

多边磋商

基金组织支持的减轻全球失衡计划

David Robinson

基金组织多边磋商小组成员

2007年8月7日

- 基金组织对主要参与方减轻失衡的承诺予以监测
- 基金组织执董会指出，磋商加深了对中期方法的共识
- 可以再次利用磋商解决世界的其他问题

2000年，当基金组织第一次就全球经济失衡可能阻碍全球增长向决策者们提出警告时，美国的经常账户逆差占GDP的4%。

目前，美国的经常账户逆差已增至GDP的6%以上。相应地，其他国家（特别是中国、日本和石油出口国）具有大量经常账户顺差。

有人认为，这种失衡是可持续的，世界经济令人瞩目的扩张仍将继续下去（见“[基金组织就失衡问题提出折衷办法](#)”（英文本））。但包括基金组织在内的很多方面不认为如此大规模的失衡在长期内能够持续下去，认为需要在失衡以突然、无序的方式调整之前，采取行动减轻失衡。

2004年以来，基金组织的国际货币与金融委员会呼吁采取联合行动应对失衡带来的风险。这些建议称为[国际货币与金融委员会战略](#)（英文本）。该战略不断演进，体现了这一问题不断变化的性质。

但在2006年，基金组织总裁罗德里戈·拉托认为需要采取更为紧迫的行动，并建议在只涉及主要参与方的框架内解决这一问题。这一过程现称为多边磋商。首次多边磋商的目标是力求减轻失衡，同时维持世界经济近年来强劲的增长。

新的论坛

多边磋商的目的是将一小组国家召集在一起，促进对某个具有系统重要性的问题开展讨论，并最终达成共同的解决办法。为了确保自由和坦诚地交换看法，并侧重于政策实施，磋商是非正式和保密的，仅由高层决策者参与。

美国、中国、欧元区、日本和沙特阿拉伯都同意参加第一轮多边磋商。其中一些经济体因经常账户逆差或顺差而作为失衡的直接相关方，其他一些则在全球产出中占很大比例。基金组织邀请这五个经济体参加磋商，因为它们作为一个整体能够发挥重要作用，帮助减轻失衡，同时维持世界增长。

“展望未来，基金组织执董会强调，最终将通过在减轻全球失衡和维持增长上取得的进展以及政策计划的实施来评价多边磋商。”

磋商从基金组织工作人员与每个参与方的讨论开始，然后是所有五个参与方参加的三次会议。最后一次会议是在 2007 年 3 月举行的。4 月中旬，在国际货币与金融委员会举行会议之前，五个经济体和基金组织发布了一份联合报告。

五个经济体在报告中强调，减轻全球失衡是一项多边挑战和共同的责任，有序消除失衡将使世界上所有国家受益。他们重申将致力于实施国际货币与金融委员会一年前制定的战略，并同意公布对其政策意向的详细说明。

政策计划

这些政策合在一起将帮助各国在国际货币与金融委员会战略的所有关键领域取得显著进展。基金组织工作人员的估计表明，这些政策一经实施，将使美国经常账户逆差的缩小幅度约达 GDP 的 1-1 ¼%，其他国家的顺差也相应缩小。

2007 年 7 月 20 日，基金组织执董会召开会议，评估第一轮多边磋商的经验，并为今后的工作吸取教训。代表基金组织 185 个成员国的 24 位执董指出，磋商加深了对协调一致的中期方法的共识，这将有助于实施国际货币与金融委员会的战略。他们特别对五个参与方各自的政策计划表示欢迎，指出，即使这些政策计划不总能达到基金组织要求这些国家实现的目标，也将有助于减轻失衡和支持全球增长

执董们认为，这些政策意向的公布为今后的工作提供了宝贵的路线图，能够增强公众监督，并促使人们确信国际社会正在一道努力解决失衡带来的问题。因此，他们认为，从地区和全球角度来看，磋商都是有益的。

监控是关键

展望未来，基金组织执董会强调，最终将通过在减轻全球失衡和维持增长上取得的进展以及政策计划的实施来评价多边磋商。为此，基金组织一些执董认为，设定具体的期限和基准将有助于对这些计划进行监控。

无论如何，基金组织工作人员都将继续在与这五个经济体的第四条磋商及其两份旗舰出版物《世界经济展望》和《全球金融稳定报告》中对进展情况进行监控。执董们还强调，尽管这五个经济体必须在促进有序调整中发挥关键作用，其他国家也必须发挥它们的作用。

更一般而言，执董们认为，新方法是加强和深化基金组织多边监督的宝贵的新工具，特别是对于具有系统或地区重要性的中期问题。尽管得出最终结论为时过早，但基金组织执董会强调需保持操作上的灵活性。执董们还指出，在基金组织工作人员作出大量分析和执董会开展讨论的背景下，多边磋商可能最为有效。

最后，执董们强调，执董会和国际货币与金融委员会在适当时参与进来非常重要，这使执董会能够实施监督，赋予过程合法性，并使国际社会能够评估结果。

本文作者是基金组织西半球部副主任。