

为改革加油助力

虽然能源补贴改革面临挑战，但很多国家仍在这方面取得了进步

能源补贴是旨在降低能源消费和生产的成本的一个政策手段。2015年，这类补贴占全球GDP的6.5%，约5.3万亿美元。补贴有诸多经济和环境方面的负面影响，主要使最富裕的家庭从中受益。尽管如此，事实却表明很难减少或取消补贴。但近年来，一些因素促进了能源补贴改革：自全球金融危机以来，增长乏力；2014年中期能源价格暴跌，至今仍处于低价格水平；2015年12月190个国家签署了“巴黎协议”，承诺减少温室气体排放量。

事实上，32个国家自2014年年中以来已经切实对其能源补贴进行了改革。其中，超过半数石油输出国家，它们不得不因石油收入的减少而进行补偿。大多数这类石油输出国面临着比石油进口国更严重的财政赤字。而对某些国家来说，

环境因素则是另一个驱动因素，尤其是那些已经引入碳税，在现有系统之上提高碳税价格，或者宣布采用其自己的排污权交易制度的国家。并且，最近的改革吸取了过去的经验教训，这使其更容易获得成功。

根据IMF的研究，有关补贴的改革想要获得成功，需具有六个元素：有清晰的长期目标的全面计划；与利益相关者进行公开透明的交流；逐步降低价格；更高效的国有企业；保护穷人的措施；以及非政治化的定价机制。

然而，就算同时满足这六个元素，想要改革获得成功需要怎么做呢？大部分可持续的改革都是由诸如环境问题等长期因素所驱动的，并辅以额外的措施（例如，自动燃料定价或自由化）且经过认真设计以应对造成的社会和经济影响。^{FD}

为何能源改革如此重要？



能源价格正常可以：

使全球碳排放量减少

24%

使化石燃料大气污染死亡减少

57%

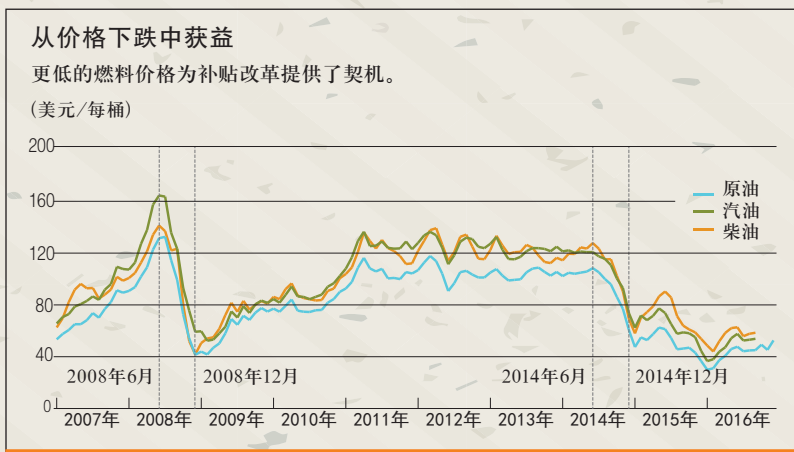
使全球GDP上升 **3.5%**

这样可使国家减少低效的税收或者优先增加健康卫生和教育方面的公共支出

补贴使富人大大受益，并加剧了 **收入不平等**

何时是适合的时机？ 现在！

自 2014 年中期起，国际能源价格的暴跌为能源进口国取消其补贴并进行补贴改革提供了一个契机。



2015 年，超过 190 个国家承诺减少温室气体排放量，——这为进行补贴改革提供了另一个契机。

已实施了哪些改革？



提高国家定价 (安哥拉、埃及、乌克兰)

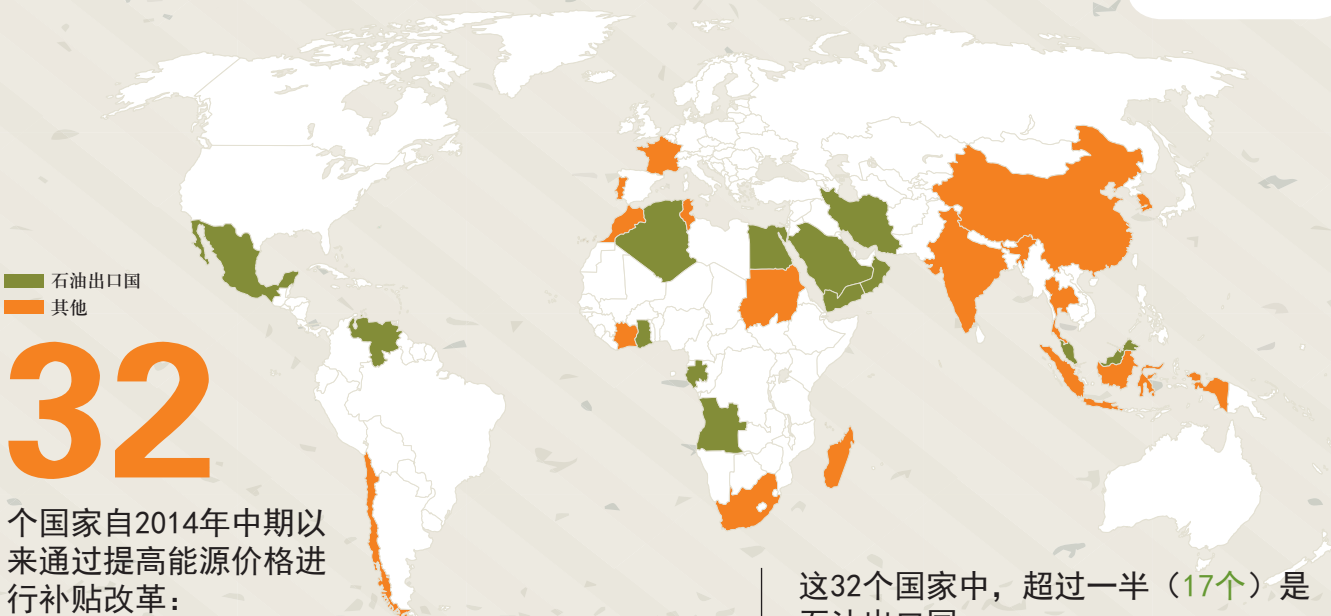


放开能源价格或者引入自动定价机制 (印度、马达加斯加、阿联酋)



引入排污权交易制度或碳税，或提高碳价 (墨西哥、葡萄牙、南非)

哪些国家正在进行改革？



阿尔及利亚、安哥拉、巴林、智利、中国、科特迪瓦、埃及、法国、加蓬、加纳、印度、印度尼西亚、伊朗、约旦、哈萨克斯坦、韩国、科威特、马达加斯加、马来西亚、墨西哥、摩洛哥、阿曼、葡萄牙、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、苏丹、泰国、突尼斯、阿联酋、委内瑞拉、也门

这32个国家中，超过一半（17个）是石油出口国

本文由玛利亚·约瓦诺维奇 (MARIA JOVANOVI) 撰写。本文基于 IMF 财政事务部的 Amyra Asamoah、Emine Hanedar 和 Baoping Shang 的研究。欲知 IMF 有关能源补贴改革方面的内容，请登录 imf.org/subsidies。