

在全球经济不确定的时期把握尼日尔经济的未来

克里斯蒂娜·拉加德
国际货币基金组织总裁

在尼日尔国民议会的发言
尼日尔，尼亚美~ 2011年12月21日

发言稿

各位下午好。很荣幸今天来到这里。感谢**马哈马杜·伊素福总统**邀请我访问这个美丽富饶的国家。各位尊敬的国民议会成员，今天能来到这里演讲，我深感荣幸。

我不是第一次来到非洲，当然也不是第一次来到尼日尔，但却是我担任基金组织总裁之后的第一次来访。我坚定地承诺使基金组织尽可能有效地满足所有成员国的需求，无论大国或小国，富国或穷国。这是一次重要的机会，让我了解你们的视角，加强我们之间今后的伙伴关系。

不幸的是，我此行的时机并不是最好。全球经济正面临挑战。

“我们听到树木倒塌的巨响，但听不到森林悄悄地生长。” [非洲图阿雷格族谚语]

风险的乌云不断聚拢，尼日尔和本地区其他国家都需要提高警惕。

今天，我想谈四点内容：

- 第一，全球经济状况。
- 第二，对非洲的启示。
- 第三，关于未来政策道路的一些看法，也许能帮助尼日尔防范全球风险并利用新的机会。
- 第四，基金组织如何提供帮助。

1. 全球前景与政策

我曾多次提到，全球经济正处于最危险的阶段。近几个月预测的增长前景非常黯淡，而且糟糕的是下行风险严重。

当前最紧迫的威胁就是信心、金融市场不稳定和政府债务不可持续构成螺旋式下行风险，从而导致增长日益疲软。此外，太多国家的失业率仍然高得令人不能接受。

欧元区先进国家正处于危机的中心。他们必须是任何解决方案的核心所在。

政策还要从大局出发，即恢复稳定和增长，实现能够创造就业的经济增长。

先进经济体要在财政和货币政策之间取得适当平衡，从而推动增长和稳定。这也意味着应推进实施结构性政策，集中关注提高竞争力、促进增长和就业，同时也要加强金融部门监管，确保金融部门更加安全和稳定，以更好地支持经济增长。

让-保罗·萨特说过：“我们的责任比我们想象的还要重得多，因为涉及到全人类的福祉。”

如果不采取行动，信心危机将继续恶化。这将毫无例外地影响所有国家和地区。

2. 对本地区的启示

下面是我要谈的第二点：不断加剧的全球风险将会如何影响这个地区？

我先要肯定撒哈拉以南非洲在过去十年取得的进展。我不是想弱化当前面临的挑战。但我们讨论的起点已经发生转变，是向好的方向转变。

良好的经济政策为经济的强劲增长提供了平台。过去十年里，本地区的平均增长率为5-6%，甚至更高，这已使非洲数以百万计的人脱离了贫困。

不幸的是，2008年的食品和燃料危机，以及紧随其后的全球金融危机，对非洲造成了沉重打击。非洲的经济增长下滑，社会后果严重。世界银行预测，到2015年，撒哈拉以南非洲的贫困率将比没有发生危机的情况下高2个百分点。

不过，情况原本可能更加严重。当危机袭来，许多非洲决策者能做出有效反应。大多数国家能维持医疗、教育和基础设施方面的关键支出。我们也看到本地区许多国家在迅速复苏，增长率已经回到二十一世纪头十年中期的水平。

这证明非洲的决策者付出了巨大的努力。危机之前，他们就缩减了预算赤字和公共债务，降低了通胀，积累了外汇储备。简言之，他们建立了宏观经济缓冲，使其经济得到了根本性的增强。这使许多国家在危机袭来时维持了社会和基础设施方面的关键支出。

先进经济体近期的不利情况将再次检验非洲抵御冲击的能力。

具有讽刺意味的是，贸易和金融联系在景气时期对推动经济发展至关重要，而今天，这种联系却使日益加剧的经济风险不断扩散。

先进国家经济增长的持续放缓，伴随金融市场的持续不确定，将抑制对非洲出口的需求，并有可能抑制私人资本流动、汇款和援助。这对尼日尔来说很不利。援助资金非常重要，而汇款早已受到利比亚政变的严重影响。

商品市场可能出现更大波动，这可能会带来进一步破坏。在这方面，本地区有赢家也有输家。考虑到自然资源的重要性日益上升，这也将成为尼日尔一个重要的关注点。

但是，对于本地区的许多国家来说，我的主要担心是，许多国家已不具备三年前那么强的吸收冲击的能力。如果这一次全球经济下滑更加严重，形势将更令人担忧。

这表明，政策要处理好以下两方面之间的微妙关系，一是抵御近期全球经济下滑的风险，二是保持对基础设施投资的财政支持，以推动就业和增长。

但最主要的是，决策者要关注重建财政缓冲。这种财政缓冲在上一次经济衰退时期发挥了重要作用。

3. 尼日尔今后的政策道路

第三点我要谈谈：尼日尔进行的改革如何有助于抵御风险并利用新的机会。首先我想明确表示的一点是，政府雄心勃勃的发展计划令我印象深刻。

石油和采矿部门的投资为更加光明的经济前景提供了机遇。但要充分实现尼日尔的经济潜力并非易事。

首先，你们要对付不断加剧的全球风险。另外，不争的事实是，相对很少的国家能管理好自然资源财富。虽然尼日尔在这方面有优势，但你们能向其他国家学习经验。

尼日尔还面临一些严峻的国内发展挑战。贫困是最紧迫的问题，超过40%的人口每天靠不到1.25美元维生。

近几个月严重的食品短缺提醒我们，尼日尔对气候冲击（特别是干旱）和食品无保障很脆弱。然而，基础设施薄弱和商业成本过高抑制了农业和其他部门的发展。

这些方面的需求也许很大。但石油和采矿收入的增长，如果得到有效利用，将有助于推动更加广泛和包容的增长，造福全体尼日尔人民。

我认为实现这个目标有三个基本的工作重点。

一是有效、透明地管理自然资源收入。

尼日尔今年早些时候加入“采掘业透明度倡议”就是一个重要的里程碑。

一个关键目标是，随着自然资源成为更重要的预算收入来源，需要尽可能降低尼日尔对商品价格波动的脆弱性。

这就要求财政政策采用一种中期方法，目标是稳定开支，并合理使用价格上涨带来的收益。

“我们现在必须挖井，以解未来之渴。” [非洲图阿雷格族谚语]

我必须强调，有所准备非常重要。在景气时期的一点储备会在今后冲击到来时提供很大帮助。

二是使自然资源收益最大化。

这意味着要将自然资源收入用于对基础设施、农业、医疗和教育的高效投资。这些投资将产生高回报，从而促进增长与就业。

为其他重要的公共支出创造空间非常重要。加强社会安全网尤其重要。在危机期间，社会安全网能为最脆弱的人口提供帮助。你们管理和防范食品危机的综合支持系统（Dispositif National de Prévention et de Gestion des Crises Alimentaires）就是一个卓越范例。

但是，我敦促你们密切关注公共债务可持续性，控制总贷款和债务水平，同时努力争取贷款的最优条件。

三是实施广泛的发展战略。

尼日尔的增长和发展战略不应该只关注开发自然资源和公共投资。改善商业环境也有助于吸引私人投资，为各个部门创造就业机会。

鼓励经济更加多样化将有助于尼日尔更好地抵御冲击，也将更可能实现包容性增长，为全体人民创造机会和就业。今天早上，我在Boubon的市场见到当地村民，感受到了尼日尔的热情、友好和活力。

尼日尔人民就是伟大的资源。我鼓励政府在制定2012-2015年新的经济与社会发展计划时，增强包容性。

4. 基金组织的作用

这是我要讲的第四点，也是最后一点。这是一个广泛且具有挑战性的议程，基金组织将支持你们完成这一事业。基金组织将更认真地倾听你们的需要、非洲的需要，与你们开展更深入的对话。这将有助于我们更有效地为你们服务，有助于我们在全球论坛上更好地代表非洲地区的利益。

我承诺将与你们进行更深入、更富有成果的对话。

基金组织近年来获得的一条重要经验是，我们必须能够迅速地向成员国提供资金支持，并且为优先开支留有充足的空间，这样才能使我们的资金支持更加有效，从而支持经济增长，保护最脆弱人口。

这就是为什么我们提高了我们的优惠贷款能力，使我们的贷款工具更加灵活。

我们也在加大力度向非洲地区提供政策和技术咨询。基金组织可以提供专门知识，帮助非洲国家实现社会和经济目标。例如，我们将继续与尼日尔密切合作，提供预算执行和管理、税收政策、以及自然资源项目分析等方面的重要技术咨询。我们还可以通过地区技术援助中心，为促进国与国之间分享专门知识发挥重要作用。

结论

尼日尔正处于关键时刻。前方的政策道路并不容易。当前的全球风险使形势更加严峻。但改变航向、带领尼日尔全体人民走向崭新未来的机会已经到来。

“当前不是未来的过去，而是选择和行动的时刻。”（Simone de Beauvoir）

尼日尔并不是在孤军奋战。我们会与你们并肩作战。

基金组织，以及国际社会的其他成员，必须做好准备。我们是你们的朋友，你们的伙伴。我们将倾听你们的想法，帮助你们把握航向，带领尼日尔全体人民走向更繁荣的未来，获得长久的福祉。

谢谢。