



2010年12月29日上网

## 2010年：基金组织的改革之年

---

作者：James Boughton，基金组织历史学家

**2010年毫无疑问地是基金组织的改革年。**基金组织总裁多米尼克·施特劳斯-卡恩说，2010年达成的协议是“该机构成立以来最重要的治理改革”，此论断并非虚言。现在将要发生什么，为什么这一改革如此重要？

**已商定实施三项重大改革。**每项改革都很重要，都是多年工作的成果。每项改革落实起来都很困难。每项改革都是一件好事，但前提是得到有效实施。

首先，**迅速增长的新兴市场国家在基金组织的运作和与成员国开展工作过程中将拥有更大发言权。**美国和当前欧盟成员国的投票权之和将首次降到50%以下。

这一转变虽然在很大程度上是象征性的，但**有可能改变基金组织的文化。**改革也是前瞻性的，今后每隔几年都将考虑各国增长率的变化，因此，它至少克服了过去束缚基金组织的某些惰性。短期内，亚洲和拉丁美洲的影响力将扩大。随着非洲的经济表现继续改善，其影响力也将得到相应体现。欧洲先进国家在执董会的席位将减少，但将有机会整合其席位，从整体上变得更加有效。

这些改革实施起来将很困难，因为需要几个国家作出微妙的政治承诺。这些改革是否会改进基金组织的政策和决策，取决于新兴市场（它们在国际经济中的作用仍在形成之中）如何运用新的影响力，传统势力最终将在多大程度上接受新生力量。

其次，**基金组织的贷款方式已变得更加灵活。**当基金组织在1947年发放第一笔贷款时，只有一种方法：直接的货币互换（借款国用本币换取可兑换货币，通常是美元）。后来基金组织逐渐扩大贷款方式，包括备用安排、中期安排（金额更大、期限更长）、用于应对商品价格冲击的或针对低收入国家的条件更优惠的贷款，以及其他特定用途的贷款。

上世纪90年代末，基金组织具有至少十种贷款机制，但所有常用的贷款机制都要求借款国实施详细的宏观经济和结构改革规划。不过，在多年尝试未果之后，基金组织最近成功地设立了更加适合某一类国家的贷款机制——这些国家过去有良好的表现，并坚定承诺靠自身力量实施良好的政策。

**这一改革的目的是使基金组织有更强的能力防范金融危机并更加灵活地满足借款国的需要。**新的贷款机制还有助于减少长期以来基金组织援助的不良印象。主要的挑战是保证借款国确实执行强有力的政策，克服金融困难，并在到期时偿还贷款。基金组织过去提高灵活性的努力之所以失败，在一定程度上是因为有关国家在以宽松的条件获

得贷款后往往实施薄弱的经济政策，也部分地是因为这种贷款条件仍被视作带有不良的印记。在约束性与灵活性之间找到适合的平衡，这一工作必将不断受到考验。

第三，**基金组织的普通资金（相对于成员国的资金需要通常相当少）将增加一倍。**不过，在增加普通资金的同时，基金组织的常设借款安排将相应缩小。因此，这一改革的直接影响不是增加基金组织的可贷数额，而是减少基金组织为提供大规模贷款而从债权国借款的需要。今后几年的挑战是确保基金组织的资金是充分的、得到有效使用，并不会沦为艰巨的改革任务（只有在改革需求非常紧迫的时候才会得到推进）的替代品。

**2010 年改革并不代表工作的结束。**一项持续开展的主要工作是，今后对基金组织管理层职位的竞任将变得更加公开。基金组织历任十位总裁都是欧洲人。所有八位副总裁（1994 年以来的第一副总裁）都来自美国。过去十年里，尽管曾经提名来自非欧洲国家的总裁候选人，但他们最终没有当选，因此一直存在相当大的压力，要求遴选程序对所有候选人开放，不考虑地域分布。

负责遴选总裁的基金组织执董会几年前原则上同意放开遴选程序，但获得对这一改革的更高层政治支持并不容易。不过，如果我能预测未来，我相信我们将看到同这次改革一样的重要进展：**未来十年的基金组织将继续变革演进，体现世界经济的快速、重大转型。**



**James Boughton**，基金组织历史学家，著有《无声的革命：1979-1989 年的国际货币基金组织》等书。他目前正在撰写《无声的革命》之续集，描绘上世纪90年代的基金组织。他在基金组织渡过了28年的职业生涯，此前是印地安那大学经济学教授。他从杜克大学获得博士学位。