

# 增长的质量

撒哈拉以南非洲地区的高速增长及全球贸易往来的扩大，使得贫困家庭也从中受益

撒哈拉以南非洲地区在 21 世纪的前 10 年开局不俗，至少数据显示如此。多年以来，该地区的经济持续强劲增长，即便在全球经济放缓时仍然如此。低收入国家表现尤其好，不仅其人均收入稳步增长，通胀总体得到了抑制，债务水平得到了降低，对外贸易和投资的机会也大量增加。

然而，一直困扰我的问题是这种增长的质量。特别是，这种增长是包容性增长吗——贫困人口和年轻人能够从中受益吗？——这种增长具有可持续性吗？

目前，我们已获得有关撒哈拉非洲以南地区包容性增长的部分有利证据。在绝大多数的国家，贫困人口的比例一直不断降低，更贫困家庭的生活水平以及健康和教育指标得到改善。不过，对于贫困人口从增长中的受益程度是否达到城市新兴中产阶级的程度（见本期《金融与发展》“非洲发展的新引擎”），我们了解得并不多。同时，我们也不清楚贫困人口生活水平的改善在多大程度上得益于实际的增长。了解这一点，对于非洲地区可能至关重要。在该地区，部分国家的人均收入自 2000 年以来已增长了三倍多，而其他一些国家的人均生活标准则一直停滞不前，甚至出现下降。

在可持续发展方面，在最近的全球衰退期间，非洲低收入国家表现出了出色的抗跌性。其经济增长仅仅短暂地小幅放缓，并未受到全球金融市场动荡和世界贸易崩溃的太大影响。非洲增长质量的最终检验指标应该是该地区的每个人，特别是青年，能否参与创收活动或者获得生产性就业机会。不过，近期的一个关键因素是非洲地区的贸易伙伴能否表现出足够多元化的繁荣发展，以便在更加动荡的全球环境下保持对该地区

产品和资源的高需求并实现需求的不断增长。

为了更好地了解非洲地区增长的质量，IMF 非洲部分析了近年来有关两大因素的证据：首先，该地区最为贫困的家庭是否确实从普通民众的消费增加中受益（特别是那些增长最为快速的经济体）；其次，从传统的西方贸易伙伴转向新兴市场的贸易方式转变可能产生的影响（IMF，2011 年）。

## 增长惠及穷人

为评估非洲地区最为脆弱的群体是否享受到增长所带来的成果，我们详细分析了有关撒哈拉以南非洲地区六个相对典型的较低收入国家的家庭活动和特征的调查信息。样本当然相对较小，并且未涵盖主要石油出口国或者脆弱国家，不过我们深入分析了贫困人口生活水平的变化与每个国家的增长具有何种关联，并分析了这些国家使贫困人口脱贫（通过其消费水平来进行衡量）的因素。

其中一个重要发现是，样本中的四个增长相对较高的国家（加纳、莫桑比克、坦桑尼亚和乌干达）中，相对贫困家庭的平均生活水平在 2000 年年初出现了强劲增长。相比之下，两个增长最为缓慢的国家——喀麦隆和赞比亚的贫困家庭在消费水平的变化方面表现不佳。

在所有六个国家中，每个家庭中一家之主的教育水平最为重要。如果一家之主拥有大学学历，则整个家庭的消费水平会依次超过那些一家之主为中学学历、小学学历或者根本没接受正规教育的家庭。此外，那些在服务行业（私人或公共部门）工作的家庭，其消费水平通常超过那些在制造行业工作的家庭，



安托瓦妮特·萨耶赫  
(Antoinette Sayeh)  
现任 IMF 非洲部主任。

更是大大超过了在农业部门工作的家庭。城镇家庭的消费水平普遍高于农村家庭，即便考虑到农村居民粮食自给自足以及地区差异情况时也是如此。

不过，样本国家的细分人群在该国经济不断增长的背景下保持或增加消费支出的方式方面存在明显差异。在某些国家，最为贫困家庭的支出上涨幅度是所有细分人群中最高的（或者下降幅度是所有细分人群中最低的）。而在其他部分国家，相对富裕家庭的表现最佳。

尽管如此，我们发现了两个突出的特征。其一，当人均经济增长率提高时，最贫困的 25% 家庭的支出就会增加；其二，当属于最贫困的 25% 家庭的支出增长时，处于绝对贫困状况的人口数量就将减少。换句话说，贫困家庭确实也分享到了增长带来的好处。此外，我们还了解到，在那些增长最为快速的国家中，其贫困人口数量下降幅度也最大。

在我们的样本中，那些最贫困的 25% 人口表现特别突出的国家在农业就业方面有了显著的改善，特别是在农村地区。因此，在提高增长的包容性方面，农业收入似乎也发挥了重要作用。

## 对政策制定者的启示

在我看来，根据个人经验以及最近分析研究工作的结果，经济增长对于提高社会最贫困人口的生活水平至关重要，这一点明确无疑。同样，仅有经济增长是不够的，这一点也非常明确。经济增长必须创造适宜的就业类型，并带动教育和人力资本的长期强劲增长。特别是对于年轻人来说，学校教育以及经验的获得对于整个社会实现真正的包容性必不可少。

至少在中短期内，提高贫困人口生活水平主要有两大途径。第一，通过农业创收机会，通过这种机会，绝



在塞内加尔达喀尔街头，顾客正在购买用进口小麦制作的法式长棍面包。

大多数的贫困家庭能够获得收入来源，例如通过推广生产率更高的耕种方法（如施用化肥、采用良种）以及建立适宜的基础设施（公路、电气化、灌溉）；第二，经济援助必须针对最为弱势的家庭。有关贫困最为相关的要素调查信息有助于确定那些处境最为困难的家庭。

## 贸易和投资方式的转变

在一定时期内，农业将成为撒哈拉以南非洲地区绝大多数家庭的主要创收来源。不过，该地区出口目的地及其进口和外商投资来源的不断转变，也将带来深远的影响。这些转变可能最终导致该地区的产业结构及其生产力和稳定性发生重大调整。这些转变对于撒哈拉以南非洲地区的增长质量最为重要，可能显著促进该地区未来的就业潜力。

在过去 10 年间，撒哈拉以南非洲地区的贸易和其他经济联系已从传统的西方国家合作伙伴转向亚洲、拉美和中东欧的新兴市场，并对其增长带来巨大影响。

这方面一个最为明显的例子是中国。中国已明显增加了在非洲的经济参与度。仅在过去 10 年间，中国就从一个在非洲无足轻重的国家，一跃成为撒哈拉以南非洲地区出口商品，尤其是石油、天然气和其他商品的主要接受国；该地区进口商品，包括消费品和其他制成品的主要提供国；以及该地区的主要投资国。亚洲、拉美以及中东欧的其他新兴市场——特别是印度和巴西——也想在撒哈拉以南非洲地区占据重要地位。与此同时，该地区各个国家彼此之间的贸易往来也明显增加。

这种新增往来只不过反映了该地区贸易迅速发展这一事实。该地区的增长已经足以让各方都能从中分得一杯羹。不过，与撒哈拉以南非洲地区的传统贸易伙伴相比，新兴市场的相对重要性已经明显攀升。在过去 10 年间，撒哈拉以南非洲地区面向经济合作与发展组织发展援助委员会（DAC）成员国（主要由发达经济体组成）的出口比重从 70% 降至 50%。在此方面，撒哈拉以南非洲地区的非石油出口国和石油出口国的降幅保持一致。与此同时，撒哈拉以南非洲地区从发展援助委员会成员国的进口比重也从 60% 降至 40%。同样值得关注的是，上述发展趋势没有任何放缓的迹象。

那么，撒哈拉以南非洲地区的贸易方式从发达经济体贸易伙伴转向新兴经济体贸易伙伴将对该地区的增长质量带来何种影响？

## 更小的波动性，更多的发展机会

扩大撒哈拉以南非洲地区与世界其他地区的往来是一个重大的有利因素。通常，多元化发展有助于降

低风险。目前，该地区受某个特定国家或市场突发事件的影响相对更小，从而可以抑制外部需求发生波动所带来的影响，有利于形成可能更为长期持久的增长。技术转让和创新的渠道得以建立，更多的合作伙伴愿意进行基础设施投资和推动本地的发展，受益于进口价格降低以及出口市场附加值增加的机会增多，目前利用该地区相对优势的时机已经成熟。

上述要素通过多种方式发挥作用。该地区波动性的降低表明，在近期的全球衰退以及随后的缓步复苏过程中，很多新兴市场经济体的增长速度超过了发达经济体。事实上，长期以来，来自非发展援助委员会国家的需求推动了撒哈拉以南非洲地区的出口增长，从而缓解了资金流入和投资减缓的局面。如果没有这种稳定因素，该地区受到不利外部环境的影响将要大得多。

技术转让的增加主要是对内投资更加多元化的结果。由于新兴市场投资者在各种行业——不仅是自然资源行业，还包括制造业、农业、旅游业和金融服务业——的重要性不断增加，这些投资者正在扩大专业技术知识（包括那些在发展中国家起作用的专业知识）的传播。很多参与企业都是其各自领域的重要创新者。

目前，部分新兴市场经济体承担着更为重要的援助和发展任务，提供了大量的经济转型模式。专门面向基础设施，包括交通和电力基础设施建设的投入增多，正促进较低收入国家与世界其他国家同台竞技的能力。

最后，该地区在贸易伙伴方面的更多选择使其能够获得更低成本的原材料和消费品，从而有助于降低生产成本和提高消费者的购买力。向撒哈拉以南非洲地区的国家进行外包是该地区那些自身劳动力成本不断上涨、日益转向更高附加值生产的新贸易伙伴的一个选择。可能最为重要的是，扩大外部市场可以进一步增强专业化水平，并相应带来规模经济效益。地区一体化可以增强所有这些流程的影响。

## 警示

目前，撒哈拉以南非洲地区存在众多吸引人的机遇，但并非没有风险。例如，有人担心新兴市场可能带来新形式的殖民主义——掠夺该地区的自然资源或者剥削低收入工人或消费者。显而易见，在过去的时期内，部分国家缺乏足够的保护措施，使其容易受到剥削。同时，全球化可能影响社会的优先关注领域，增加该地区受到动荡不定的海外市场影响的风险。不过，为应对强大的全球因素可能带来的负面影响，也有很多方法。

首先，改善对不可再生资源的管理应成为该地区众多国家优先考虑的手段。外商投资者对不可再生资源关注与日剧增，这应该引起各国政府官员的足够重视，如加强自然资源开采过程（招标、合同、税收）的健全管理，以及进行有效的宏观经济管理等（以便最大限度地降低出口和收入波动所带来的影响）。为使该地区获得的净效益最大化，援助接受国必须审慎评估提供援助方的建议书，并考虑拟定项目对本国国民收入的影响以及是否针对基础设施或本地发展提供了援助。

贸易更加多元化所带来的结构性转变将产生赢家和输家。更低成本的国外供应商将抢夺部分企业的生意，而部分工人的技能也将“无用武之地”。不过，如果没有过渡时期的这些代价，这些国家就无法转向日益工业化的经济发展模式。可以为那些受到影响的人群提供部分支持，帮助他们适应这种转变。但是，如果抵制这种转变，比如通过有选择性地干预经济或者控制进口，就只会弄巧成拙且代价高昂。

我对撒哈拉以南非洲地区与全球往来迅猛扩大所带来的影响非常关注。我认为，这将鼓舞该地区的发展。

## 展望未来

我对撒哈拉以南非洲地区与全球往来迅猛扩大所带来的影响非常关注。我认为，这将鼓舞该地区的发展，并为该地区的包容性发展和结构转型以及获取更加多样化和低廉的消费品和服务带来众多激动人心的潜在机会。

要充分利用这一发展潜力，并确保所带来的增长是优质增长和惠及大众的增长，该地区可以采取多种方式开展自助。首先，该地区的各国必须在稳定的政治环境下维持完善的宏观经济政策和开放市场。其次，各国必须审慎管理好该地区宝贵的自然资源，重视农业的需求。最后，该地区必须继续关注于人的能力建设——通过改善医疗卫生和提供优质的教育水平——以维持一个素质良好、灵活多变的劳动力群体。

如此，非洲的高增长才能惠及包括贫困人口在内的所有人。■

参考文献：

International Monetary Fund (IMF), 2011, "How Inclusive Has Africa's Recent High-Growth Episode Been?" Chapter 2 in Regional Economic Outlook: Sub-Saharan Africa (Washington, October).