

欧洲的失业人口

最为弱勢的欧洲居民恰恰也是那些最容易失去工作机会的人，从而加剧该地区的收入不平等状况

汉南·摩西

欧洲劳动力市场上最为弱勢的群体是那些年轻、技能低的临时工人，他们在全世界和地区经济危机中受到的影响最大。如果他们长期保持失业状态，就可能失去其原有技能、丧失信心，并且最终退出劳动力市场。这类群体的失业已加剧了收入不平等的状况，并有可能破坏欧洲的社会结构，危及该地区的公共财政状况，并阻碍其经济增长。

为了揭示经济危机后劳动力市场的发展是如何影响欧洲的收入不平等状况以及相关的应对措施，我们分析了在近期的全球经济危机前的25年内（1980—2005年）导致经济合作与发展组织国家（这些国家拥有关于收入不平等的数据集）收入不平等的原因。根据经济危机前的经验进行外推，我们发现，尽管欧洲以其社会保障网而闻名，但经济危机加剧了该地区收入不平等的状况，其主要原因是失业率日益增长以及新增就业机会受到限制。此外，随着经济的逐步复苏，经济复苏在全球和欧洲地区如何演变（哪个收入群体受益最大），将决定该地区的收入不平等的发展趋势。而失业型复苏将进一步加剧经济发展的不均衡状况，削弱经济发展和社会凝聚力。

意料之中

从总体来看，经济危机期间失业率的增长使整个欧元区收入不平等的比率大约增加了2个百分点，而其边缘国家，即希腊、爱尔兰、葡萄牙和西班牙的这一增幅则达到10个百分点。在这些边缘国家中，劳动力市场的恶化状况要严重得多。与此同时，经济危机导致那些丧失信心的工人退出劳动力市场，这可能已加剧了该地区收入不平等的状况。而另一方面，社会保障网可能部分缓解了失业对收入不平等状况的不利影响。

由于失业率的上升进一步加大了贫富人口之间的差距，欧元区绝大多数国家的收入不平等状况都有所加大。其中，西班牙和爱尔兰的收入分配不均的状况最为严重，其收入不平等比率分别上涨了20个和11个百分点。这反映了失业率不断急剧增长的状况：由于房地产泡沫破灭，导致建筑行业急剧萎缩，很多技能较低的工人纷纷失业。在这些国家中，接近一半的失业来自于长期失业。相反，德国和荷兰几乎没有出现收入不平等加剧的状况：由于很多兼职工作计划保持了经济复苏前的就业岗位，经济产出下降对这些国家失业状况的影响异

常小。

在欧洲地区内部，各国在收入不平等方面所存在的差异，体现了劳动力市场发展、受教育水平以及社会支出之间的相互作用。总体而言，相关证据印证了此前的预期。通常，失业率的增长、长期失业以及临时性和永久性的两级就业体系，均会导致收入不平等状况的恶化。同时，社会保障网包括失业救济和福利性支出、提供更多的教育机会，以及为那些不容易找到工作的弱势群体（尤其是女性和年轻人）提供更好的就业机会，均能降低收入不平等的状况。

应对措施

欧洲各国可以采取多项措施来避免弱势群体失业，降低收入不平等状况。

- 通过减轻对正式工人的保护，以及增强对临时工人（通常是最后被雇佣但是最先被辞掉的人群）的保护，重新保持就业保护的再平衡——以便创造新的就业机会；
- 通过求职帮助、培训和激励到私营部门就业，避免长期失业；
- 通过推广计划、培训、见习和获得求职帮助等措施，将就业服务与教育系统融为一体，提高年轻人进入劳动力市场的可能性；
- 通过加强儿童保育支持，以及在那些按家庭征收个税的国家中使女性可以将其劳动收入与其丈夫分开申报，吸引第二收入工作者加入劳动大军；
- 使工人工资与企业生产力保持更加紧密的关联，为各个企业提供投资和创造就业机会的更好激励措施；
- 通过消除市场进入壁垒，以及减少对服务、零售和网络行业等的经营限制，促进企业竞争，创造一个更为有利的商业环境。

只有一个伴随新增就业机会的经济健康复苏，才能促进收入分配的公平性，增强社会凝聚力和政治上的可持续发展。同时，通过开展深入的劳动力和产品市场改革加快就业复苏，对于防止长期失业的增长至关重要，对于那些受到长期失业影响最大的群体尤其如此。■

汉南·摩西（Hanan Morsy）是IMF欧洲部的经济学家。

本文基于IMF即将出版的工作论文“复苏时期的失业和不平等”所著。