



全球贫富差距最大的地区

巴西圣保罗，瑞尔公园贫民区和莫伦比高档社区。

诺拉·拉斯蒂格

拉丁美洲收入差距显著，但正在逐渐转好

拉丁美洲是一个贫富差异巨大的地区。全球富豪榜的亚军来自拉丁美洲，全球约5%的亿万富翁也出自这里。但在这里，我们也能够看到极端的贫困。在拉丁美洲中等收入国家，农村地区、棚户区及弱势群体的婴儿死亡率和营养不良情况与贫穷国家基本上相似。非裔群体和土著群体的贫穷率是白人的两倍、三倍，甚至更高。

拉丁美洲贫困人口比例或人数并非位居世界首位（南亚最高）。但是，拉丁美洲收入分配不均的情况却最为严重，这意味着当地贫民所得收入占国民总收入的比例低于其他地区的贫困人口。因此，相比平均收入水平相同的其他国家，拉丁美洲贫困率普遍高于预期。

基尼系数是社会科学广泛用于判断不平等程度的指标。如果所有收入都归于一人，则基尼系数为1。如果所有人收入均等，则基尼系数为0。某国或某地区的基尼系数越高，则意味着其收入分配不均的情况越严重。拉丁美洲国家的基尼系数超过世界平均值约30%（见图1）。

贫富差距缩小

但自2000年以来，尽管世界各地收入分配不均情况日益严重，拉丁美洲各国的收入分配失衡情况却逐渐有所改善（见图2）。整个拉丁美洲大陆都出现了贫富差距缩小的迹象：其中包括智利和哥伦比亚等

高增长国家，以及巴西和墨西哥等增长较为缓和的国家；左翼政权国家（例如，阿根廷、玻利维亚、巴西、智利、厄瓜多尔、萨尔瓦多、尼加拉瓜、巴拉圭、乌拉圭和委内瑞拉）和 中立或偏右翼政权国家（例如，墨西哥和秘鲁）；商品出口国和商品进口国；以及最低收入不断升高的国家和最低收入停滞不变的国家。

收入分配不均的改善带来的重要结果就是，拉丁美洲加快了减贫步伐。如果收入分配情况没有变化，那么拉丁美洲必须依赖提高人均收入增长来消除贫困。然而，贫富差距的缩小将加强人均收入增长对消除贫困的作用。21 世纪前十年，拉丁美洲极端贫困人口的比例从 25% 降至 12% 左右——降幅超过 50%（见图 3）。60% 的贫困率下降得益于经济增长，40% 得益于收入分配不均情况改善。拉丁美洲贫富差距的缩小离不开两个主要因素：更加公平的收入分配和政府财政转移支付。

自 2000 年以来，几乎所有拉丁美洲国家收入分配不平等现象都有所减少。

其中，最重要的因素是按时计酬工作者和个体经营者的劳动收入分配更加公平，60% 的拉丁美洲贫富差距缩小得益于此。这是因为受教育程度低的工人薪水增长速度高于那些受教育程度高的工人，特别是受过大学教育或其他高等教育的劳动者。实际上，在巴西和墨西哥，受过高等教育的工人薪水始终停滞不前，甚至出现下滑。在整个拉丁美洲地区，促使高技能工人和低技能工人收入差距不断缩小的一个共同因素是，受过中等教育和高等教育的工人数量在劳动力人数中所占比例不断上升（见图 4）。

20 世纪 90 年代期间，教育的普及带来了预想的效果：高技能工人和低技能工人的收入差距缩小。受过中等教育和高等教育的工人人数不断增加，增长速度甚至超过对技能水平要求较高的岗位数量，同时，一些拉丁美洲国家迎来了农业商品贸易的繁荣期，因此低技能工人的需求量增加。阿根廷和巴西等国提高最低收入水平，带动了低技能工人的收入增长。

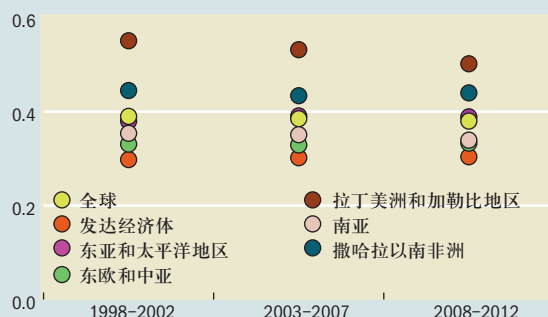
政府财政转移支付是促进收入分配不平等减少的第二大重要因素，其对拉丁美洲地区整体贫富差距缩小的贡献率约占 20%。政府财政转移支付规模扩大，同时将更多注意力投向贫困群体。目前，几乎每个拉丁美洲国家都在推行现金转移领航计划，要求当地家庭送子女上学，定期接受健康检查，从而享受福利。

20 世纪 80 年代债务危机后，获取资源的途径减少，许多拉丁美洲国家政府开始实施扶贫项目，替代成本高昂的综合价格补贴项目。20 世纪 90 年代后半叶，巴西和墨

图1

财富汇聚

拉丁美洲是世界上贫富差距最大的地区，但也是仅有的两个贫富差距正在缩小的地区之一（另一个是南亚）。（各地区平均基尼系数和收入水平，五年平均值）



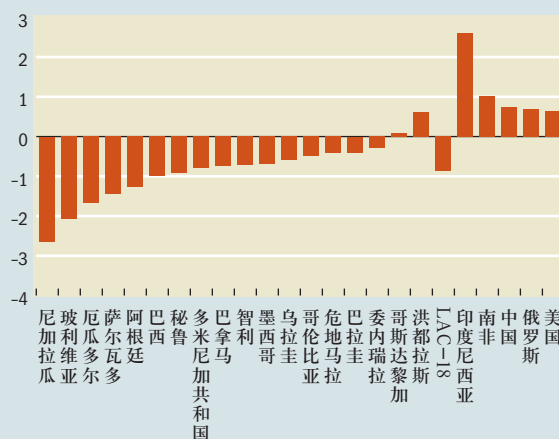
资料来源：作者基于经济合作与发展组织收入分配数据库；基尼系数、贫困、收入、测算方法和概念的计算；世界银行，PovcalNet；线上贫困分析工具；以及CEDLAS和世界银行，拉丁美洲和加勒比地区社会经济学数据库。
注：计算区域平均值时，选用了国内基尼系数平均值数据可用的国家；因此，各地区的国家覆盖范围有显著差异。

图2

强劲表现

相比世界其他地区的许多国家，几乎所有拉丁美洲国家都实现了贫富差距的缩小。

（基尼系数年平均变化，2000—2010年）



资料来源：Lustig、Lopez-Calva和Ortiz-Juarez（即将出版）。
注：LAC-18包括x轴上列出的拉丁美洲国家。

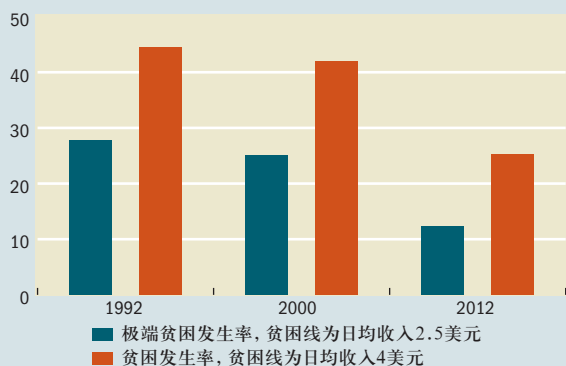
西哥率先实施扶贫项目，有条件的现金转移支付从此成为了拉丁美洲普惠社会政策的最重大创新之一。今天，拉丁美洲约 2700 万家庭——多数来自贫困群体——享受着有条件现金转移支付所带来的福利。除了提高贫困群体的生活水平，现金转移支付还帮助改善贫困儿童的健康、教育和营养条件，从而履行了未来为他们创造更加就业机会的承诺。

近来，部分现金转移支付计划新增不少项目，包括向致力于提高生产率和产量的小农业生产者和微型创业者提

图3

加快减贫步伐

拉丁美洲贫富差距缩小的一大显著成果是减贫步伐加快。
(收入低于贫困线人口占总人口的比例)

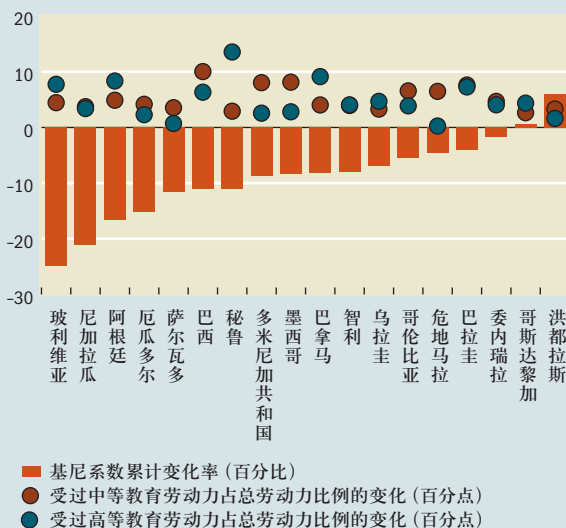


资料来源: Lustig, Lopez-Calva和Ortiz-Juarez (即将出版)。

图4

均等教育机会

受教育程度越高, 贫富差距越小。



资料来源: Lustig, Lopez-Calva和Ortiz-Juarez (即将出版)。
注: 各国基尼系数的平均变动值取终止年和起始年间的百分比变动值。受教育程度的变化值则取终止年和起始年间比例的绝对变化值。中等教育指学习年限为9—13年, 高等教育指学习年限超过13年。上述计算选取各国2000年至2012年期间的数据或最新数据。

供技术援助、信贷和小额资产转移支付等, 特别是农村地区的上述人群。许多拉丁美洲国家还制定了非供款型养老金计划, 使国家社保体系以外的老年人享有最低收入水平。

前景

收入分配不平等状况的变化总是令人难以捉摸。随着拉丁美洲各国经济增长前景走低且预算紧缩, 两大因素将

导致贫富差距缩小时代终结。低增长——特别是农业商品出口领域——意味着低技能工人需求量减小。因此, 低技能工人的收入有可能停止增长, 甚至下滑。

拉丁美洲未来收入分配的不平等状况将取决于经济增长放缓的持续时间。

低增长同时意味着税收收入的降低。为了加大对财政的控制, 政府必须提高税收或削减政府支出, 或者同时实施这两项措施。在这种情况下, 最低收入水平将不再提高, 且政府财政转移支付计划也难以继续实施——实际上, 有些国家必须削减转移支付项目(危地马拉等国已经开始行动)。在通货膨胀严重的国家, 仅仅是价格上涨便会蚕食政府财政转移支付项目。

尽管其他各方面实现公平, 但是低技能工人需求量走低, 以及最低收入水平和政府财政转移支付计划保持不变或下降, 都将导致收入分配不均问题恶化。但是, 如果低增长导致高技能工人的需求量减少速度超过低技能工人的需求量减少速度, 进而促使这两个群体间的收入差距进一步缩小, 则贫富差距将继续缩小。随着美国经济的复苏, 越来越多的拉美人前往美国生活和工作, 并将资金汇回国内, 这也是平衡拉丁美洲收入分配状况的另一个潜在因素。

总而言之, 拉丁美洲未来收入分配的不平等状况将取决于经济增长放缓的持续时间, 以及“均衡”或“不均衡”这两股力量的强弱。

尽管家庭收入分配不均的情况有所改善, 但是拉丁美洲收入分配仍极度不平等。多项统计数据显示, 2014年拉丁美洲亿万富翁人数的增加速度超过其他地区。即便在面临财政紧缩时, 政策制定者也必须想方设法维持贫富差距缩小的势头。即使面临财政压力, 政策制定者应仍将减贫作为国家工作的重点。这是正确的做法。■

诺拉·拉斯蒂格(Nora Lustig)是杜兰大学拉丁美洲经济学塞缪尔·Z.斯通荣誉教授、公平承诺研究院(Commitment to Equity Institute)主任、全球发展和美洲国家对话中心客座研究员。

参考文献:

Lustig, Nora, Luis F. Lopez-Calva, and Eduardo Ortiz-Juarez, forthcoming, "Deconstructing the Decline in Inequality in Latin America, in Proceedings of IEA Roundtable on Shared Prosperity and Growth, ed. by Kaushik Basu and Joseph Stiglitz (New York: Palgrave MacMillan).