

## 发挥二十国集团“非洲契约”的潜力

作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2018年10月30日



科特迪瓦阿比让的发电厂。在包括基础设施项目在内的大型投资项目的设计和融资中，开发融资机构能够提供专业知识和技术。（图片：Thierry Gouegnon/Reuters/Newsom）

“非洲契约”关注非洲大陆面临的根本挑战：如何加快私人部门投资和创造就业机会。为了充分发挥其潜力，各方都需要履行承诺。

“非洲契约”的核心理念很简单：创建一个平台，使非洲国家、国际组织和二十国集团双边合作伙伴能够更紧密地开展协调工作，以支持经济、商业和金融部门改革，进而吸引私人投资。

从柏林峰会有效发起这一倡议以来，已经过了十六个月，我们能够、也应该问问自己，契约国家及其国际合作伙伴为充分实施这一倡议是否付出了足够的努力，我们在哪些方面还能进一步取得进展。

## 首先是更强健的经济

契约国家一直在实施增强经济稳定性的政策，这是吸引私人投资的根本支柱。

多数契约国家的经济增长前景良好，但在很多国家，包括埃及、埃塞俄比亚和加纳，高企的公共债务水平制约了扩大公共投资的财政空间。由于新增借款空间有限，各国还需增加国内税收收入，提高公共支出效率，以资助更多的公共投资。

## 改善商业和融资框架很重要

私人投资者寻求更好的商业框架——程序简化、监管明确、法庭高效以及体系透明。更强健、更发达的金融部门能够深化资本市场并扩大信贷渠道。

对私人投资同样重要的是政府与合作伙伴之间的协调。这种协调在一些国家（如加纳和摩洛哥）非常有效，但在其他国家则不那么有效。为了落实“非洲契约”中雄心勃勃的各国具体改革承诺，非洲国家必须拥有强烈的主人翁意识，合作伙伴必须加强参与和支持，以确保实施过程中具有充分的能力和充足的资金。

发展合作伙伴需要提供精细调整的公共支持（如风险缓解工具），以调动私人部门的投资。开发融资机构在二十国集团国家的更多参与是值得欢迎的。在大型投资项目的设计和融资方面，这些机构可以提供广泛的专业知识和技术。

## 加大吸引更多私人投资

正如最近德国—加纳投资者“虚拟”论坛上所展示的，为吸引私人投资，需要将有关国家与私人投资者直接联系在一起。其他二十国集团合作伙伴可以加强其在这一领域的参与，包括出资举办说明会和同行学习活动，将契约国家和潜在投资者联系起来。

当然，所有这些改革都需要时间以及强烈的主人翁意识。我们必须切合实际地判断项目的开发和实施速度，以及在某些情况下克服政治阻力面临的挑战。但是，有意义的经济改革的潜在回报值得期待。

## 国际货币基金组织积极支持“非洲契约”

国际货币基金组织将继续与契约国家紧密合作，建立强健的宏观经济、商业和金融框架，以鼓励扩大私人投资。我们与所有12个契约国家都保持着密切的政策对话，并在其中10个国家实施国际货币基金组织支持的规划。

我们的能力建设工作致力于加强关键的公共体制。2017年和2018年，国际货币基金组织向契约国家派出了129次技术援助代表团，培训了1700多名政府官员，领域包括税收征管、公共投资管理能力和金融部门监管等。

## “双赢”合作

我们将继续积极支持“非洲契约”进程——发达家与发展中国家之间务实的“双赢”合作。在目前的契约国家取得成功，将为在整个非洲大陆扩大这一倡议奠定基础。

我最后想说的是，今后十年，在 12 个契约国家中，有 1.4 亿儿童将成年。从这些孩子的未来看，增加私人投资不是一个抽象的概念，而是一项紧要的任务。只有这样，他们才能获得生产性就业机会，进而才能实现非洲的人口红利。我们必须应对创造就业的挑战，我们也拥有取得成功的工具和手段。

过去几周，国际货币基金组织一直表示，目前不能对全球经济形势掉以轻心。我们必须把稳航舵，不能随波逐流。“非洲契约”也是如此。为了充分发挥“非洲契约”的潜力，致力于改革的非洲国家、国际组织和二十国集团合作伙伴需要共同努力。

\*\*\*\*\*



**克里斯蒂娜·拉加德**是国际货币基金组织总裁。在第一个五年任期结束后，她于 2016 年 7 月再次当选基金组织总裁，开始其第二任期。她是法国人，2007 年 6 月至 2011 年 7 月担任法国财政部长，之前还曾担任过两年法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克麦坚时国际律师事务所的合伙人，并于 1999 年 10 月受该律师事务所合伙人推选而担任该事务所主席。在 2005 年 6 月受命就任其第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士拥有法国埃克斯政治学院（IEP）和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院

在这里查看完整简历。