures
 - Cadre réglementaire et climat des affaires
 - Éducation et capital humain
-

ÉPARGNER OU DÉPENSER: FONDS DE RESSOURCES NATURELLES (FRN)

- **FRN: dispositif institutionnel qui redessine les incitations des entreprises, «chercheurs de rentes» et gouvernements?**
 - Absence d'impact clair sur les résultats budgétaires (Ossowski et al., 2008)
 - Causalité inverse: les pays dont la politique budgétaire est prudente tendent à créer des FRN (Crain et Devlin, 2002)?
 - Dans la pratique: les FRN pris d'assaut par les gouvernements et les chercheurs de rentes (Nigeria, Venezuela) et problème d'aléa moral avec le secteur privé (Kazakhstan)
 - **Modèle norvégien mal compris:**
 - Découverte de pétrole en 1969
 - Fonds d'épargne n'a été créé qu'en 1990 et a reçu les premiers flux en 1996.
 - PIB de la Norvège: inférieur de 35% à celui de la Suède et du Danemark en 1970...aujourd'hui supérieur de 40%
 - **Viabilité et pertinence des FRN fondés sur un niveau d'épargne élevé (hypothèse du revenu permanent)?**
 - Nécessité d'assurer la stabilité macroéconomique et de gérer la volatilité mais...
 - ... pas aux dépens de la diversification de l'économie ni du développement
 - Modèle mixte du Ghana; Botswana; réforme au Timor Oriental...
-

CHAÎNE DE VALEUR ET RÉFORME DANS LES PAYS RICHES EN RESSOURCES NATURELLES

- **La Charte des ressources naturelles (CRN) est une initiative récente qui fournit des orientations aux pays riches en ressources naturelles, aux entreprises et à la communauté internationale sur les pratiques optimales de gestion des ressources.**
 - **La Charte couvre l'ensemble de la chaîne décisionnelle dans laquelle interviennent les gouvernants – depuis la décision d'extraire ou non les ressources jusqu'au choix dépense/épargne, en passant par la définition des normes environnementales et sociales.**
 - **CRN:**
 - Pas d'appui ou de filiation politique: groupe indépendant d'experts de renommée mondiale spécialisés dans la mise en valeur économiquement durable des ressources naturelles (Collier, Spence, Venables...)
 - Consultation mondiale avec les gouvernements, la société civile, les entreprises et la communauté internationale
 - Contenu mis à jour chaque année par un groupe technique
 - **Conseil de surveillance de la CRN:**
 - Ernesto Zedillo, ancien Président du Mexique (Président)
 - Luisa Diogo, ancien Premier Ministre du Mozambique
 - Mo Ibrahim, Président de la Mo Ibrahim Foundation
 - Abdlatif Al-Hamad, Président du Fonds arabe pour le développement économique et social
 - Shengman Zhang, Président de Citigroup Asia-Pacific
-