

基金组织概览

2008 年春季会议

各国部长们决心采取措施对付经济下滑和粮价上涨问题

Laura Wallace

《基金组织概览》网络版

2008 年 4 月 13 日

- 各国支持采取行动应付经济增长放缓
- 部长们呼吁采取措施增强金融稳定
- 支持现已将近完成的基金组织改革

在金融动荡、能源和粮食价格高涨以及担心美国经济放缓可能会拖累其他地区的背景下，各国主管经济和金融事务的领导人于 4 月 12 日和 13 日在华盛顿出席了基金组织/世界银行春季会议，他们支持采取一系列措施促进全球经济增长，加强国际金融体系，并对付粮价高涨问题。他们还同意基金组织完成旨在增强该组织合法性和财务稳健性的一整套改革计划，并吁请基金组织加强对全球经济的监督。

基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩在 4 月 12 日国际货币与金融委员会会议结束后对记者表示，“显然，多边精神重现光芒，大家意识到面临全球性问题，因此必须针对这些问题采取全球性解决办法。”国际货币与金融委员会主席托马索·帕多阿-斯基奥帕称，“对全球经济和金融市场的讨论反映了大家目前的看法，认为一连串坏消息可能尚未结束。”

国际货币与金融委员会是基金组织理事会的决策机构。该委员会表示“深信，基金组织执董会最近商定的关键改革计划，其中包括调整基金组织的战略重点以便发挥比较优势来履行其核心使命，将会在此关键时刻，加强基金组织在促进全球金融稳定和国际货币合作以及有效地向各成员国提供服务方面的作用。”

全球经济放缓

国际货币与金融委员会指出，自 2007 年 10 月委员会上次会议以来，全球金融不稳定状况加剧，世界经济增长放缓，2008 年和 2009 年经济增长前景恶化。委员会认为“决策者应继续采取相应措施应付挑战，在确保抑制通胀的情况下，处理金融危机和

开展支持行动。尽管各国的具体情况并不一样，但必须适当考虑到跨境相互影响，采取连贯一致的行动”。委员会称，新兴市场和发展中国家迄今为止“继续保持强劲增长，显现出在当前金融危机环境下抵御冲击的能力，但增长前景已趋缓，通胀风险加剧。”

由发展中国家组成的 24 国集团为此吁请富国采取“果断的”政策行动，确保金融动荡不蔓延至发展中国家，并促请基金组织“紧急”改进对先进经济体的监督。

基金组织于 4 月 9 日公布了最新一期的《世界经济展望》，预测 2008 年全球经济增长率为 3.7%，低于 2007 年的 4.9%，2009 年将略回升至 3.8% 左右。另外，2008 年和 2009 年全球经济增长率降至 3% 或 3% 以下的几率为 25%。基金组织首席经济学家西蒙·约翰逊对记者说，总体而言，风险偏于下行，主要风险是金融压力可能会加剧。另一些风险是，尤其在初级产品价格不断上涨的情况下继续存在通胀忧虑，经常账户顺差过大，以及“世界各地汇率变动模式不平衡等。”

据基金组织预测，受金融市场环境持续恶化和美国房地产市场继续调整这两个因素影响，美国将于 2008 年陷入“轻度衰退”，到 2009 年才会略微回升。基金组织将 2008 年美国经济增长率预测大幅调低至 0.5%，这低于 2007 年 2.2% 的增长率，比 2008 年 1 月时作出的预测低了一个百分点。基金组织目前预测美国 2009 年的经济增长率只有 0.6%。

外汇方面，7 国集团称，“自从我们上次聚会以来，主要货币之间的汇率有时剧烈波动，我们就这些剧烈波动可能对经济和金融稳定造成的影响感到关注。我们继续密切监督汇市动向，并开展适当合作。”施特劳斯-卡恩在记者问及此项声明时表示，基金组织也关注这一问题。他称，各国远未能解决全球经常账户失衡问题，并发出警告说，在近期金融动荡中，“可能还出现了新的失衡”。

金融市场震荡

国际货币与金融委员会对“先进经济体央行采取行动提供流动性支持以缓解银行间市场压力”表示欢迎，并呼吁“继续保持警惕，以应付金融动荡”。同时，它还期望私人部门采取措施，认为“大型金融机构进一步采取迅速行动披露损失，并通过必要筹资和进行中期融资来改进资产负债状况，将有助于恢复信心。”

当前正在若干论坛开展工作，以便从这场金融动荡中吸取经验教训，来帮助加强全球金融体系，巩固监督和管理框架。国际货币与金融委员会欢迎基金组织在这个领域的工作，包括发表《全球金融稳定报告》，该报告最近警告说，美国次级房贷危机不断

扩大和深化的影响会产生深刻的金融体系和宏观经济影响，可能给全世界造成大约 9450 亿美元的损失。

国际货币与金融委员会还敦促基金组织继续同金融稳定论坛、国际清算银行、各制定标准的机构和各国政府开展合作。在这方面，委员会呼吁“继续执行”金融稳定论坛的新建议，这些建议集中于更为警惕地监督金融机构的资本和流动性。委员会强调，必须加强基金组织的金融监督作用，包括加强通过金融部门评估规划进行的监督，并加强基金组织查明今后风险的能力。

食品价格的高涨

在整个周末，由于油价仍然高于每桶 100 美元，而且食品价格自 2006 年以来已激增 48%，关于高昂的燃料和食品价格的担心一再出现。初级商品生产商和初级商品出口国的情况不错，其中的一些获得意外收益。但初级商品进口国和消费者，尤其是在最贫穷地区，正在感到初级商品价格上升对其购买力的压力，从而导致在非洲、亚洲以及拉丁美洲和加勒比爆发食品抗议活动。

作为对策，世界银行行长罗伯特·佐利克一直在敦促各国政府迅速采取行动，承诺向联合国粮食计划署提供紧急援助来帮助饥饿的人。粮食计划署正在寻求于 5 月 1 日之前得到 5 亿美元的紧急援助。佐利克还寻求各方支持一项关于全球食品政策的新政，以便与饥饿和营养不良作斗争。他在 4 月 13 日的基金组织—世界银行发展委员会会议上赢得了这项支持。

他在会后对记者们的讲话中警告说，如果不采取行动，会有 1 亿人重新陷入贫穷。他说：“我们等不起”，并补充说：“我们必须说到做到，提供资金，而且现在就这样做，以便能够使饥饿的人吃上饭。情况就是如此严峻”。

施特劳斯-卡恩在前一天发出同样的警告，他说：“食品价格如果像现在这样持续上升，将在很多国家，包括非洲国家，但不仅仅是非洲国家，对人民造成可怕的影响”。此外，“经济环境、贸易平衡和经常账户会受到损害，最终使得大多数在过去 5 到 10 年成绩不错的国家政府看到自己的成就毁于一旦，它们在本国人民面前的合法性也被摧毁”。他在发展委员会会议之后强调说，食品价格危机“是基金组织非常关切的一个问题，我们将在今后几个星期为此投入很多资源，包括时间、专家和财务资源”，并指出，这将包括对基金组织解决这种危机的一揽子金融工具进行一次检查。

基金组织—世界银行最新发表的《全球监测报告》警告说，大多数国家将无法按时实现联合国千年发展目标。尽管世界上很多地区都将在 2015 年使赤贫人数减少一半，但

降低儿童和产妇死亡率的目标面临的前景最为严峻，此外，在实现关于完成小学教育、营养和环境卫生的目标方面也可能出现严重拖延。

开始基金组织的改革

上个周末的另一项重大发展是，基金组织的一揽子改革措施得到先进经济体、新兴市场国家和低收入国家的坚定支持。国际货币与金融委员会说，它欢迎执董会最近就份额和发言权改革达成协议，认为这是“为加强基金组织的信誉和合法性作出的重大贡献”。委员会补充说，它期待理事会在 2008 年 4 月 28 日之前批准份额和发言权改革，并期待基金组织成员及早接受对《基金组织协定》的拟议修正，以使份额和发言权改革生效。

国际货币与金融委员会还支持执董会最近商定一个新的收入模式和新的一揽子中期预算，认为“它们将有助于为基金组织奠定可持续的财务基础”。委员会强烈建议理事会充分支持新的收入模式，为此在 2008 年 5 月 5 日之前批准对《基金组织协定》的拟议修正。委员会呼吁所有成员国争取尽早完成必需的立法步骤，以使新的模式生效，包括根据各国中央银行的协议，通过严格有限地出售黄金而建立一笔基金。

美国是这次出售黄金行动的关键参与者之一，美国财务部长亨利·鲍尔森告诉委员会：“我们承诺寻求国会批准，以便通过有限地出售基金组织的黄金来建立一笔基金”。

本文译自《基金组织概览》杂志上的一篇文章，该文载于：www.imf.org/imfsurvey。