

被推迟的梦想：欧洲的代际不平等和贫困

作者：[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2018年1月24日



葡萄牙帕尔梅拉的一名年轻学徒在学手艺：恰当的政策有助于缓解欧洲的代际不平等和贫困问题（图片：[Tim Brakemeier/dpa/picture-alliance/Newscom](#)）。

诗人兰斯顿·休斯曾经问道：“如果梦想被推迟，会怎样？”对于当今世界数以百万计的人，特别是年轻人而言，这是一个相关的问题，因为他们面对不平等和贫困。

本周，国际货币基金组织的工作人员发布了一份以欧盟为重点的新[研究](#)，强调了失业的影响以及社会保障不足给年轻人造成的长期后果。这项研究还探讨了有助于解决这一问题以及减轻下一代不平等和贫困的措施。

欧洲显然不是年轻人面临不利境况的唯一地区。然而，根据我们收集到的过去十年各年龄段人口的数据，我们能对欧洲做更细致的分析。

乍一看，欧洲的不平等问题不像其他地区那么严重。平均收入不平等程度自 2007 年以来大体保持稳定。这主要得益于强有力的社会安全网和再分配体系，这些方面的重要进展为数百万人提供了帮助，并增强了欧洲相对于许多其他发达经济体的地位。

然而，在总体数字背后，有一个令人担忧的趋势：欧洲代际差距已显著扩大。处于工作年龄的人群，特别是年轻人，被落在后面。

如果不采取行动，一代人可能永远无法赶上来。

这种情况是怎么出现的？

是什么造成欧洲的代际不平等？尽管不平等有很多方面，包括财富和性别，但我们的研究首先关注收入。

2007 年危机之后，年轻人的收入因失业而下降。收入随后得以恢复，但没有进一步增长。由于养老金得到更好的保护，65 岁以上人口的收入增加了 10%。

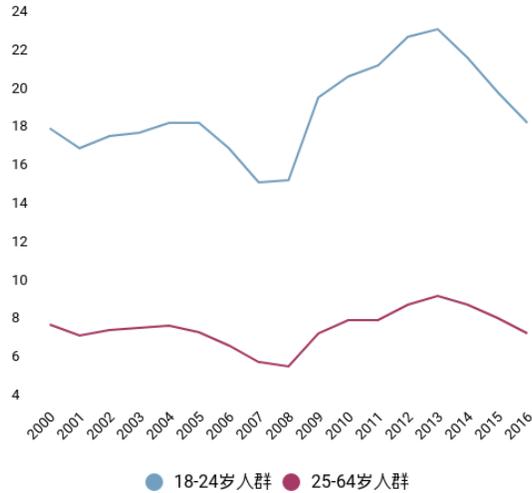
从就业市场，我们可以看到问题出在什么地方。年轻人失业率一开始就很高，2013 年飙升至 24%。目前，在欧洲，每五个年轻人中就有一个仍在寻找工作。

国际货币基金组织工作人员的研究显示，失业可能导致“留下创伤”：由于长期失业、经验有限，年轻人不太可能找到工作。即使找到，也很可能是工资较低的工作。对于一个人的职业生涯而言，那部分没有挣到的工资和没有攒下的储蓄，以后想要恢复，即使并非完全不可能，也是非常困难的。

年轻人仍在寻找工作

在欧盟，年轻人失业率已经高于其他工作年龄人群的失业率。危机导致失业率差距扩大，而这一差距最近才开始缩小。

(18-24岁与25-64岁人群失业率差异，2000-2016年，百分比)



来源：欧盟统计局，基金组织工作人员的计算。

国际货币基金组织

在各个年龄段的人口中，年轻人的债务相对于资产的比率最高。这意味着他们更容易遭受金融冲击。他们其实已停止追求梦想。

但收入只是其中一个因素：贫困是另一个。

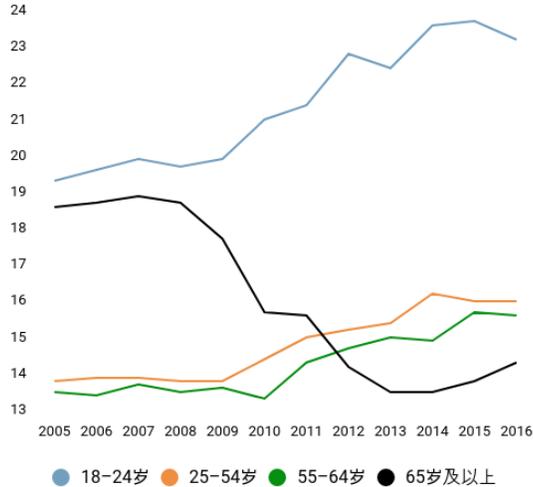
收入更低，贫困更严重

在全球金融危机之前，年轻人（18-24岁）与年长者（65岁以上）的相对贫困程度是相似的。但危机以来形成了显著差距。结果是，该地区每四个年轻人中就有一个面临贫困风险，即收入低于中位水平的60%。

年轻人贫困风险较高且在上升

自危机以来，欧盟年轻人的相对贫困风险显著增加，而其他工作年龄人口的相对贫困风险增幅较小，尽管老年人的相对贫困风险大幅下降。

(贫困风险率，2005-2016年，占总数的百分比)



来源：欧盟统计局。

国际货币基金组织

当前的状况不仅仅是由失业引起的。危机后，就业不足已变得更为普遍。

所谓“零工”经济的兴起以及临时合同的增加使这一问题变得更加严重，进一步削弱了工作稳定性，特别是对年轻人而言。不幸的是，年轻人在失去工作或只能找到兼职工作的情况下，得不到安全网的充分保障。

社会保障不充分

除了收入和劳动力市场的这些问题外，危机之后，非养老金社会福利往往被缩减，有时针对范围过窄，或没有与通胀挂钩。这限制了这些计划对年轻人的有效性。

需要明确指出的是，危机之前和之后，养老金和社会保障等制度为数百万人提供了帮助。特别是，欧洲的老年人得到了相对较好的保护，这种状况今后当然应保持下去。但与此同时，我们还需要更加关注年轻人、能够反映工作性质变化的政策。

好消息是，欧洲一些国家已经取得进展。

在德国，长期以来的学徒制和培训计划帮助年轻人继续留在劳动队伍中。灵活的就业规则使年轻人得以在危机期间和之后保住工作。目前，在欧盟国家中，德国的年轻人失业率最低。

另一个好消息是，葡萄牙允许首次参加工作的人三年免缴社会保障税。尽管年轻人失业率仍然很高，但这项措施朝着正确的方向迈出了一步。

为了下一代人，今后应采取的措施

那么，政策制定者应当采取什么行动？我们的研究就减轻欧洲的代际不平等和贫困问题提出了一些看法。

- 首先看一看**劳动力市场**。为了创造就业、鼓励工作，政策制定者可以降低社会保障缴费和针对低工资劳动者的税收。为了改善未来就业前景，政府可以投资于教育和培训，这有助于年轻人弥补技能差距。
- 其次，各国可以提高政府的**社会保障**支出的有效性。如何实现？措施之一是调整社会支出，特别是失业和其他非养老金福利，以确保年轻人在失业时得到更好的保护。
- 第三，**税收**。目前的财富税低于上世纪 70 年代的水平。一些国家应提高税收体系和财富税（包括遗产税）的累进性，这有助于为年轻人亟需社会保障计划提供资金。

我再次强调：这并不是一个年龄段相对于另一个年龄段的问题。建立一个使年轻人受益的经济，能为每个人奠定更牢固的根基。年轻人如果拥有富有成效的职业生涯，就能为社会安全网做出贡献。在减轻代际不平等的同时，还要确保经济持续增长并重建社会信任。

这些任务，没有哪项是容易完成的。需要根据一国国情制定政策，认识到政治现实，并控制在一定预算之内。

但毫无疑问，现在正是采取行动的时候，我们应当未雨绸缪。

随着全球增长加快、欧洲经济复苏，我们面对一个难得的机遇，能够去完成一些本来难以实现的困难事情。我们可以制定使下一代人能够发挥潜力的政策。我们可以帮助愈合危机带来的创伤。我们可以让下一代人不为这一问题困扰：“如果梦想被推迟，会怎样？”



克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织的总裁。在第一个五年任期结束后，她于 2016 年 7 月再次当选基金组织总裁，开始其第二任期。她是法国人，2007 年 6 月至 2011 年 7 月任法国财政部长，在此之前她还担任了两年的法国外贸部部长

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999 年 10 月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所的主席。在 2005 年 6 月被任命担任她的第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士拥有法国艾克斯政治学院和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。