



双向车道

政策制定者必须着手解决经济和政治问题，以加强全球化

大卫·利普顿

对全球化不断增多的疑虑和不满威胁着国际秩序的经济和政治基础。由于很多不满都围绕着贸易和开放性，因此我们可能面临着不得不放弃合作的风险，而正是这种合作曾帮助我们建立了一个有史以来最为繁荣的时代。

全球的领导者必须直面这个问题，并针对与当前争论相关的政治经济形势展开讨论。近期的英国脱欧公投以及美国大选是较为突出的情况，不过在许多其他国家也存在类似的例子。自从全球金融危机以来，增长放缓，失业率高企，收入不平等现象日益严重，这些因素都助长了不满情绪的滋生。

这种情形为经济政策制定者以及我们IMF带来了独特的挑战。长久以来，我们的审议意见和决策未能将政治分歧因素全面考虑进去。

IMF能够帮助强化合作和政策。

现在我们将政治和经济视为一条双向车道。我们必须努力克服当前复杂的政治风险。但是，我们应对当今时代正在逼近的经济挑战——增长缓慢、收入和性别不平等、不断发展变化的技术以及人口的变化——所采取的方法将对未来的政治局面产生深远的影响。

当前的风险包括：

- 来自内部的威胁，诸如现在辩论中最为突出的对全球秩序的不满。对收入增长、失业以及社会混乱的普遍不满已经以惊人的速度颠覆了许多发达经济体的政治。
- 腐败、徇私舞弊以及治理不善等陋习破坏了人们对民主化进程的信心，并使人们对政治和经济精英的合法性产生了怀疑。
- 来自系统外部的威胁：恐怖主义、民族国家的分崩离析以及非国家行为体的出现；难民潮；计算机黑客行为



大卫·利普顿（David Lipton）是IMF第一副总裁。

以及其他跨境犯罪。公司开始承担了重要的新职责。它们所编制的的数据已超过任何政府；它们的运营不仅仅跨越了边境，同时还使用云技术；它们通过数据来影响公众舆论和行为。

同时，地缘政治基础也在国际社会中转移。中国以及巴西、印度和俄罗斯等其他新兴经济强国在要求获得更多话语权，并采取行动建立多边机构，以更好地反映其在全球经济中不断提高的重要性。目前，包括IMF在内的机构正在根据当前出现的新情况作出调整。

现在不适合因循守旧，而是需要领导力和国际合作双管齐下。上述许多看似难以解决的问题都是跨越边境的，各国领导人要在没有此类合作的前提下满足其人民的期望的压力巨大。通过已成立的多边机构、G20和其他政治论坛，甚至通过亚洲基础设施投资银行等新成立的机构，这些合作机制有助于实现全球化承诺并限制所产生的伤害。有效的合作将有助于领导人挫败其各自国家的民粹主义抵制。

我们在政府通过合作应对全球金融危机的过程中看到了领导力。领导者通过政策来平息国内的金融风波，并借助20国集团、IMF以及其他机构，从新的政府合作渠道中寻求力量。

通过应对当前的挑战，最终会形成正确的政策。我们必须首先强调实现更加强健的增长：要想每个人都能得到一块更大的蛋糕，那么就要求我们要把整个蛋糕做大。其次，更具有包容性的经济增长要求政策能够顾及到那些在金融危机、技术变革或全球化进程中输掉的人。否则，我们的政治问题只会陷入更深的泥潭。

IMF能够帮助强化合作和政策。我们能够确定各个国家所需要的经济政策变革以推动增长势头，或许也可以更好地了解一些政治分歧。还有很重要的一点是，我们抵制分裂势力。鉴于我们所面临的威胁，国际社会比以往任何时候都更能通过合作而受益。■