

改革国际金融安全网

基金组织副总裁筱原尚之在亚洲开发银行第45届年会上的开幕致辞

菲律宾马尼拉，2012年5月5日

发言稿

下午好。很高兴各位今天来到这里参加这次研讨会。这是亚洲开发银行和国际货币基金组织联合举办的第二次年度研讨会。今年，我们有幸与菲律宾中央银行合作举办会议。

今天的题目是“改革国际金融安全网”，在座的一些人可能认为这个内容似乎有点虚。但我请你们相信，这个题目与我们所有人都是密切相关的。正如我们在亚洲开发银行过去几天的会议上所听到的，亚洲和其他地区新兴市场的经济表现依然良好。的确，两周前在华盛顿召开的基金组织春季会议上，基金组织188个成员国中的许多国家也证实了：相比几个月前的情况，经济前景看起来显著改善。

然而，全球复苏预计仍将疲弱不振、困难重重，欧洲可能再度发生金融动荡的风险，以及地缘政治不确定性影响石油市场的风险依然很高。亚洲的经济活动在去年显著减缓，但在旺盛的国内需求的支持下，已恢复强劲的增长势头。由于亚洲地区增长前景改善，资本流入也已反弹，刺激了信贷增长。

但在今天紧密相联的世界中，亚洲仍可能遭受外部冲击，特别是欧洲的需求可能进一步减弱，从而抑制亚洲的出口，另外，不可预见的风险情绪变化可能导致资本流动发生逆转。这种全球脆弱性会影响每一个地区。鉴于这样的背景，我们今天的讨论可谓适逢其时。

我来介绍一下今天的议题。金融安全网是指无法履行对外债务的国家可利用的任何一种形式的货币支持。这种支持的范围很广，从自我保险（一国积累国际储备，以备困难时期之需），到双边协议（例如两个中央银行之间签署的互换额度协议，其中一个国家的货币坚挺，另一个国家的货币面临抛售压力），到地区贷款机制（包括亚洲、欧洲和拉丁美洲的贷款机制），再到多边安排（基金组织处于核心）。这些各式各样的安排同时存在，形成国际金融安全网体系。

这个融资安排网络仍有待建成。危机和痛苦的事件往往催生变化，金融安全网的改革就是如此进展的——改革的目的是为那些不能有效运作的系统填补缺口，堵住漏洞。亚洲金融危机和最近的全球金融危机都清楚地说明了这一点。然而，我们面临的挑战是要找到一种解决办法，既能为有关国家提供所需的支持，又不会引发道德风险——

道德风险是指，在具备可靠的安全网的情况下，存在着政策有可能变得不那么谨慎的倾向，这使贷款发放人的资产面临更大的风险。在这方面，地区金融安排有明显优势，因为借款人与贷款人之间有紧密的经济联系和其他联系。基金组织也一直在努力控制道德风险，设计了专门针对那些一直以来具有非常强健政策的国家或那些政策比较稳健的国家的贷款机制，[对于后一类国家的贷款工具仅附带非常有限的事后贷款条件]。

和其他应急措施一样，谨慎的做法是在不利状况出现之前提前做好准备。一旦危机爆发，就能迅速采取行动。这种前瞻性做法的一个值得称道的例子是，东盟+3 成员最近将“清迈倡议多边化”下的可用互换额度提高一倍至 2400 亿美元，其用途也扩大到包括危机防范。这些令人欢迎的措施将加强东盟+3 的安全网，并且，通过与基金组织的协调，也将加强全球安全网。

预先采取行动的另一个令人欢迎的例子是——这次是在全球层面——两个星期前，二十国集团和基金组织更广泛的成员国达成一致，将基金组织的贷款能力提高 4300 亿美元。这些额外资源将巩固基金组织的防火墙，遏制未来可能发生的危机。

今天的讨论使我们有机会分析国际安全网体系的现状，并评估近期新方法的有效性。一个尤其值得注意的情况是，全球安全网的各个层次之间的协调和联合融资有加强的趋势。

这种方法能带来什么好处？如何能够最有效地利用潜在的协同作用？如何协调安全网的改革与基金组织、二十国集团和其他方面为维护全球金融稳定而实行的更广泛的倡议之间的关系？

我希望各位与会者今天下午能开展热烈讨论，也鼓励观众积极参与，提出问题和想法。

谢谢各位。