



## 非洲的成功：不仅依靠自然资源



2013年10月31日

作者：Antoinette Sayeh

Antoinette Monsio Sayeh 是基金组织非洲部主任。她曾任利比里亚财政部长，之前在世界银行工作了 17 年。在加入世界银行之前，她在利比里亚财政与计划部做经济咨询工作。

经常有非洲以外地区的人问我，非洲上世纪 90 年代中期以来的增长起飞是否完全是靠大宗商品——从商品价格高涨中获得的意外收入刺激了经济增长。

但非洲地区的财政部长和其他政策制定者（我就是其中之一）知道，非洲的增长不完全依赖大宗商品。为此，在我们最新这期《地区经济展望：撒哈拉以南非洲》中，基金组织非洲部的经济学家们指出，非洲的持续成功不全是依靠大宗商品。事实上，非洲地区好几个经济体的良好经济表现在很大程度上归功于它们制定的健全政策，而不是对自然资源的依赖。

在得出结论的过程中，我们的同事们仔细分析了六个国家（布基纳法索、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达、塔桑尼亚和乌干达）在 1995–2010 年期间的表现。所有这些国家都通过扭转宏观经济形势为持续增长打下了基础，而它们此前往往经历了一段发生严重破坏的冲突时期。

特别令我印象深刻的是，所有这些国家都制定了远景目标和战略框架，这为它们扭转不利局面创造了可能。

- **布基纳法索**努力改善本国体制，很早就将重点放在中期宏观经济规划上。布基纳法索还对棉花业实施了娴熟的管理。棉花业对该国十分重要，是大量贫困人口赖以谋生的手段。
- **埃塞俄比亚**是样本中人口最多的国家，它通过积极支持农业以及某些出口产品和服务（鲜切花、旅游和航空旅行）而加快经济增长。
- **莫桑比克**在上世纪 90 年代吸引了大量外国投资和其他外部资本，为庞大的资本密集型项目提供了资金，用于电力和燃气的生产和传输，而电力主要用于生产铝。

- **卢旺达**在实现政治稳定后经济开始回升，一项国家复苏战略对此提供了有力支持，该战略有效地加强了特定部门，如旅游业和咖啡业。
- **坦桑尼亚**通过三轮宏观经济和结构性改革实现了经济的高速增长，这些改革具备合理的顺序安排，覆盖所有部门。
- **乌干达**在 1990 年前夕开始实施大规模宏观经济和结构性改革，促进了私人投资，并实施有关政策，将出口产品范围扩大到了非传统产品领域。

从各国经历中得出的主要经验，是我们所称的“良性循环”——所有六个国家都制定了合理的、着眼于中期的政策，并实施了重要的结构性改革，这进而吸引了更多援助资金，使这些国家能够获得债务减免，从而放活了其自身的资源。这些收益转化为财政空间，使它们能够扩大社会支出和资本投资，特别是基础设施支出，从而使经济增长加快。

### 农业的重要性

如果我们看一看这些国家的经济结构，我们马上发现，农业对于多数国家仍然非常重要。在莫桑比克和布基纳法索，农业从业者占有效劳动力的 80%左右，在乌干达为 71%，在坦桑尼亚为 65%。我们还知道，贫穷人口集中在农村地区，多数极度贫困的人以自给农业为生。

所有这些国家今后都有相当大的潜力提高农业产出，而这对于实现包容性增长（即，包括贫穷人口在内的所有人口能更公平地分享经济增长）至关重要。埃塞俄比亚和卢旺达的经验已经表明，政府实施的扩大种子和肥料供给的项目能够极大地提高农业产量。

在我们分析的六个样本国家中，服务业也是经济增长的重要驱动力，这在一定程度上反映了电讯部门的扩张。移动电话目前已成为非洲人的重要通讯工具，同时，移动电话还能提供诸如作物市场价格等重要信息。当然，在一些国家，移动电话还能用于手机银行服务，包括在一些没有固定电话的偏远地区。我很高兴地看到，那些处于正式金融体系之外的贫穷人口，能够通过移动电话而获得金融服务。

### 预算空间

我还要指出，这六个国家明智地创造和使用了财政空间。财政空间是用于生产性投资和其他重点支出的预算空间。这六个国家很早就从债务减免活动中获益，同时它们也得到了相对更大规模的外部资金，包括预算援助和外国直接投资——这也证明了它们的先进决策和战略远见。

我可以说，这些资金真的是来到了用武之地。上述样本国家的投资率高于其他类似国家，它们更多投资于基础设施以及医疗和教育部门。莫桑比克甚至尝试利用公私合作伙伴关系来开发基础设施，包括铁路、港口和收费公路。

展望未来，这些国家面对严峻挑战，同时也具有重大机遇。这些样本国家虽然开展了大规模投资，但面对人口的基本需求，仍有大量工作有待完成。另外，如果总是发生断电和缺电现象，企业难以运转。农民无法适当地销售其产品，因为没有道路与城市中心相连。因此，必须继续持续大规模投资于基础设施，特别是能源和运输部门。

不过，总的来说，我们研究的六个国家——布基纳法索、埃塞俄比亚、莫桑比克、卢旺达、坦桑尼亚和乌干达——已经成为经济表现出色的国家，即使其经济并不依赖自然资源。我相信，如果实施适当的政策，它们将成为新兴市场。