

## 建设新的全球经济，造福新一代人

克里斯蒂娜·拉加德  
国际货币基金组织总裁

瑞士达沃斯，2013年1月23日

### 引言：2013年的工作重点

晚上好。在此，我首先要感谢我亲爱的朋友克劳斯·施瓦布，使我有幸得此机会在各位面前做演讲。

想必大家仍然对全球经济状况甚为关注。现在的情况如何？得益于过去一年所采取的政策行动，金融状况有所缓解、趋于稳定。

但并不都是好消息。复苏仍然疲软，不确定性依然很高。几个小时以前，基金组织刚刚在《世界经济展望》更新中预计，今年全球增长仅为 3.5%，并不比去年高多少。短期压力也许已减轻，但长期压力仍然存在。

我最近说过一句话，在此，有必要再次强调：我们避免了崩溃，但我们要防止危机再来。2013年我们要背水一战。

我们都知道，当务之急是保持必要的政策行动势头，消除不确定性。

这意味着什么？对于欧元区来说，这意味着建立切实可行的防火墙；推进银行业联盟；在国家层面继续推行困难的但是必要的财政调整；支持需求，特别是要通过进一步放松货币政策来支持需求。

对于美国，这意味着要团结在国家利益的旗帜下、更大程度地避免不必要的政策失误（比如无法就提高债务上限达成一致），而对于美国和日本来说，要就中期债务削减方案达成一致。

新兴市场和发展中经济体的情况好一些，但它们对持续的局势动荡和先进经济体缺乏果断行动忧心忡忡，且不同经济体存在很大差异。一些国家较其他国家更为脆弱，但他们都要重建近期为缓和危机而用尽的政策空间。

以上就是我眼中的短期内工作重点。

### 广泛的视角

但这次在达沃斯，我想采用更广泛的视角，展望更长远的未来，描绘我们将看到的新的全球经济形态。

在过去几个月里，我访问了全球所有主要的新兴市场地区：非洲、亚洲、中东和拉丁美洲。不得不说，从他们的视角来看世界是另一番景象。这是一个充满挑战的世界，的确，但也是一个富有“弹性活力”的世界。

亟待解决的问题是：我们如何确保所有地区都能强劲增长、迅速趋同于高水准、并满足人民的愿望？

要回答这个问题，我们要仔细探讨一些塑造未来的“大趋势”。很多人认为领导人正在考虑这个问题，包括在这里举行的世界经济论坛。我想到以下主要的四点：

- 第一，对个人权利的诉求不断上升（包括女性），“全球社区”的概念越来越强。
- 第二，政治和经济力量在世界范围重新分配。比如，到 2025 年，全球三分之二的人口将生活在亚洲。这会带动合作的加强，或者使局势更紧张、竞争更为激烈。
- 第三，人口构成发生巨大转变，新兴市场地区的青年人口数量增加，其它地区日趋老龄化。中东和北非地区人口的 60% 为 30 岁以下的青年人。这一比例在撒哈拉以南非洲为 70%。同样，这可能是一个伟大的机遇，也可能成为不稳定的来源。
- 第四，资源稀缺和气候变化使脆弱性不断增加，可能导致重大的社会和经济动荡。这是一个十分重大的不确定因素。

那么，我们如何才能找到通往未来世界之路？要回答这个问题并不容易。那么从哪里入手呢？我想，要从当前新的一代人着手，这个世界比以往任何时候更平坦、更错综交织、更彼此相连。

新的一代人思维方式不同。他们从小就淫浸于直观信息、民主和社会媒体的全球网络。想像一下：Facebook 和 Twitter 分别有十亿和五亿用户。如果把他们看成国家，那么他们分别是全球第三和第四大国家！

也许我们可以利用新一代人的新价值观为未来的成功打下基础。我想特别谈谈其中三点：(1)更开放；(2)更包容；(3)更好的问责制。

## 一、更开放

我想首先谈谈开放。这一代人是全球化的一代，是开放的一代。他们向世界敞开心胸，怀抱全球共同社区的观念。

从某种意义上说，这其实是新时代的一个古老的道理，当各国超越狭隘的国家利益，为了全球福祉走到一起，人人都会受益。这就是 1944 年基金组织创立的原因，也仍然是我们的指导原则。

事实上，今天这一原则比以往任何时候都更为重要。在这个全球化的时代，合作观念要植入政策制定者的心灵。为什么？就像我们在危机期间清楚看到的，在这个世界中，一个地区或市场出现的经济震荡会迅速波及全球。一个平面的世界里不会存在孤伶伶的经济深井。

但陈旧的思维很难改变。市场情绪稍有好转时，各国就会本能地撤回自家后院躲清闲。它们长期以来都难以招架这样一种诱惑，即，只关注本国利益，采取竞争性贬值、贸易壁垒、牺牲他国来保护本国金融机构。这是一套过时的心态，与当代全球经济格格不入。

相反，开放和消除壁垒被证实更为有效，特别是在贸易和金融一体化方面。

比如亚洲，这一地区的贸易一体化取得了巨大成就，亚洲内部的贸易在过去十年增至原来的三倍，亚洲新兴经济体之间的地区贸易增长得更快。但该地区金融一体化明显滞后。亚洲用自身的储蓄对自身未来的投资不够充分。

但亚洲实行金融一体化的好处是显而易见的。它可以通过刺激内需和帮助企业获得贷款带动人民富裕。它能提供更多的保障抵御不利的经济形势，使经济更加安全。它有助于增强金融包容性，减少不平等现象。

其它地区（包括中东和非洲）也能从加深一体化中受益。这些地区应打破贸易壁垒并欢迎投资，而从开放受益。这样，他们就能建立起“更高的生产率——经济更多元化——对外部动荡有更强的抵御能力”的良性循环。

以马格里布为例，这一地区的每一个国家都很小。但作为一个整体，他们构成了一个拥有 9 千万人口的具有活力和无限机遇的市场。

最伟大的一体化可能是关于欧洲。回顾一下有关欧元区危机的每日头条新闻，你们会看到这一地区正处于一体化的历史进程之中。这正是数个世纪对和平与繁荣的追求的最终产物，大家认识到，只要肩并肩就能解开宝剑，也就能开启无数共赢的渠道。

是的，欧洲经济面临严重的问题需要解决，比如深化银行业和财政联盟。但越过烟雾，最终目标正在召唤我们。而我，对欧洲的未来十分乐观，特别是，只要它继续坚持改革、一体化和革新，就一定能成功。

## 二、更强的包容性

我下面来谈谈新一代人和新的全球经济的第二个重大理想：更强的包容性。我们的紧密交织的世界是一个人人参与的世界。新一代人的要求是，为所有人创造机会，坚持对所有人的宽容、尊重和公平。

看一看最近的一些例子——阿拉伯民众渴望得到更多的尊严和机会；年轻妇女勇敢地要求得到教育机会和平等；印度妇女发自内心地呼吁得到更多尊重和公平。这些要求必须得到满足。

对于经济政策制定者来说，这意味着什么？这意味着我们需要更公平的经济生活，更强的包容性。这包含许多方面。

其核心是经济增长。当然，我们现在都知道，仅关注经济增长是不够的。我们需要所有人都能分享日益繁荣的经济——同样的道理，所有人都应公平地分担实现或恢复繁荣所需的经济调整代价。

正如富兰克林·罗斯福曾经说过的：“检验我们进步的标准，不是看我们是否为丰衣足食者锦上添花，而是看我们是否给缺衣少食者雪中送炭。”

具有包容性的经济增长显然是各国政策制定者最关心的一个问题。这是一个具有广泛共鸣的话题。

因此，世界经济论坛最近的一项调查认为，“严重的收入差距”是未来十年最重要的全球风险之一，我对此不感到意外。过度的不平等会腐蚀经济增长，腐蚀社会。

我认为，经济学界和政策界在太长的时间里没有充分重视不平等问题。现在，包括基金组织在内的所有各方都更加理解，更平等的收入分配能促进经济稳定和持续增长，也能促进形成具有更强凝聚力和信任的更健康的社会。有关研究证明了这一点。

在实践中，我们如何实现更具包容性的增长，这个问题尚无明确答案。当然，普及良好教育是毋庸置疑的一个出发点。除此之外，我认为有关政策——如健全的社会安全网、扩大信贷覆盖面，某些情况下还包括实行最低工资标准——也将起到作用。

但首先，包容性增长也必须是能够带来就业机会的增长。这两者确实是一种共生的关系——我们需要经济增长来促进就业，也需要就业来促进经济增长。目前，有 2.02 亿人正在寻找工作，五个失业者中就有两个年龄在 24 岁以下。我们所做的一切，都应将解决这种无奈的状况作为最重要的目标。

包容性还涉及其他方面。

性别方面的包容性非常重要，坦率地说，这一问题往往被政策制定者忽视。在今天的世界上，阻止妇女实现自我潜能的做法不再被接受。想想看：女性控制着全球 70% 的消费支出。

所有的研究都指出，女性全面参与就业、参与经济、参与社会，将能带来经济利益。一项近期研究估计，只要把女性就业率提高到男性的水平，GDP 将大幅增长——美国增长 5%，日本 9%，南非 10%，印度 27%，埃及 34%。

证据是明确的，结论也是明确的：女性做得更好，经济就会更好。因此，政策制定者和经济领导人必须更好地支持女性。这意味着，我们必须推倒女性前进道路上的一切障碍，甚至是潜意识的障碍。

关于包容性的另一点：各代人之间需要更强的共同利益的意识。我们要意识到，我们给后代留下什么。这其中就包括公共债务。目前，先进经济体的公共债务约相当于 GDP 的 110%，这是二战以来的最高水平。为了我们的后代，我们需要制定可信的计划，减轻公共债务给他们造成的负担。

更重要的是气候变化问题。在我看来，这是二十一世纪的最严峻的经济挑战。科学的结论是严肃的——自 1880 年有全球气温记录以来，2012 年是最热的年份之一。毫无疑问：如果不采用协调一致的行动，我们这个星球的未来岌岌可危。

所以，我们需要经济增长，但我们需要的是维护环境可持续性的绿色增长。良好的生态就是良好的经济。这就是实现正确的碳定价和取消油气补贴如此重要的原因之一。这也是包容性的一个方面。

### 三、更好的问责制

我下面谈谈新的全球经济的第三个也是最后一个原则：更好的问责制。新一代人要求更好的透明度。他们要求良好的治理。我们必须做到这一点。

看一看信息技术在推进变革中所起的作用。社会媒体的公民力量引发了中东人民的转型运动，迫使美国的政策制定者就财政悬崖达成协议，并促使中国的政策制定者频繁地公布污染数据。

这些要求增强问责的力量只会变得越来越强。当然，政府可以试图抵制，限制信息技术的获得渠道。但是，这是像国王克努特下令潮水止步！

问责制确实是一条双向路——机构必须对公民负责，但公民也必须具备对机构问责所需的知识、教育和培训。这是相互的责任。

所有这些对于经济生活——包括公共部门、私人部门和国际机构，意味着什么？

先从公共部门说起。我们已经知道，良好的治理是经济成功的基石。没有强健的体制，就无法制定和实施良好的政策。

对腐败的零容忍是基础。政府必须是人民的仆人，而不是主人——政府要满足人民的基本需求，为私人部门的繁荣发展提供有利的环境。

但私人部门也要负起责任。私人部门的目标不能只是利润，它们还必须着眼于增加价值，创造就业机会，并提出推动经济发展的新思路。既得利益和套利行为往往有悖于问责原则。

我们想到金融部门。事实证明，金融部门不够负责——对其客户，对其股东，对整个社会的责任感缺乏。我们都知道，全球经济危机在很多方面源于金融部门的治理危机。金融部门在阴暗的角落里隐藏了太多的活动，把自己的短期利益置于支持实体经济的目标之上。

正如柏拉图很早以前说过的：“过度行为通常会引起反动，导致相反方向的变化。”

坦率地说，我们在 2013 年需要看到更多的这种变化。完成金融部门的改革必须是一项优先任务。我们已经看到，有太多的迹象显示承诺正变弱——改革的折中，实施的拖延，方法的不一致。我们能够看到风险——资本和流动性标准进一步削弱；在影子银行业、衍生工具等关键领域没有取得足够的进展。另外，我们必须努力采取更审慎的薪酬做法。

同样，所有这些最终都关乎问责制：我们需要一个对实体经济负责的金融部门——能够增加价值，而不是破坏价值的金融部门。

在问责制方面的最后一点：问责制也涉及基金组织等国际金融机构。我们也必须应对加强问责的新要求。

所以，我们正试图变得更加开放和透明，广泛接触所有利益相关者。我们认识到全球经济的深刻变化，因此，我们正在推进我们的治理改革，使所有国家都能公平地参与基金组织的运作。

因为，我们的工作最终也是服务：为我们的 188 个成员国提供服务。我们必须向它们负责——不仅如此，还必须向这些国家的人民负责，他们现在认为我们应该能达到新的有效性水平，这是一种理所应当的想法。

### **结语：新的历史时刻**

我来总结一下。我相信，如果我们继续采取行动，2013 年将是摆脱危机的决定性的一年。但更重要的是，我认为我们即将迎来新的全球经济，这一新经济的特征是迅速变化的环境和新的思维方式。

是的，这一新经济具有与往不同的地理特征，它在更大程度上将由充满活力的新兴市场和发展中国家带动。但它也将具有不同的时代特征，由与以往不同的价值观和原则来塑造。

我们当前所需的是秉持新时代价值观的“新历史时刻”——国家之间更加开放、更加合作，人们之间更加包容、更加团结，对全球经济负责的人承担起更加明确的责任。这包括在座的很多人。

最后，对于未来经济增长的源泉、利用科技造福整个地球这些重大的紧迫问题，没有简单的答案。但我们至少可以说，我们正在一起努力，用我们的智慧、善意和勇气，做正确的事情。

我向你们保证，基金组织将随时准备尽我们所能提供帮助。

谢谢。