



中东和北非的经济增长与公平



该地区的人们对经济增长和公平的诉求是正当的。在这项工作中，基金组织致力于为他们提供帮助。（图片：Tunis, Tunisia, ZOUBEIR SOUISSI/REUTERS/Newscom）。

作者：[Jihad Azour](#)

2018年1月18日

中东和北非若干国家的社会局势日益紧张，抗议活动不断增加，这清晰表明该地区人民对于获得机会、实现繁荣和平等的愿望仍未实现。他们受挫的心情可以理解，而且正因为如此，如果逆转目前正在推进的经济改革进程，那么就犯下了错误。

的确，改革是解决长久以来困扰该地区诸多国家的种种根本性问题（经济增长低迷、失业率居高不下、腐败现象丛生）的关键。然而，政府在实施改革的同时，应该确保改革能实现社会平衡，并适当分阶段进行；最重要的是，改革需要兑现承诺——改善所有人，特别是贫穷和弱势的人们生活。

这就是该地区当前面临的挑战，基金组织希望能帮助成员国应对这一挑战。

广阔的背景

几十年来，许多国家一直为“国家资助”的模式所累，在这种模式下，[公共部门需要为五分之一的就业提供支持](#)。这不但无法提高医疗和教育等公共服务的质量，而且也极大地减少了政府为各项针对弱势群体的社会规划和亟需的基础设施投资提供资助的余地。在富于活力的全球经济中，私营部门在促进经济增长和就业方面的作用不断上升，上述体系变得越来越负担不起——也不能创造人们需要的就业和机会。

近年来，由于一系列冲击（持久的冲突和恐怖主义袭击、大宗商品价格下跌以及重要贸易伙伴经济增长低迷）的出现，局面甚至变得更加糟糕。生产率长期低下加上地方腐败成风，进一步阻碍了该地区的经济表现。许多国家因此陷入了非常紧张的财政状况，必须做出极为艰难的取舍。

正是在这样一个广阔的经济背景下，形成了今天的种种挑战。要应对这些挑战，需在若干方面取得进展。

首要目标依然明确：创造就业（特别是私营部门的就业），提高生活水平以及促进经济可持续增长。但是，各国只能通过维持自身的经济秩序来实现这些目标。这意味着控制债务和通货膨胀，以此鼓励投资和经济活动。

反过来，这又需要实行改革，而且需要精心设计、把握时机并且对所有人公平适用。

改革重点

改革重点如下：

- 减少腐败，通过贸易和改善监管促进公平竞争，以及扩大融资渠道以利于小企业和新兴企业发展壮大。
- 通过实现教育和培训的现代化，投资于人才、尤其是青年人才以适应新经济，并帮助他们找到工作。
- 实施公平的、有利于促进增长的支出和税收制度，确保所有人都拥有机会。
- 加强妇女的合法权利，以及满足难民在食品、住房、教育和工作方面的需要。

这些事项都绝非易事。也许其中最具争议性的问题是国家如何征税以及如何开支。

许多国家除了平衡自身的预算以外别无他法：通过不断增加公共债务来为往往属于非生产性支出的项目供资，这种做法不具有可持续性。偿还这些债务是以减少医疗和教育方面的重大支出为代价的，意味着这笔债将落到子孙后代的肩上。

财政方面的失责不仅不明智，而且也不公平。挑战在于如何针对各个国家的国情、采用均衡的方式并以适当的速度作出必要调整。基金组织能够就此提供帮助。

调整以适应每个国家的国情

对于政府拥有大量缓冲的国家（例如，海湾国家和阿尔及利亚），基金组织敦促其循序渐进地减少赤字。

对于公共债务高企并且不断上升的国家（例如，埃及和突尼斯），基金组织已经提供了融资，使其能够以比原本可能的进度更渐进地实施财政调整，利率也比原本可用的利率更低。其他外国债权人应该在有利的条件下提供融资，最好以赠款的形式，为这些国家提供更多的喘息空间。

我们还尽力保持对社会—政治环境的敏感度——例如，一再放松突尼斯的财政赤字目标，尽管这导致在债务和通货膨胀方面付出了一些代价。

当然，解决财政可持续性问题的不仅仅是削减预算赤字，还要看政府选择以何种方式实现这一目标。[税收制度](#)是一项至关重要的机制——不仅能增加财政收入（包括为社会支出融资），而且能确保全体人口公平分担财政负担。

这对该地区许多国家而言是个问题，部分原因在于国内收入（平均约占GDP的10%）非常低，而且仅靠少数纳税人创造。例如在约旦，只有5%的家庭缴纳个人所得税。人们如果认为税收制度有利于富人，就不愿意缴纳更多的税收，这一点可以理解。

所以，需要开展更多的工作打击偷税漏税，扩大税基，提高税收制度的累进性。基金组织政策建议常常包含此类建议事项。

在我们支持的规划中，基金组织还越来越多地关注保护最弱势群体免受税收增加和支出削减的影响。例如在突尼斯，政府扩大了低收入现金转移支付方案，使家庭数量增加了一倍，平均转移支付金额增加了两倍；通过基金组织支持的规划中的支出下限规定，对总体社会支出实施监测。

基金组织倡导整个地区减少成本高昂的能源补贴。为什么？因为这些补贴主要有利于社会中的富人群体。与此同时，基金组织极力反对削减粮食补贴，例如约旦和突尼斯的面包补贴。

此外，改革方案若要切实生效，需根据一国的国情量身打造，并完全由政府自己做主。其中一个关键要素是与重要利益攸关方（包括民间社会）开展磋商，基金组织在世界各地支持的规划具备这一特点。

未来的方向

尽管这一地区面临的挑战仍然相当艰巨，但是自“阿拉伯之春”以来，各国已经取得了一些进展。该地区在非常不利的环境下，大体上保持了经济的稳定：经济增长在加速；通货膨胀开始企稳；大多数国家公共债务累积的速度正在放缓。

也许最振奋人心的是，该地区的青年人才似乎越来越希望自己掌握未来。一旦获得适当的教育机会和就业机会，新一代就能推动实现前所未有的经济增长。同样振奋人心的是，该地区的政策制定者越来越多地将经济增长和就业放在其政策议程最重要的位置。

这就是基金组织即将于本月早些时候与阿拉伯货币基金组织、阿拉伯经济社会发展基金以及摩洛哥政府联合在马拉喀什举办的地区会议的背景情况。届时，我们将与政策制定者、私营部门和民间社会共同讨论如何开展更多工作，将一项包容性增长议程付诸实施。

任务紧迫。事实上，当前基础广泛的全球经济回升为这一地区和其他地区姗姗来迟的改革取得进展提供了一个机会。逆转甚至拖延改革进程都是错误的做法，会继续损害子孙后代的利益。因此，我们需要确保继续公平地实施改革，适当考虑其社会影响，在可用资源的限度内、宏观经济条件许可的前提下，分阶段逐步施行。

该地区的人们对经济增长和公平的诉求是正当的。在这项工作中，基金组织致力于为他们提供帮助。



Jihad Azour 先生是国际货币基金组织中东和中亚部主任，负责监督基金组织在中东、北非、中亚和高加索地区的工作。

Azour 先生在 2005 年至 2008 年曾任黎巴嫩财政部长，在此期间，他协调实施了若干重要的改革，包括该国税收和关税制度的现代化。在此前后，他担任了私营部门的一系列广泛职务，包括在麦肯锡和博斯公司任职，他在博斯公司任副总裁兼高级管理顾问。2017 年 3 月加入基金组织之前，他是投资企业 **Inventis Partners** 的执行合伙人。

Azour 先生拥有巴黎政治学院的国际金融博士学位和国际经济与金融研究生学位。作为哈佛的博士后研究员，他还就新兴经济体及其融入全球经济的情况开展了研究。**Azour** 先生已发表若干关于经济和金融问题的著作和文章，并广泛开展了教学工作。