

# 反思可持续发展

必须制定一个新的发展议程，使之真正具有全球性、与所有各方相互关联，并且在责任分配方面切合实际

奈梅特·沙菲克



奈梅特·沙菲克  
(Nemat Shafik) 是IMF  
副总裁。

随着 2015 年实现千年发展目标最后截止期限的日益接近，人们正更多地思考必须在该框架之后建立一个什么样的新框架，来衡量全球在应对饥饿、疾病和贫困方面的进展。任何一个后续框架必须体现出全球的愿望，并经过充分的协商过程。我认为，新框架必须对发展拥有更广泛的认识，发展应该是与包括富裕和贫困国家在内的所有国家相关的发展。

与几年前相比，当今世界已发生了很大的变化。很多国家债台高筑，多年以来难以开展支出计划。因此，需要反思针对金融行业的激励和监管措施，完善现有的增长模式以提供新的充足就业机会，并且重新审视国际货币体系的运行状况。

目前最紧迫的问题是恢复人们对全球复苏的信心。在 2011 年一度表现出部分快速恢复能力之后，当前全球增长再度放缓，其主要原因是欧元区的发展前景继续扑朔迷离以及人们对美国可能出现财政危机的担忧。在发达经济体开展恢复其信心的行动的同时，世界各地的其他很多国家，特别是欧洲和中东地区必须应对失业率居高不下和普遍存在失业的问题，以及缺乏体面就业机会的问题。就业危机对年轻人来说尤为严重。经济增长的复苏将提供部分帮助，但创造就业的速度必须快马加鞭，才能吸纳现有的失业人口以及进入劳动力市场的新就业人口。

其他问题包括：全球化以及难以驾驭的全球化进程；政策和市场失灵，其

表现为那些仍未得到解决的危机，特别是金融行业的危机；以及各种长期发展趋势，如收入分配不公平的现象不断加剧、人口老龄化以及不平衡增长、全球粮食安全问题和气候变化等。

本世纪之初，国际社会通过联合国千年发展目标携手应对贫困和饥饿、疾病以及与此伴生的机会缺乏等问题。与世纪之交相比，目前要找到一个应对上述挑战的协作式解决方案更为紧迫。

## 新的规则

联合国千年发展目标主要关注于减少绝对贫困的必要性。尽管与《千年宣言》中确定的目标仍然相距甚远，但目前所取得的成就仍然非常巨大。比如，自 2000 年以来，世界极度贫困的发生率就减少了一半。

不过，全球经济危机使世界的发展严重受挫——目前世界经济仍未完全摆脱该次危机的影响。欧洲继续深陷债务危机之中，而日本和美国也亟待进行财政改革。不过，中东和北非地区正在经历历史性的转变：该地区能否迎来一个更加美好和更加民主的未来，将主要取决于其经济转型能否保持公平的高增长态势。再一个挑战就是如何确保其他新兴市场和发展中经济体的收入在保证社会和环境可持续性的前提下继续保持快速增长势头。

以下发展动向值得我们关注：

- 收入不公平现象加剧。过去十年间，全球经济出现了前所未有的增长，

提高了人们的平均生活水平。不过总体而言，富裕人口的生活状况要大大超过贫困人口。这种收入不平等现象的不断加剧，导致社会不满和政治动荡问题。

- 长期失业和普遍存在的就业不足状况更加严重。在美国次贷危机发生后的第五年，全球仍有 2 亿人口无法找到体面工作，其中包括 7500 万年轻人，他们很有可能成为“迷失的一代”。

- 人口增长不平衡。预计到 2050 年，世界总人口数量将超过 90 亿，其中生活在目前的发展中国家的人口比重将达到 85%。全球经济在为这些人口提供食品和就业方面的压力将非常巨大。

- 气候变化不断恶化。目前生物多样性丧失的状况非常严重，全球变暖仍在持续——二氧化碳排放浓度达到了令人极其担忧的水平。

## 真正全球化的行动议程

上述所有问题相互关联，不能孤立解决。正因如此，2015 年后的全球发展议程必须超越我们对发展的传统认识——即帮助不发达国家赶上发达国家。同时，这一新的发展议程必须应对全球经济存在的各种不平衡现象，包括最终将影响世界各地贫困和弱势群体的溢出效应。

新的发展议程必须是一个真正全球化、其目标与所有各方相关，并且在责任分配方面（发达市场、新兴市场和发展中经济体共同分担责任）切合实际的发展议程。保障我们子孙后代的福祉，是所有国际社会成员的共同责任。不过，鉴于不同国家的能力水平存在巨大差异，我们必须公平分配这一责任。

世界各国之间的相互联系性增强，要求各国必须加强政策间的协调。我们需要行之有效、快速实施的全球领导力。联合国作为一个全球性的政府间国际组织，应在推动有效的国际合作方面继续发挥主导作用。同时，还应提高多边协作的效率。坦率地说，我们已经不能再把时间浪费在国与国之间无休止的讨论中了，这种讨论在照顾到方方面面之后只能达成一个最低标准。我们必须建立一个雄心勃勃但又切实可行的实施方法，使我们能够快速付诸行动。

## IMF的作用

在帮助全球经济摆脱经济危机方面，IMF 发挥了至关重要的作用。目前，它继续与 188 个成员国在众多领域内开展合作，进一步夯实全球经济发展的基础。过去五年间，上述方面已发生了巨大转变，但仍有大量的工作有待完成：

- 增强全球的稳定性。IMF 已提高了增强不同国

家之间相互关系的能力，并重点关注维护全球经济的稳定性。最新的经济监测框架使其能够更加深入地分析各种溢出效应和跨境影响。IMF 已从多边组织的角度加强了对各国政策的评估，同时更加关注极其重要的金融行业。

- 在经济衰退期间为各国提供支持。自从全球经济危机伊始，IMF 已向其成员国承诺提供超过 3000 亿美元的贷款。它对其贷款框架进行了全面修订，使之更好地满足其成员国的各种需求，并简化了贷款的附加条件。此外，IMF 意识到了低收入成员国对财政援助的需求，将其优惠贷款额翻了两番。

- 建立危机“防火墙”。为满足日益增多的融资需求，IMF 从成员国那里获得了 4610 亿美元的承诺资金，从而大大增强了其贷款能力。

## 我们需要行之有效、快速实施的全球领导力。

- 促进包容性增长。IMF 的研究显示，那些收入分配更加公平的国家在可持续增长方面往往表现更佳。IMF 一直与国际劳工组织合作，针对就业和劳动力市场问题制定更为有效的政策咨询建议，同时与世界银行和其他国际组织合作，帮助各成员国加强社会保障工作。

- 制定绿色经济政策。我们的政策咨询建议鼓励各成员国通过确保商品价格反映出负面环境影响的全部成本，转向绿色经济发展。例如，用针对贫困人口的财政援助取代主要惠及富裕人口的高昂的能源价格补贴，有助于将资金用于社会和发展支出，同时有助于应对气候变化。

世界各国针对岌岌可危的全球经济复苏做出统一应对，是目前最值得优先考虑的事情。全球发展在联系日益紧密中的脆弱性，使得上述工作势在必行。欧元区的问题以及美国复苏乏力，对全球信心带来了连锁反应。新兴市场的增长放缓；低收入国家非常担心粮食价格的不断上涨以及商品价格的波动；整个中东地区的挫折感不断加剧。只有我们携起手来，才能有效应对全球复苏再度受挫的问题。

培育健全的经济和金融管理，是 IMF 为可持续发展所做的最为重要的贡献。这将为良好的经济增长奠定基础——这种经济增长有助于创造就业、产生保护贫困人口利益和保护环境的资源，最终赢得和平稳定的局面。我们随时准备与我们的成员国和其他国际组织一道，将这一全球议程推向新的高度。■