

2004-2007年基金组织在罗德里戈·拉托领导下 取得的重要工作成就

罗德里戈·拉托自2004年6月起担任总裁职务，当时基金组织正面临由快速变化的世界经济和基金组织工作头绪过多带来的一系列挑战。拉托先生的主要贡献是发起一项内容广泛的中期战略。该战略的目标是让基金组织作出调整，以适应成员国不断变化的环境和应对一些重大挑战，如基金组织如何在世界经济中发挥作用、如何与时俱进以及处理金融部门问题；提高基金组织在低收入国家中工作的有效性；改革投票权和代表性；以及为基金组织确定可持续的收入模式和更有效地利用资源。2005年9月，基金组织全体成员国批准采纳中期战略，之后便开始了执行工作。值得一提的是，在中期战略确定的各项目标中，其中三项已在拉托先生的领导下取得重大成就。

监督工作现代化。中期战略就基金组织的核心工作领域（监测经济发展和提供政策建议）提出两项重要倡议：2007年的监督决定和发起多边磋商。2007年的决定进一步澄清了监督的含义，并重申监督的重点应放在基金组织的核心职能上，即促进各国的外部稳定。决议旨在改善对成员国各项政策评估的质量、公平性和有效性，因为这些政策对于外部稳定起着不成则败的作用。决定还进一步澄清和具体阐明各国应采纳什么样的汇率做法以及国际社会何时有理由表示关注。另外一项主要倡议是多边磋商，这是基金组织与主要利益方讨论如何解决全球性问题的一个崭新的过程，执董会也参与此过程。第一次多边磋商是关于全球失衡问题，各参与方制定了在保持增长的同时减少全球失衡的政策计划。

改革基金组织的治理——份额和发言权。中期战略发起一个提高新兴市场国家和发展中国家在基金组织中发言权和代表性的进程。最大的成就是理事会在2006年新加坡年会期间通过的决议。根据该决议，提高了四个份额严重不足国家（中国、韩国、墨西哥和土耳其）的份额。决议还首次设想将每个国家的基本投票权至少提高一倍，而不论国家大小，以保护作为整体的低收入国家的投票权。之后，在确定新份额计算公式的主要内容方面取得进展，新公式将用于计算第二轮份额调整，目标是增加新兴市场国家和发展中国家的份额比例。

进一步将金融部门问题纳入基金组织的工作。作为中期战略的一部分，拉托先生积极推进实现让国际社会进一步理解金融部门问题的目标。为此，基金组织增加了金融稳定方面的工作，并将这些问题更好地纳入基金组织的监督和有关宏观经济工作。此项工作的中心内容是根据William J. McDonough领导小组提出的建议成立一个新的部门，货币与资本市场部，此部门成为集合基金组织金融、资本市场和货币工作的“卓越中心”。这些举措已经取得成效，例如，基金组织2007年4月期《全球金融稳定报告》就金融市场动荡的风险发出警告。

此外，在中期战略的其他方面也取得进展：

基金组织在低收入国家的作用。基金组织是第一个实施多边债务减免倡议的多边组织，2006年1月，基金组织取消了一些低收入国家欠基金组织的债务。基金组织和世界银行还制定了债务可持续性框架，以帮助各国改善债务管理。从广义角度看，中期战略认为，基金组织需采取更加灵活的方式参与低收入国家的活动，需分清轻重缓急并利用基金组织所长。基金组织在改善其立场和为在低收入国家工作制定工具方面取得进展。首先，基金组织澄清了关于援助和使用工资上限等问题的建议，并根据这些国家变化的需要作出调整。第二，针对那些可能受益于基金组织“批准”其政策，但并不需要资金援助的国家制定了政策支持工具。最后，基金组织加强了技术援助工作，包括在加蓬成立一个新的技术援助中心，这是非洲的第三个技援中心。

基金组织的收入模式。应拉托先生的要求，由Andrew Crockett先生牵头的名人小组就基金组织新的收入模式提出建议。执董会仍正在就基于报告主要建议提出的具体拟议达成共识。此外，将基金组织自身的预算纳入中期框架，以加强战略性规划。根据预算，基金组织将每年削减实际行政预算。

基金组织与新兴市场国家。中期战略认为基金组织需向这些国家提供适当的支持，并考虑到这些国家变化的形势和它们可能面对的危机的类型。在改进诊断脆弱性和监督风险的方法方面以及处理大规模资本流动方面取得了进展。此外，还与成员国举行了深入的磋商，研究制定新兴市场国家防范危机的新工具。

与世界银行的协作。中期战略就如何加强与世界银行协作提出构想。根据外部专家小组（前巴西财政部长牵头）和独立评估办公室提出的建议，制定出一项加强协作的联合行动计划，并将于2007年10月起开始实施。该计划提出一些具体举措，用以就在成员国的活动、政策和其他问题加强协作和交流。

推介活动。拉托先生非常重视扩大对成员国，包括在社会和政治论坛的推介。除了介绍基金组织政策以及对成员国经济和全球经济问题的分析之外，他还强调了经济政策的社会方面，如有的放矢的社会保障计划和基本基础设施建设。他还努力就基金组织政策和良好治理方面的内容与社会伙伴达成共识。