



预防高于一切

卢旺达预防埃博拉病毒在本国传播的努力显示了采取超越卫生部门的跨部门合作的必要性

艾格尼斯·比纳格瓦胡

全球卫生事业发展面临的最大挑战之一就是狭隘地将单一投资卫生体系视为应对健康威胁的万能之计。

相反，必须增强影响卫生与治理的社会决定性因素的所有部门的实力，包括财政、交通、安全和通信部门，以确保对这种健康威胁做出协同、有效的响应。

以我的国家卢旺达为例，下面介绍一下我们采取了怎样的应对措施来预防已经对非洲西部多国造成破坏的埃博拉病毒的传播。

虽然医疗卫生体系力图防止埃博拉病毒在卢旺达爆发，但同时不应分散其持续抗击因诸如孕产妇和儿童疾病、艾滋病毒/艾滋病、肺结核、疟疾和其他原因造成的过早死亡的注意力。所有部门应做出调整并相互适应，以缓解这种严重的未预期到的健康威胁，这一点至关重要。

治理能力

健康威胁不仅是对医疗卫生体系响应的考验，也是对国家治理能力的考验。卢旺达具备危机响应所需的多部门协同决策机制以及充分利用一切可用资源的一致思维方式。

例如，埃博拉病毒爆发的预防管理工作需要资金——如，在必要情况下快速为所有公立医院配备隔离病房并对一线专业医护人员进行培训——卫生部需要财政部门为其决策提供资金。另外，考虑到入境人口造成的病毒的潜在传播，我们必须依靠交通部门和移民局贯彻我们的对外旅游政策。与此同时，安全部门必须执行应急程序，例如，全国范围内的安全部门24小时待命，以控制任何潜在埃博拉病例的传播。

要将统一这些决策并让所有利益相关各方，尤其是普通民众了解情况，通信部门的参与是至关重要的。

这种跨部门协作的方法并不是面临这场特殊危机时草率的拼凑，而是随着时间的推移谨慎地、协同构建而成。

例如，卢旺达领导人习惯以政策“集群”的方式会面，包括由卫生部和教育部共同主持的社交集群。我们每个月举行一次团体会议，讨论总体形势，并针对如何从有限但不断增长的资源的每一次使用中提取最大价值这一问题建立共识，而不是狭隘地单独开展工作。这样



对埃博拉预防工作的管理仍然耗费巨大。

就将责任落实到不同部门的官员身上，促使他们协同解决问题，而不是相互竞争来争夺政府资金。

成本巨大

在应对当前的威胁过程中，这些惯例对政策制定者来说大有裨益，但对埃博拉预防工作的管理仍然耗费巨大——不但耗资，而且耗时。我们每为预防埃博拉工作一个小时，就少为其他发展目标（比如改进医疗服务的提供）工作一个小时。再者，埃博拉的预防工作给我国经济带来了相当大的财政负担。在短期内应对这种严重的健康威胁的投入可能会推迟新型卫生中心、医院、道路或学校的规划建设。虽然这种调整代价高昂，但相比之下，不采取行动或者采取部分行动或规划行动不当的代价则更大。

埃博拉病毒的威胁要求我们的医疗卫生体系提升到一个新的水平。它教会我们如何利用当前的有限资源（时间和资金），在医疗卫生体系内部和始终参与响应的各部门之间完成更多的工作。

我们应当不断努力加强集体行动，来保护和推动国民的健康和福祉——当然包括加大投资力度，以增强卫生部门的实力。毕竟，如果没有专业医疗人员、设备和基础设施，我们就无法对任何健康威胁进行治理。但是埃博拉危机还教会我们，要提高对潜在挑战的应对能力，我们还必须提高协作管理能力。这不仅包括对提供紧急医疗服务进行投资，还包括对影响人民——我国最宝贵的资源——福祉的所有部门进行更广泛的投资。■

艾格尼斯·比纳格瓦胡（Agnes Binagwaho）是卢旺达卫生部长、哈佛大学医学院高级讲师、达特茅斯大学盖泽尔医学院儿科学临床教授。