



玛特·沙菲克  
(Nemat Shafik)  
是IMF副总裁。

# 幻灭的理想

## 世界经济的复苏能力将决定当今年轻人的未来命运

一年多前，突尼斯街头年轻的小贩穆罕默德·布阿齐兹 (Mohamed Bouazizi) 为抗议城管没收他的货品，转而在街头自焚，他所引爆的不仅仅是他所在国家的一场革命。他这一绝望的举动触发了一系列连锁事件，最终导致了更大范围的“阿拉伯之春”。“我认为，突尼斯这名青年改变了整个世界的原因并不是他失业了，而是他的理想被彻底毁灭了。”

这句话是一名肯尼亚年轻企业家去年9月份在参加IMF召开的一次研讨会时所讲的。他的话之所以令我印象至深，是因为它精辟地总结了年轻人如果无法找到工作可能最终付出的惨痛代价：他们的希望和理想将一步步走向幻灭。

### 失落的一代

在全球金融危机中，年轻人还是涉世未深的旁观者。然而，为那些导致如今困境的错误政策最终付出最大代价的，也很可能恰恰是这些年轻人。他们必须通过纳税来为近年来积累的大量债务埋单。此外，欧元区不断加剧的紧张局势对全球经济发展构成威胁，部分国家的失业率仍在不断攀升，尤其是在欧洲地区。年轻人（15—24岁）受到的影响最大，同时很多国家的青年失业率也已达历史最高位。

如果不能制定和实施正确的政策措施，我们就将面临失去经济增长的10年，同时还将面临出现“失落的一代”的风险。

看看下面这种情况。在西班牙和希腊，接近一半的年轻人找不到工作。在中东地区，约旦、黎巴嫩、摩洛哥和突尼斯的失业青年人数占总失业人口的40%或以上，而叙利亚和埃及的这一比例接近60%。在美国这个一向拥有良好就业创造能力的国家，超过18%的青年求职者无法找到工作。

当经济增长放慢，青年失业率上升；与其他劳动力相比，年轻人往往更多地受

到经济衰退的影响。作为劳动力市场的“新人”，年轻人遭受的阻碍因素也最多。其中一个阻碍因素就是年轻人的工作经验相对较少，通常必须接受额外的在职培训。而当出现经济衰退时，这些年轻人往往受到更大的影响，当经济复苏时，雇主仍不愿雇佣这些缺乏工作经验的年轻人。从纯经济的角度看，由于辞退年轻工作者的成本相对较低，雇主解雇年轻工作者比解雇那些经验丰富的工作者也更加容易。在2008年的全球经济危机期间以及随后时期，上述因素似乎表现得尤其明显。

青年失业会导致人力资本的丧失或退化，因此这将对经济增长造成长期负面后果，同时，还会对受失业影响的个人以及整个社会带来其他众多不良后果。

这些不良后果包括：

**经济成本加大：**青年失业会导致社会增加失业保险和其他福利支出，减少收入所得税税收，以及生产能力的浪费。

**人才流失：**青年失业往往导致移民的增加，这种状况目前正在爱尔兰和冰岛出现，很多中东国家的情况也长期如此。很多受危机影响的经济体在经济出现严重衰退时往往会触发移民潮。

**犯罪率增加：**失业率上升往往会增加犯罪率的增加。

**终生收入的下降：**青年失业常常会留下“工资伤痕”，导致收入的下降，并可能持续至其中年时期。青年失业的时间越长，所造成的影响就越大。

**预期寿命的降低：**青年失业通常会更多地导致预期寿命的降低，增加其在以后人生时期心脏病的发病率，甚至将增加自杀的可能性。

### 对IMF的启示

那么，我们可以做些什么？IMF可以提供哪些帮助？在上文提到的研讨会

上，其中一位参会者问我，IMF 是否真的关心失业和青年问题。

IMF 被赋予的权力是推动全球宏观经济的稳定性。事实上，在经济稳定性方面有很多因素对青年失业问题具有重大影响，反之亦然。

例如，去年“阿拉伯之春”期间所发生的事情对 IMF 具有很大的启示。在 2010 年以前，很多中东国家的经济增长率均相当可观——在“阿拉伯之春”革命爆发前的三年内，突尼斯和埃及等国的年均经济增长率达到 3%—5%。从表面上看，这些国家似乎相当成功。但是，如果你避开这些数字，仔细分析社会不公平和失业等问题，显而易见，众多严重问题正日趋恶化。

因此，仅仅看那些总体的数据并不够。我们还必须分析导致这些数据背后的支撑因素。如果一个国家因为这些支撑因素而发生革命，显然这对其宏观经济的稳定性具有非常恶劣的影响。

过去，IMF 并未特别关注就业问题。这也是我们与其他那些在这一重要领域被赋予特定权利的各方开展合作的原因。我们与国际劳工组织（ILO）建立了紧密的合作伙伴关系，并利用我们的专长以便更好地了解哪些宏观经济政策有利于创造就业机会。在更为务实的层面，我们还与 ILO 合作，帮助少数几个国家制定有助于政府、工会和私营部门推动新增就业机会的实施战略。

IMF 还与国家、地区和全球层次上的工会开展积极的对话。我们定期与国际工会联盟联系，并与经合组织工会咨询委员会进行联系。IMF 成员国的代表团中大约 80% 的代表团定期与工会代表会面，深入了解各地劳动力市场的发展状况。

不过，IMF 能为降低青年失业率所作的最大贡献，是帮助其成员国恢复经济增长。只有经济复苏了，人们才能重新找到工作。

## 创造就业的路线图

要使全球经济恢复至创造就业机会而非破坏就业的程度，必须采取众多举措。

美国和欧洲等发达经济体存在需求不足的问题。在 2008 年的危机之后，发达经济体的政府为避免经济萧条而增加了公共支出。这些措施发挥了作用，但人们对未来状况的担忧仍然持续存在。为需求提供进一步的支持以及制定有助于增强人们对未来状况信心的政策，将至关重要。与此同时，必须利用有限的资金资源来维持和增强年轻人的技能。

在雇用年轻人方面，很多欧洲国家面临众多具有长期结构性的阻碍因素。产品和劳动力市场的组织结构往往保护本行业内的工作者或企业。最终，缺乏国

内竞争阻碍了该经济体参与国际市场竞争的能力，阻碍了其经济增长和创造就业的能力。作为与成员国开展政策对话的一个组成部分，IMF 正建议各成员国采取相关措施，减少劳动力市场的分割化、降低竞争的壁垒（特别是服务行业）、实施对增长有利的税收改革，以及加大在教育 and 研发方面的投入。显然，此类措施必须与各国的具体情况相结合，但是必须尽快实施，这一点至关重要。

新兴经济体的情况完全不同。这些经济体一直保持强劲的增长势头，部分新兴经济体（至少直到最近）甚至面临经济过热的风险。其中部分国家（主要是那些对外顺差很大的国家）可以通过扩大国内需求，以及从其他国家（包括发达经济体）采购更多的产品，这将有助于促进全球年轻人失业问题的解决。

低收入国家在 2008 年以后相对平安地渡过了危机，但在这一过程中动用了大量的政府资源。目前，这些国家必须重建其财政缓冲器，以保持就业的发展，并将政府支出重新转向包括健康、教育和基础设施等高优先领域，即便全球经济环境恶化也是如此。

## 重新恢复信贷流

创造就业的另外一个重要因素是信贷的获取。目前，在美国和欧洲地区，信贷问题主要是银行不愿贷款。在美国，住宅市场持续不断的危机抑制了信贷的增长。在欧洲地区，银行面临巨大的主权债务风险。为应对这种状况，银行纷纷紧缩信贷，因此年轻的创业者首先受到影响也就不足为奇，初创企业就很少能获得贷款。

正因如此，必须调整银行的资本结构，恢复其信心，以便这些金融机构能够恢复借贷业务，促进经济增长。

发展中经济体的很多银行目前仍在开展借贷业务，但大部分人，特别是年轻人和想要创业者，却无法获得贷款。因此，扩大信贷的针对人群，对于促进就业至关重要。

## 呼吁采取行动

2012 年，世界成百上千万的年轻人将处于千钧一发的紧要关头。如果我们不能成功地使世界经济步入复苏之路，未来状况将更为不利，更多年轻人的理想也将幻灭。要解决年轻人失业的问题，恢复全球经济增长至关重要，为创造就业和信贷提供支持的政策同样重要。但是，如果没有全球性的合作，所有这些目标都将无法实现。■