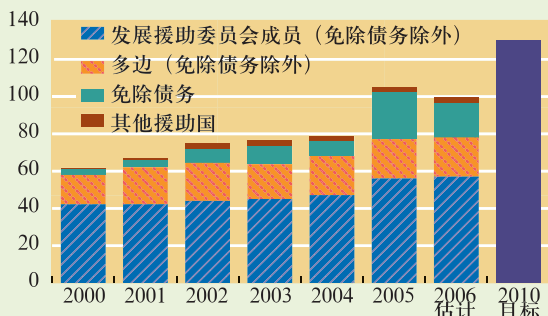


释义 改变 援助面貌

尽管援助国承诺按照2002年蒙特雷共识和2005年格兰尼格尔宣言的要求,按比例增加援助,然而结果却是不同的。2006年实际官方发展援助下降约5%,这是自1997年以来的首次下降,据OECD估计,2007年还将有略微下降。而且,官方发展援助占国家总收入的比例在2005年缓慢升至0.33%后,2006年这一比例下降到0.3%,仍旧低于联合国确定的0.7%的目标值。

在2005年达到峰值后,实际的官方发展援助正在下降,离目标值仍有一段距离。

(全部官方发展援助,10亿美元,2004年的价格)



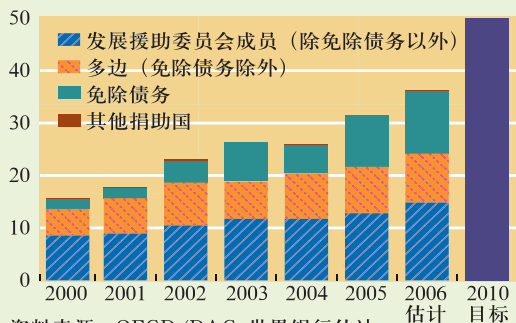
资料来源: 经济与合作发展组织 (OECD) / 发展援助委员会 (DAC); 世界银行估计。

注: 其他捐助国包括向OECD/DAC报告的非发展援助委员会捐助国, 本领域并不包括巴西、中国、印度、俄罗斯、南非这样的国家, 因为这些国家并没有成为重要的援助提供国。

事态进一步恶化, 在已经提供的援助中, 2005—2006年期间, 全部官方发展援助的1/5被认定为免除债务, 由巴黎俱乐部与伊拉克和尼日利亚谈判解决。在撒哈拉以南非洲, 免除债务约占官方发展援助的1/3, 从而增加了另外的问题, 即随着免除债务的消失, 援助国是否能够实现和维持将援助增加一倍的承诺。

而且, 尽管在援助流入情况较好国家, 短期的援助预期有改善的信号, 然而其模式发展也是不平衡的。在13个援助流入相对较大的样本国家, 预算中援助部分的易流失性在1993—1999年和2000—2005年期间有所下降, 但几乎1/3的援助仍不能及时到位。即使在一些援助流入较好的国家, 加纳和乌干达可预测的预算援助下降, 而坦桑尼亚则停滞不前。

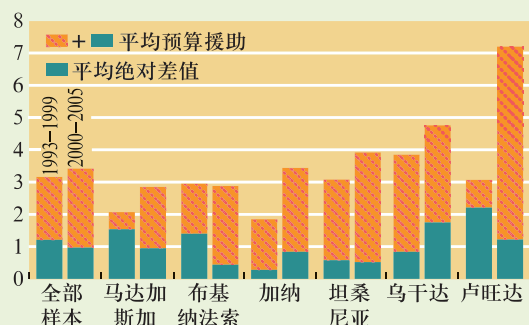
在非洲, 免除债务是近期援助增加最多的部分……
(对撒哈拉以南非洲的官方发展援助, 10亿美元, 2004年的价格)



资料来源: OECD/DAC; 世界银行估计。

注: 其他捐助方包括向OECD/DAC报告的非DAC捐助方。

……只有约65%的援助按期到位。
(占GDP的百分比)



资料来源: Oya Celasun 和 Jan Walliser, “援助的可预测性和非循环性: 是否变化无常的援助国破坏了经济发展?” (2007)。

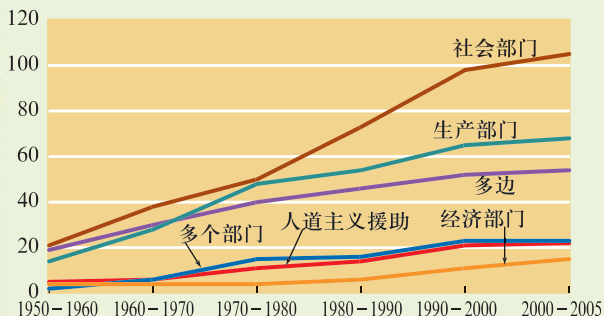
注: 差值是IMF政府项目中预算援助计划和实际支出的差值。

在更长一段时期，发展领域援助途径的数量有所增加——从1950—1960年期间的65个增加到2000—2005年期间的287个。许多新的援助国公布了雄心勃勃的计划，以加速参与到援助领域，特别是私营组织已迅速扩大了其活动。虽然统计数据还非常不完整，但据估计用于发展中国家的私人慈善捐款已高达60亿美元，其中约一半来自美国——自1990年以来，其贡献已增长4倍*。

但援助国的增多也同样带来了挑战，包括援助流动的分散，这一点通过每年更多数量、更小规模的捐助活动而得以证明。在一些发展中国家，每年由几个并列的实施单位举办的援助资助活动达1000多次，并每年准备多达2400次的进展报告。

援助国日益增多……

(国际援助国数量)¹

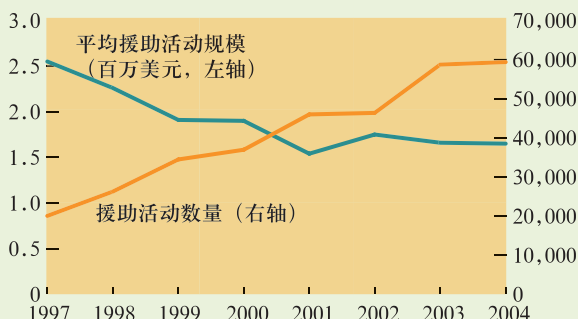


资料来源：OECD/DAC 债权人报告系统 (CRS) 数据库；世界银行估计。

¹包括公开、私人和非政府组织、经费和项目。

Homi Kharas, “援助的新现实” (2007)。

……导致援助流动的分散……



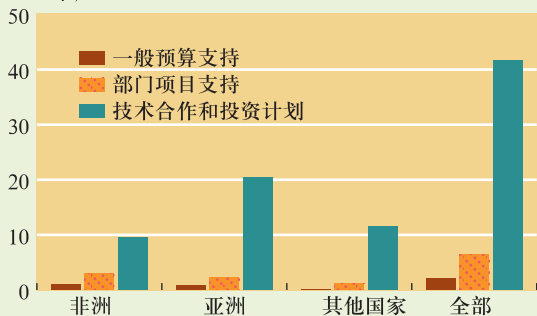
资料来源：OECD/DAC CRS数据库，世界银行评估，援助结构，IDA讨论论文第15页（华盛顿，国际发展联合会，2007年）。

另外的挑战是援助的用途，包括“全球项目”或垂直经费在数量和规模上的增加。如果这些经费用途很窄，并只使用独立的融资机制，在受援方之间和部门内部优先权中存在调整风险，并可能在经费的规模和内部吸纳能力之间存在不能匹配的现象。关于援助用途有充分的证据表明，援助方仍然不能合理分配关于部门项目支援和一般预算支持的计划和技术合作。

在卢旺达，尽管疟疾是发病和致死的主要原因，但用于抗击疟疾的援助经费只有用于对抗艾滋病援助经费的1/3。而且，75%的援助支持直接流向非政府组织，或由援助方通过自己的项目直接接受管理，极大限制了政府将官方发展援助用于优先项目的能力。

……援助用途的重要程度……

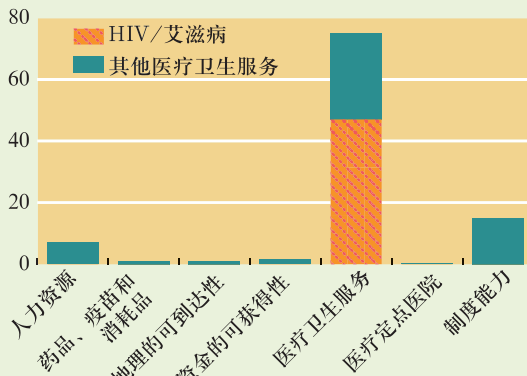
(由种类所确定的ODA义务，DAC国家，10亿美元，2005年)



资料来源：OECD/DAC, CRS数据库。

……增加了受援方对优先项目选择不当的担忧。

(在卢旺达根据战略目标实施的援助资金分配，百万美元)



资料来源：卢旺达，基于国家的按比例增长：进展评估和行动议程（华盛顿，世界银行，2007年）。

注：对抗疟疾经费包括疫苗接种和其他医疗卫生服务。

由世界银行的Stefano Curto提供。