



新闻发布稿第 13/192 号  
立即发布  
2013 年 5 月 29 日

国际货币基金组织  
美国华盛顿特区，20431

## 基金组织代表团结束与中国的第四条磋商讨论

由亚洲及太平洋部副主任马克斯·罗德劳尔先生带领的国际货币基金组织（基金组织）代表团 5 月 15 日至 29 日访问了北京、上海、贵阳和安顺，开展中国经济第四条年度政策磋商。代表团与政府部门、中国人民银行的高层官员以及私人部门代表和学术界人士进行了广泛的讨论，就经济前景和未来挑战交换了意见。基金组织第一副总裁大卫·利普顿先生参与了最后的政策讨论，并会晤了国务院副总理马凯、中国人民银行行长周小川、财政部长楼继伟以及国家发展和改革委员会副主任刘鹤。另外，还根据基金组织对最重要的五个系统性经济体的政策溢出效应的分析，探讨了中国政策对其他经济体的影响，以及其他经济体政策对中国的影响。

在访问结束时，代表团发表了以下声明：

“尽管全球经济状况疲弱并充满不确定，但中国经济今年的增长率预计仍将达到 7¾% 左右。随着近期信贷扩张产生效果，并且由于全球经济增长预计将有所加快，经济增速应小幅回升。预计今年年底的通货膨胀将在 3% 左右，对外经常账户顺差将大体保持在占 GDP 2½% 的水平不变。

“尽管近期前景相对乐观，但中国经济面临重大挑战。具体而言，社会融资总额（信贷的广义衡量指标）的快速增长令人担心投资质量问题以及其对清偿能力的影响——尤其是，在这些信贷流动中，有越来越大比例是通过金融体系中未受到有效监管的部分进行的。尽管在对外再平衡方面取得了良好进展，但经济增长已变得过于依赖投资的持续扩张，其中主要是房地产部门和地方政府的投资。房地产部门和政府的财务状况

由此受到影响。严峻的收入不平等和环境问题进一步说明，需要改变当前的经济增长模式。

“中国当局已认识到这些挑战，今年3月上任的新一届政府已宣布将在2013年实施一系列改革，着手解决这些问题。在我们与当局的讨论中，他们强调打算开始实施全面的改革，确保未来实现更加均衡、更具包容性、环境友好型的经济增长。在发生负面冲击时，中国仍具有相当大的政策空间和财力来维持稳定，但是，安全余地正在缩小，需要果断地实施改革，控制脆弱性因素，使经济走上更可持续的增长道路。

“我们与当局的对话强调了改革面临的三大挑战：（1）在地方一级政府或与政府相关的经济机构，特别是银行、国有企业和地方政府，建立强有力的治理结构；（2）继续放开管制，减少政府参与，让市场力量发挥更大作用；（3）果断地推进经济再平衡，提高居民收入和消费。能否取得总体成功，将取决于能否有效实现上述所有三项目标。例如，如果不能加强财务纪律和问责机制，那么进一步放开金融市场不会实现所希望的效率提高，甚至可能适得其反。

“关于改革的主要政策领域，令代表团备感安心的是，当局表示要将重点放在金融部门、财政改革，以及旨在增强价格信号和市场有效运作框架的其他措施。控制社会融资总额的增长是一项优先任务，这需要进一步加强审慎监管，另外还须改善投资者对其投资决定的负责机制（而不是普遍存在的有息资产收益总是有保证的看法）。这些政策在短期内可能会减缓经济活动，但有利于经济转向更可持续的增长路径。如果经济增长下降太快，大大低于今年的目标，那么应采取预算内刺激，侧重于支持居民收入和消费的措施，例如降低社会保障缴款，为消费提供补贴，或进行定向社会安全网支出。

“应继续在放开利率和提高汇率灵活性方面取得进展，这将支持经济再平衡；还可以辅之以资本账户的逐步、谨慎的进一步开放。工作人员对中国外部状况的评估与去年基本相同，认为人民币相对于一篮子货币中度低估。

“财政改革是支持再平衡、改善治理、提高投资效率的改革议程的有机组成部分。如果将地方政府融资平台包括在内，“增扩”概念下的广义政府债务估计已增加到GDP的近50%，相应的“增扩”财政赤字在2012年约为GDP的10%。尽管这一赤字部分是由土地出让来融资的，并且增扩概念下的债务仍处在完全可控的水平上，但在中期内必须逐步

降低赤字，以确保债务状况稳健和可持续。这一方面的重要工作包括，继续实施税收改革，对地方政府财政进行全面的重新调整，根据支出需要重新配置资源，以及改革地方政府投资和借款的相关制度。以其他征税形式部分取代非常高的社保缴款，也有助于经济再平衡和降低低收入者的负担。

“其他广泛的结构性改革将支持经济实现更均衡、更具包容性的增长。当局已提出实施许多结构性改革，包括调整能源、土地和水的定价。向目前被认为具有战略重要性的部门引入更多竞争，将有助于促进经济增长和提高居民收入。从国有企业获得更多红利将能改善财务纪律并提供更多财政收入。

“这些措施合起来构成了具有挑战性的改革议程，付诸实施需要坚定的决心和强有力的管理能力。当局多次强调，他们充分意识到这些挑战，也意识到需要果断地实施新一轮改革，使经济走上更均衡、更可持续的增长道路。鉴于中国的重要性日益提高，以及中国与全球经济的融合日趋紧密，中国改革的成功将造福于中国和世界。”