

日益增长的饥

饥饿人口已达到10亿

1996年以来，全球粮食安全的状况已经令人失望。2009年世界饥饿人口急剧上升，使得粮食安全问题进一步恶化。粮食和经济双重危机使全世界范围内的饥饿人口数量达到了历史高位。联合国粮农组织（FAO）估计2009年有10.2亿人口处于营养不良的状态，这比2008年增加了近1亿。这直接导致世界粮食峰会的目标以及“千年发展目标”中减少饥饿的目标越来越难以实现。

粮食和经济双重危机导致2009年饥饿人口的数量超过10亿

(百万)



注：2009年的数据为估计数。

营养不良人口所占比例已经上涨了近20%

(占世界人口的百分比)



注：2009年的数据为估计数。

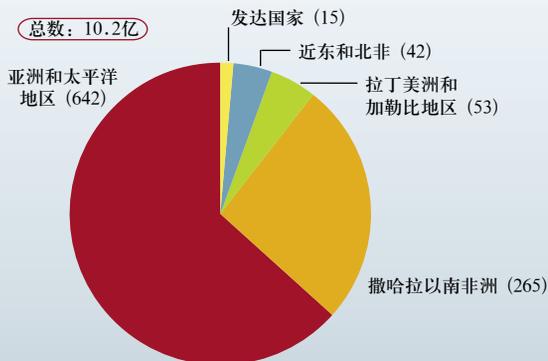
饥饿席卷了世界各个地区。亚洲和太平洋地区——全世界人口最多的地区——的饥饿人口数量位列首位。尽管如此，在撒哈拉以南非洲，饥饿是最为普遍的现象，这个地区有1/3的人口处于营养不良的状态。



全世界几乎所有营养不良者都生活在发展中国家

(百万)

总数：10.2亿



本文由David Dawe和Denis Drechsler撰写。本文的内容和图基于2009年FAO出版的《世界粮食安全状况》。该报告可以在www.fao.org/publications/en获得。

饿人口



这并不能归咎于粮食的收成不好。FAO估计，2009年谷物总产量仅稍低于2008年的最高记录。相反，饥饿人口的增加主要是因为穷人无力购买所生产出来的食物。粮食危机时期的储蓄减少以及全球经济危机引起的失业都是造成这一现象的原因。

在2006—2008年粮食危机时期，食品价格在发展中国家快速上涨，在经济危机开始时仍处于高位。扣除通货膨胀因素后，较之两年前，主要粮食的国内价格在2008年年底上涨了17%。这深深地影响到穷人的购买力，而他们花在主要食品上的开销占其收入的40%。

因此，全球经济危机的到来对发展中国家来说更是雪上加霜。这使得就业机会、外国汇款、发展援助、外国直接投资和出口机会均出现下降，从而加剧了获取粮食的难度。

如何消除饥饿呢？改善世界粮食安全不仅需要直接的债务减免措施，还需要更为根本性的结构性改革。从短期来看，安全网和社会保障计划必须得到改进，使最需要的那些人受益。

从中期和长期来看，应对饥饿的结构性解决办法是以更低的成本提高农业生产率，以增加收入和粮食产出，对贫困国家而言更需如此。数量巨大的人口在危机之前已经无法获取食物，并且很可能在刚刚过去的粮食和经济危机后仍然停留在饥饿状态，而这恰恰证实了长期措施的重要性。此外，这些措施必须要与各个层次的更好的治理模式和制度相结合。例如，在全球层面，改革后的世界粮食安全委员会在为改善粮食安全而协调政策与行动一致性上迈出了重要的一步。■

全球营养不良发生率

(占人口的百分比，2004—2006年)

