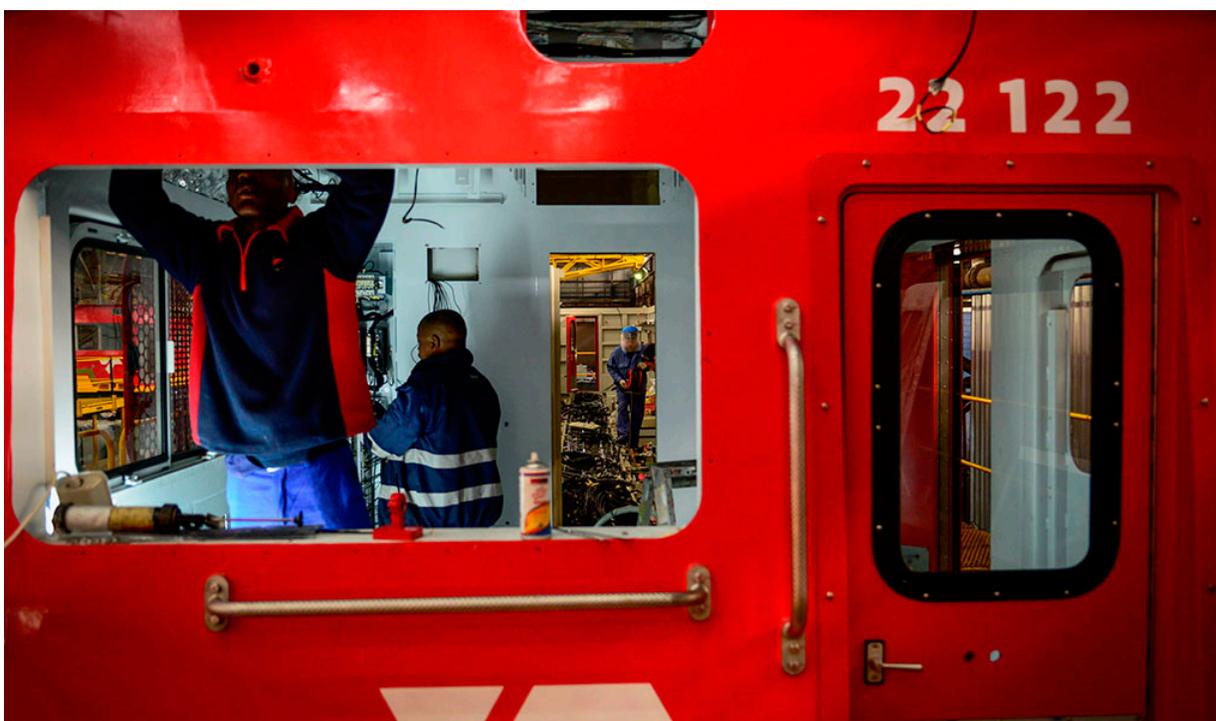


## 更多的人，更多的技术，更多的就业：如何实现包容性增长

---

作者：[Stefania Fabrizio](#) 和 [Andrea F. Presbitero](#)

2017年12月4日



南非比勒陀利亚：技术人员在一台新机车中工作（摄影：Zhai Jianlan 新华社/Newscom）。

人口增长和技术创新不一定会加剧发展中国家的不平等。它们也可能为加快增长和创造就业带来新的机会：长期结果取决于目前的政策选择。但这些选择并不容易，因为促进持续普惠增长的政策可能与短期需要相矛盾。我们分析相关的权衡取舍关系，并探讨如何平衡可持续普惠增长的短期与长期目标。

### 人口增长和自动化

与已经面临老龄化和人口减少挑战的发达经济体相比，发展中国家仍在经历人口增长，今天的儿童将成长为劳动者。[联合国](#)估计，在非洲，25岁以下的一代人占总人口的60%。由于人口增

长可能扩大低技能劳动者的供给，而自动化同时会压缩劳动力需求，新一代的劳动者只有掌握市场需要的技能，才能往前走下去。

自动化已经在影响发达经济体的就业创造，削弱发展中国家传统的廉价劳动力优势。根据[世界银行](#)的估计，在发展中国家，三分之二的工作可能会实现机械化。例如，近期的一份[麦肯锡报告](#)指出，在肯尼亚和哥伦比亚这样的国家，采用现有技术的机器人已经可以从事 50%以上的工作。此外，技术进步可能进一步促进劳动力市场分化成低技能和高技能的两极，导致不平等加剧，损害普惠增长。

缺乏具备技能的劳动者，电力和道路等基础设施短缺，这会进一步制约普惠增长。在近期举行的以“[走向 2030 年：普惠增长的趋势、机遇、挑战和政策](#)”为主题的 IMF 低收入国家会议上，哈佛经济学家 Dani Rodrik 指出，制造业的持续技能升级到目前为止已导致低技能制造业工作岗位减少。这一过早的去工业化进程正在重塑发展中国家的增长模式，相比过去，这些国家的去工业化过程开始得更早、所处的收入水平更低。从这个意义上讲，低收入国家可能会失去了许多东亚国家发展的那些机会，因为自动化可能会削弱其劳动力供给的竞争力。

### 技术可以发挥作用

然而，技术也有可能支持发展和增长，因为更多的信息会改善工作岗位匹配，消费者将面对更低的价格，并且互联成本的下降会扩大进入新市场和获得新服务的渠道。[例如，在肯尼亚，移动货币 M-PESA 的使用](#)提高了人均消费水平，使 2% 的肯尼亚家庭摆脱了贫困，特别是妇女主导的家庭。在卢旺达，一家[初创型企业](#)正在使用无人驾驶飞机往偏远地区运送药品和血液。

技术变革还能通过提高透明度和效率，使公共服务的提供实现彻底变革。例如，在 2013 年，坦桑尼亚实行了[使用移动电话的新税收缴付系统](#)，降低了携现金到银行的风险，并节省了在银行排队的时间，从而降低了营商成本。在美国国际开发署的支持下，菲律宾八打雁市在 2014 年 3 月启动了一个类似的系统，帮助企业通过移动设备缴付税款。

投资于教育，改善流动性和连通性，这是跟上快速变化世界的关键。然而，在许多发展中国家，没有足够的学校，基础设施不足，老师培训往往薄弱。[在阿富汗开展的一项试验](#)显示，建立高质量乡村学校能够显著增加入学人数和改善学习成绩，特别是对女童而言更是如此。教育投资的重点应放在教育质量、其与劳动力市场需求的协调以及在职培训方面。

上述会议的另一位主旨发言人，哈佛经济学家 Ricardo Hausmann 强调，增长潜力取决于知识和技术的传播。他突出指出，需要改善连通性，采用更开放的移民政策，并发展特别经济区以吸引外国投资。技术先进的交通运输网络能够扩大城市化的好处，创造新的机会，并增加就业岗位。移民政策不仅应着眼于促进外国工人进入本国劳动力市场，还应向移民提供投资国内的适当激励，这将能通过技术和创新的传播而促进多元化和增长。用 Hausmann 的话来说，“推动大脑比推动相关信息进入大脑更为容易”。

尽管我们似乎知道如何避免技术带来的不利影响，但在现实中如何将其转为政策行动却不那么简单。在实施方面，政策制定者往往要考虑效率与公平之间的取舍关系。其中一个取舍是，将资源集中在一国的某个地区以便促进创新和创造就业，同时也会扩大富裕与贫穷地区之间的收入差距。这可能导致社会和政治动荡。此外，能够在长期促进经济更快增长的一些政策，在短期可能不会带来明显的好处，从而削弱实施这些政策的政治动力。

这就是关键的挑战，因为只有将短期任务与长期目标相平衡，才能实现长期可持续普惠增长。探讨 20 年后的世界将是什么样子，这不是理论研究，而是实际问题，我们今天必须面对这一问题，以便为明天做好准备。

\*\*\*\*\*



**Stefania Fabrizio** 是基金组织战略、政策及检查部副组长。在加入基金组织之前，她是西班牙萨拉曼卡大学的客座教授。她的研究兴趣包括宏观经济、公共财政和财政机构，并且她在宏观经济政策和改革分配影响相关政策问题方面开展了广泛研究。她的研究成果发表在著名经济期刊上。她拥有欧洲大学研究所的经济学博士学位。



**Andrea F. Presbitero** 是基金组织战略、政策及检查部低收入国家战略组的经济学家。在 2013 年加入基金组织之前，他在意大利的马尔凯理工大学担任助理教授。他曾在《国际经济学期刊》、《发展经济学期刊》和《货币、信贷和银行期刊》等国际知名期刊发表了宏观经济学、发展经济学及银行业实证研究领域的许多文章。有关研究成果，请访问：<https://sites.google.com/site/presbitero/>