



新闻发布稿第 13/93 号
立即发布
2013 年 3 月 27 日

国际货币基金组织
美国华盛顿特区，20431

基金组织呼吁全球开展能源补贴改革： 强调其在经济增长和环境保护方面的巨大裨益

在今天发布的一份新报告中，国际货币基金组织（基金组织）敦促全世界政策制定者对煤、汽油等能源产品的补贴进行改革，并指出，此种改革将为经济增长和环境带来巨大裨益。这份名为《能源补贴改革——经验与启示》的全面的研究报告估计，全世界能源补贴总额已达到 1.9 万亿美元这一惊人数字，相当于全球 GDP 的 2.5% 或全球政府总收入的 8%。

基金组织第一副总裁大卫·利普顿在华盛顿的彼得森国际经济研究所发表了演讲，宣布这份报告的正式发布。在演讲中，利普顿先生指出“补贴改革可实现更高效的资源分配，从而促进长期经济增长”。取消能源补贴还可进一步刺激对“节能与替代技术的研发”。他还指出，尽管补贴的初衷是为了使消费者受益，但它往往是低效的，“可以用那些能保护最脆弱群体的更好的方式取代之”。

利普顿说：“这份报告显示，在某些国家，能源补贴所带来的财政负担在不断加重，以至于预算赤字已超出控制范围，威胁到了经济稳定”。他还补充说，基金组织的研究显示，有 20 个国家的税前能源补贴仍超出 GDP 的 5%。对于其他一些新兴市场和发展中国家而言，本已匮乏的政府资金中用于能源补贴的巨大份额仍然是经济加速增长的“绊脚石”，并在根本上有损于这些国家的发展前景。“由于价格水平低，对急需的基础设施的投资微乎其微。更多的资金被用在了补贴上，而非用于公共卫生和教育领域，这将损害人力资本的发展。”

能源补贴还将加剧不平等问题，因为补贴的受益者大多是较高收入群体，他们亦是能源的最主要消费者。利普顿说：“平均而言，在低收入和中等收入国家，燃料补贴利益的 43% 是由仅占 20% 的最富裕住户享有的。”

然而，利普顿也警告说，补贴改革可能导致价格上涨，会对贫困群体产生巨大影响，“在实施补贴改革的同时采取旨在保护贫困群体的缓和措施”应是一切成功、公正的改革计划不可或缺的一部分。

此外，利普顿还指出：“能源补贴会加剧气候变化以及当地的污染和交通阻塞。”研究发现，如能取消税前补贴，全球二氧化碳排放量将减少 1-2% 左右，这本身即是“朝全球减排目标大幅迈出的第一步，将实现哥本哈根协议所设定目标的 15-30%”。对于先进经济体，他指出，能源补贴最常见的形式就是税收补贴，而过低的税收无法反映出能源使用给社会带来的真正成本，包括污染和交通阻塞。利普顿指出：“取消能源税收补贴将更大程度地实现减排目标，可使二氧化碳排放量减少 45 亿吨左右，也就是减少 13%。”

他承认，削减补贴并非易事，但很多国家已看到了这一做法的好处，并已有了尝试的意愿。他着重指出，“补贴会对公共财政、经济增长、平等性和环境造成负面影响”，而此份报告在最佳做法和各国经验的基础上绘制了路线图。他说：“只要有了充分的规划、合理设计的缓和措施，以及良好的沟通方案，那么这个任务就是可以完成的。”除呼吁各方关注这一问题外，利普顿还提出，基金组织将为那些有行动意愿的国家提供帮助，同时他也强调：“补贴改革固然必要，但与其仓促开始，不如先选好正确的道路。”

利普顿再次提到了二十国集团在 2009 年匹斯堡领导人峰会上做出的承诺，即：要在中期内取消低效的矿物燃料补贴。他说：“我不知道多长时间可算得上是中期，但现在正是我们履行这一极为重要的承诺的时候了。”