



照片：ISTOCK/WANGANI - ALAMY / ANDREY GUDKOV, ALAMY / BARRY / VERNON, ALAMY / PETE TITMUS

激发非洲的 全球竞争力

经济一体化有望推动非洲大陆参与全球化进程

希波吕特·福法克

非洲在全球经济竞争中排名接近最末，这种落后是由于市场的分散抑制了效率，限制了经济增长。

现在，一个新的参与者出现了：非洲大陆自由贸易区(AfCFTA)，它拥有重组非洲并提高其经济生产率的潜力。2018年3月，44位非洲国家元首签署了建立商品和服务单一大陆市场的框架协议，允许资本和商务旅客的自由流动。包括南非在内的另外五个国家也于7月加入了该组织。AfCFTA仍需取得至少22个国家的议会批准；到目前为止，已经有7个国家予以批准。

除了通过提供规模经济机会来提高市场效率和降低商业成本之外，非洲大陆自由贸易区还能够缓和贸易和投资流动，改变流入非洲的外国直接投资的构成和方向。

目前，最大的问题在于这一努力是否也能提高非洲经济体的竞争力。竞争力，即制度、政策的设置和推动生产力发展的因素，是可持续增长的关键决定因素，也为非洲有效融入全球经济提供了途径。

世界经济论坛为衡量各国状况而编制的年度全球竞争力指数显示，各国竞争力排名存在很大差异。下列因素与这种差异密切相关：经济发展所处的阶段，发达国家和许多发展中国家在物质

性和技术性基础设施方面的差距，以及许多发展中国家无力执行市场效率提升所需的关键性的经济和体制改革。

过去10年，少数几个非洲国家成长为增长最快的经济体，它们在全球竞争力阶梯上的地位也呈上升趋势。这些国家（特别是科特迪瓦、埃塞俄比亚和卢旺达）越来越多地利用其日益提高的竞争力和宏观经济环境，促进其增长和贸易来源的多样化，并在此过程中扩大其在全球市场中的份额。然而，在提高竞争力的竞赛中，大多数非洲国家都是后来者。近年来，以邻为壑的民族主义和逐渐蔓延的保护主义主导了全球经济环境。主要经济体正从数十年来主导全球贸易安排的以规则为基础的体系，转向以贸易顺差衡量一国经济表现的新重商主义体系。

在这个新的现实环境中，对于新兴市场和发展中经济体而言，竞争力或许更为重要。在AfCFTA领导下，非洲努力深化经济一体化并推动非洲内部贸易，这也可能会减轻不利的全球性冲击带来的成本。一个规模较大的、有效的国内市场可以提供保障，对抗因全球波动或全球需求萎缩造成的全球贸易中断。

主动和被动全球化国家

在零和博弈的贸易格局中，越来越多的国家在争夺同一个市场。只有那些最具竞争力的国家——那些拥有强大的经济基础、政策框架和多样化增长来源的国家——才有可能扩大并保持其全球贸易份额的增长。这些“主动全球化者”无疑处于减轻全球经济和金融一体化的相关风险并充分利用全球化的优势的最有利地位。竞争力最弱的经济体一直是“被动全球化者”，或全球化的无力受害者，它们一直充当原料供应者的角色，为积极参与全球化的国家提供提升制造业产量所需的原材料和自然资源 (Fofack, 即将公布)。

毫无疑问，被动全球化者更容易受到全球化风险的影响。这些因素包括负面冲击在全球的传播速度加快、商品价格波动、商品贸易条件长期

素——技术准备程度、市场规模、商品和劳动力市场的效率——也同样进展缓慢。此外，市场化阻碍了大规模和长期投资，进而阻碍了增长。

尽管非洲大陆各区域经济共同体的进口税较低，但一系列非关税和监管壁垒继续提高交易成本，并限制商品、服务、劳动力和资本的跨境流动。这些障碍包括边境延误、繁琐的海关手续和检查程序、多种许可证要求，要求进口商购买关键路线的国家过境债券。与全球任何其他地区相比，非洲的跨境贸易成本更高、耗时更长——非洲国家与世界其他地区的贸易往来多于与本地区国家之间的贸易。

在非洲，进口一个集装箱的平均成本约为 2492 美元，在东亚和太平洋地区仅需 935 美元，拉丁美洲和加勒比地区则需要 1488 美元 (Brenton and Isik, 2012)。不必惊讶，虽然非洲的区域内贸

非洲一直被视为蕴藏巨大潜力的大陆。然而，年复一年，挖掘这一潜力始终是非洲面临的主要挑战。

恶化，以及保护主义抬头或经济同步下滑所触发的全球需求下降。这些风险抑制了落后国家的愿望，其中大多数国家发现自己陷入了增长过度波动和结构性国际收支危机的恶性循环。这或许暗示了竞争力对宏观经济的广泛影响。

竞争力与贸易绩效密切相关，因此也与经济增长密切相关。发达经济体和发展中经济体 GDP 增长的最大决定因素都是创新。非洲增长最快的经济体也在出口多元化方面迈出了最大的步伐。生产过程中的创新度和效率很可能是发达国家和发展中国家之间以及主动全球化国家和被动全球化国家之间的断层线。

在竞争力和贸易方面，非洲面临着许多障碍。改善经济基础设施的措施以及推动创新的改革受到体制阻力和与基础设施发展和技术追赶相关的沉重成本负担的抑制。以效率驱动的竞争力因

易有所增长，但仍然相对稀少，仅占非洲贸易总额的 15% 左右，而欧洲和亚洲的这一比例分别达 68% 和 58% (Fofack, 即将公布; Afreximbank, 2018)。不仅是非关税壁垒，治理状况、生产结构、从资源开采的殖民模式中继承下来的贸易方向以及供应侧方面的限制也带来了影响。供应侧的制约因素包括制造业基础差、贸易融资成本高、获取信息的渠道有限，以及缺乏或无力负担促进贸易发展的基础设施。

因此，AfCFTA 提出的非洲重组进程是提升非洲经济竞争力并促使其以主动全球化参与者的姿态融入全球经济的第一步。非洲大陆自由贸易区将建立一个包含 12 亿人口的市场，该市场的 GDP 总值达 2.5 万亿美元、消费和商业支出总额将超出 4 万亿美元。假定 AfCFTA 地区商品和劳动力市场有所扩大、效率得到提升的基准模拟表

明，在短期和中期内，非洲在全球竞争力指数上的整体排名都有显著提高。

从长期来看，非洲的平均排名可能会进一步上升。如果非洲大陆自由贸易区能够创造一个更具活力的贸易和经济环境，进而扩大制造业基础，维持适应价值链一体化的农产品加工业的增长，并加速金融市场的发展和一体化，就可能实现这一目标。例如，这样的金融发展可以使不同股票市场的公司交叉上市，促进非银行融资的发展，建立征信局，减少信息不对称和信用风险。最终，在金融中介业务较为薄弱、金融市场较为分散的地区，这些措施可能会放宽信贷渠道，给竞争力的提升和私营部门的增长带来了冲击。

建立一个全球最大的自由贸易区也可以通过其他渠道提高竞争力：技术转移、工业发展、增长源多样化和非洲内部贸易发展。最近，一份对非洲竞争力格局的评论将生产率增长和竞争力的停滞归咎于这些领域进展有限，并指出区域贸易和一体化程度相对较低是阻碍增长的主要瓶颈（WEF，2017）。这项评论还强调，企业家要利用增长机会，就需要对企业友好的发展环境，而区域经济共同体的严重重叠限制了这种环境。

在贸易业绩和区域一体化方面，AfCFTA 预期效益的初步估计显示了积极的结果和重要的现实意义。联合国非洲经济委员会估计，以工业产品和制成品为主导的非洲大陆间贸易可能增加 50% 以上，如果能够充分落实改革蓝图并辅以强健的贸易便利化措施，那么到 AfCFTA 建立 10 年后，该地区的贸易额甚至可提升到目前的两倍。

要求参与国取消至少 90% 商品的关税将推动这一增长。更大的大陆市场所产生的规模经济能够降低居高不下的总生产成本；刺激非洲内部的跨境贸易和投资；吸引更多的外国直接投资进入该地区，同时推动该地区向工业和制造业产品生产转型。这将促进中间产品和资本货物的区域内贸易。随之而来的好处是技术的转移和区域价值链的发展，在这样的价值链中，非洲企业在将原材料转化为制成品的过程中增加了价值。

“非洲工厂”

这些区域价值链可以帮助非洲经济融入全球经济，供应链和价值链的全球化日益成为全球经济中制造过程的驱动力。虽然将生产外包给其他国家的做法有所增加，但全球价值链中大部分增值分配仍在区域集团内部。因此，“欧洲工厂”、“北美工厂”和“亚洲工厂”——价值链集中的大洲逐渐成为热议的话题（Stöllinger and others, 2018）。区域集团价值链的建立及其在不可动摇的全球化过程中的持续作用反映了自身多种内在优势，其中最显著的优势是降低了运输成本，缩短了与采购或制造业相关联的供应链，拉近了目标出口市场的距离。

AfCFTA 终将催化“非洲工厂”的诞生。“非洲工厂”的出现，以及非洲工厂和生产链与全球价值链之间的最终连接将适时地把全球各大洲的生产网络连接起来。

几十年来，非洲一直被视为蕴藏巨大潜力的大陆。然而，年复一年，挖掘这一潜力始终是非洲面临的主要挑战。如果 AfCFTA 能够激发改革，那么这个新兴自由贸易区将释放巨大力量，唤醒非洲的活力，使非洲大陆成长为充满竞争力的全球化参与者。FD

希波吕特·福法克（HIPPOLYTE FOFACK）是非洲进出口银行首席经济学家。

参考文献：

Brenton, Paul, and Gözde Isik, eds. 2012. “De-Fragmenting Africa: Deepening Regional Trade Integration in Goods and Services.” World Bank, Washington, DC.

Fofack, Hippolyte. Forthcoming. “Leveraging the African Private Sector to Enhance the Development Impact of the African Continental Free Trade Area Agreement.” *World Economics Journal*, December 2018.

Stöllinger Roman, Doris Hanzl-Weiss, Sandra Leitner, and Robert Stehrer. 2018. “Global and Regional Value Chains: How Important, How Different?” WIIW Research Report 427. Vienna Institute for International Economic Studies, Vienna.

World Economic Forum (WEF). 2017. “The Africa Competitiveness Report 2017.” World Economic Forum, Geneva.