



亚洲的包容性持续增长： 财政政策的作用



2013年5月8日

作者：[Anoop Singh](#)

Anoop Singh 是基金组织亚洲和太平洋部主任。他以前担任西半球部主任，曾帮助设计基金组织支持南亚、东南亚、东欧和拉丁美洲的新兴市场国家、经济转轨国家和发展中国家的规划。他的其他工作经历包括担任印度储备银行行长的特别顾问。

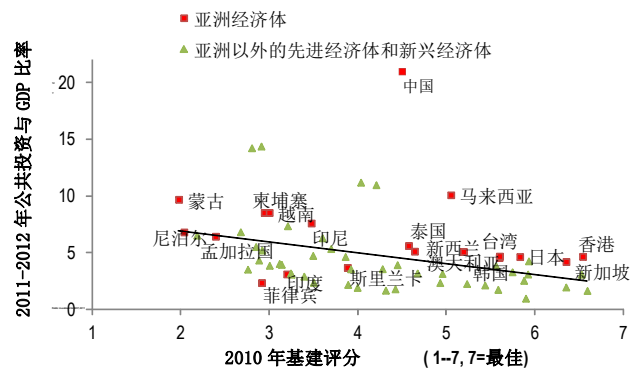
亚洲的财政管理在过去十年有所改善，更为注重经济状况，从而有助于实现稳定的增长，在此次全球金融危机期间尤其如此。虽然这些是重大的成就，但正如我们最新一期的《亚洲和太平洋地区经济展望》指出的那样，今后仍有一些主要的挑战。

这些主要的挑战是什么？简而言之，财政政策能够、而且应该发挥更大的作用，使亚洲的增长可以持续并更加包容。

在近期内，必须随着经济复苏站稳脚跟着手整顿预算，以便重建必要的财政空间，来应对今后的产出波动。

与此同时，一些新兴和低收入经济体需要为增加基建和社会支出创造空间，以支持长期增长，减少收入不平等和克服贫穷问题。

公共投资和基建



来源：基金组织、《世界经济展望》和世界经济论坛。

投资的作用

通过进行公共投资和促进公私伙伴关系，可有助于消除某些经济体内巨大的基建缺口。例如，在印度尼西亚、菲律宾和斯里兰卡，尽管基础设施严重短缺，但政府投资水平仍然比较低。与此同时，一些国家在政府一般预算之外、通过公私伙伴关系进行的投资支出引起财政风险。必须加强公共支出管理和提高财政透明度，以克服这些风险。

在大多数亚洲新兴经济体和低收入经济体，还需要提升教育和卫生领域的公共支出，以增进人力资本和提高生活水平。实际上，在亚洲新兴和低收入经济体，尽管过去十年来保健状况仍然较差，教育水平低下，而人均收入激增，但政府的卫生和教育支出自2001年以来几乎没有增加，仍比其他地区的同类经济体低大约4个GDP百分点。

亚洲各国政府可以通过何种办法既增加基建、教育和卫生支出，同时又保持甚或加强财政空间？

改变支出方式，提高支出效率

通过改变支出方式和提高支出效率可以产生很大效益。在一些亚洲新兴经济体和低收入国家，补贴在政府总支出当中所占比重超过其他地区的同类经济体，而且这些补贴经常产生扭曲作用，也没有很好地以穷人为对象。在亚洲新兴经济体和低收入国家，用于能源和食品补贴的平均年度预算费用几乎相当于GDP的2%，而且这些费用还没有充分反映总的财政负担。在一些国家，例如孟加拉国、印度尼西亚和马来西亚，上述比重甚至更高。在印度尼西亚，石油和食品补贴的直接财政费用超过4个GDP百分点，接近政府的卫生和教育支出总额。

能源补贴引起扭曲和其他经济代价，有损于环境，而且实际上给收入较高群体带来的好处往往超过给穷人的好处。此外，实施中的问题减弱了该地区补贴计划的效力，这些问题的例子包括定向失误、非法挪用和采购效率低下。

减轻对穷人的影响

任何补贴改革都应该包括补偿措施，以减轻价格上涨对穷人的不利影响，因为这种影响可能很大。在这方面，如果具备充分的数据和行政能力，定向现金转移支付或代金券可以成为有效工具。实际上，有一些补贴改革正在通过这些方法进行。例如，印度发起了一个广泛的项目，使很多补贴计划从提供实物改为直接进行现金转移支付，并同时加强用于确定哪些个人符合条件的系统。

最后，不仅支出方面需要改革，而且税收方面也需要改革。通过减少复杂和定向很差的税收鼓励措施，并加强税收征管，可以为社会和基建支出创造空间。一些亚洲经济体还可以考虑使其当前的税收结构更加有利于增长，办法是更多地采用一般消费税和地产税，并减少对公司所得税的依赖。