



现在是落实 20 国集团议程的时候了：全球经济将感谢你们



[克里斯蒂娜·拉加德](#)

2015 年 2 月 6 日

落实，投资，包容性：这三个政策目标将主导 20 国集团今年的议程，包括将于下周在伊斯坦布尔举行的财政部长和中央银行行长首次会议。正如土耳其总理艾哈迈德·达武特奥卢最近说的：“现在是付诸行动的时候了”——*şimdi uygulama zamanı*（土耳其语，意思是“现在应付诸行动”）。

事关重大。如果不行动，全球经济这艘超大油轮可能继续陷在增长疲软、就业不足的浅滩中。这就是为什么我们需要关注这三个政策目标。

1. 落实——履行承诺

对 20 国集团经济体来说，当下的挑战是落实去年 11 月在布里斯班峰会上做出的雄心勃勃的承诺。这些承诺若得以落实，在今后四年内可能会使全球经济规模扩大 2 万亿美元，并增加数百万个就业机会。基金组织被委以重任，将针对各个国家、各项改革，监测这一增长战略的实施进程。

这将有力地促进全球经济。除此之外，近期油价下跌也会进一步刺激全球增长。但是，全球经济也面临着重大下行风险。所以，虽然最近油价下跌和美国增长加强对全球经济起了助推作用，基金组织今年 1 月份还是下调了 2015 年和 2016 年的全球增长预测（分别降至 3.5% 和 3.7%）。

一个风险来自我所称的“不同步的货币政策”——美国的货币政策在正常化，而多数其他国家在扩大货币刺激。即使能够妥善管理这一过程，随着投资者重新评估风险，金融市场仍可能出现过度波动。

第二个风险是美元的升值。新兴市场经济体尤其可能受到冲击，因为过去五年里，这些经济体的很多银行和企业都增加了美元借款。

另一个风险是，欧元区和日本长期内可能继续陷入低增长和低通胀的衰退期。这种“双低状态”会增加衰退和通缩风险，因为这使得许多国家更难以降低高失业和高债务。

2. 投资——重视结构性问题

所有这些都表明需要采取更有力的政策组合。在许多国家，宽松的货币政策对于支持需求依然至关重要。财政调整应以尽可能有利于增长和就业的方式进行。但这还不够。我们需要果断推进贸易、教育、医疗卫生、社会安全网、劳动力和产品市场以及高效基础设施等领域的结构性改革。这些改革会改善中期潜在增长前景，其中一些改革还会产生有利的短期效应。

特别是，我对 20 国集团增长议程中促进高质量基础设施投资的雄心勃勃的新计划表示强烈支持。我们已经看到一些进展。彻底完成欧盟委员会 3150 亿欧元的投资计划（措施包括取消阻碍投资的监管障碍）应能带来重大收益。

在全球贸易增长多年放缓之后，太平洋和大西洋地区的新贸易协定也会促进经济增长。过去两年里，贸易量仅增加了 3%，大大低于危机前 7% 的平均水平。所以，加快增长有很大空间。

3. 必须实现包容性增长

20 国集团的增长战略还强调，需要实现更具包容性和可持续性的增长。例如，该战略的一个主要目标是，未来十年内将性别差距缩小 25%。这将使 1 亿多妇女进入劳动大军，从而加快全球增长，同时减轻贫困和不平等。

决策者应从智利、荷兰等国的经验中得到启发。这些经济体实施了明智的政策，强调可负担的保育服务、产假和工作灵活性，从而极大地提高了女性劳动力参与程度。

土耳其作为 20 国集团的现任主席国，计划将国际发展作为其议程的核心，这也非常值得欢迎。今年晚些时候，全球决策者将力求制定一套新的可持续发展目标，并找到为这些目标提供融资的方式。基金组织将利用其长期以来在发展中国家开展工作的经验，在这一过程中发挥重要作用。

为帮助受埃博拉疫情影响的国家，我们已经采取了行动。我很高兴向大家报告，基金组织已经履行在布里斯班向 20 国集团做出的承诺，向受疫情影响的三个国家提供了更多融资和债务减免。在成员国的帮助下，我们将提供 1 亿美元的债务减免（我们是第一个采取这种行动的多边机构）。我们还将在去年 9 月提供 1.3 亿美元的基础上，进一步提供 1.6 亿美元的直接融资。我们正在敦促国际捐助社会提供更多资金。

今年，全球领导人还有可能在 12 月的巴黎峰会上达成减少碳排放的全面协定。削减能源补贴将是关键所在。喀麦隆、科特迪瓦、埃及、海地、印度、印度尼西亚和马来西亚等国最近削减了矿物燃料补贴，这令人鼓舞。基金组织一直在努力推动实施这种有利于环境、有利于经济增长的政策。

合作是关键

作为 20 国集团的现任主席国，土耳其还打算通过与更广泛利益相关方的接触，提高全球经济合作的影响力和可信度，我对此也感到鼓舞。这些利益相关方包括民间社会代表、研究中心、工会和其他非政府组织。这方面的努力将使我们朝着我所称的“新多边主义”的方向前行。

当然，为实现有效的全球合作，必须有高效的、能代表不断变化的全球经济的机构。正如我之前已经说过的，我对美国未在去年底之前批准 2010 年份额和治理改革深感失望。基金组织执董会目前正在就过渡措施开展工作，而我们同时将继续致力于完成 2010 年改革。

我们今年将在土耳其这个跨越东西方的国家集会，这是很合宜的。为了实现 20 国集团的抱负和成就，需要果断采取措施加以落实。现在是针对上述三个政策目标付诸行动的时候了。

克里斯蒂娜·拉加德是国际货币基金组织的总裁，于 2011 年 7 月就任。她是法国人，2007 年 6 月担任法国财政部长，之前也曾担任两年的法国外贸部部长。

作为一名反托拉斯法和劳工法的律师，拉加德女士有着丰富的职业生涯，名声斐然。她曾是贝克和麦坚时国际律师事务所的合伙人，1999 年 10 月，该律师事务所的合伙人推选她担任事务所以主席。在 2005 年 6 月被任命担任第一个法国部长职务之前，她一直担任该事务所的最高职务。拉加德女士曾获得法国艾克斯政治学院和巴黎第十大学法学院的学位。在 1981 年加入贝克和麦坚时国际律师事务所之前，她也曾执教于巴黎第十大学法学院。