



另一种调整：亚洲寻求包容性增长之路

作者：[阿诺·辛格](#)

2011年10月17日

在过去的二三十年中，不平等状况日益加剧——收入不平等，经济结果不平等，以及经济机会不平等——相对于推动经济总体增长这一目标显得不那么重要。但随着全球金融危机引起不满情绪高涨，不平等问题再次被列入政策议程。虽然表现不尽相同，解决不平等对于亚洲同样重要。

事实上，研究显示，不平等可能对经济长期的可持续增长起反作用。因此，在全球经济日益动荡的时期，推动亚洲经济更可持续的共同增长或包容增长显得更加重要。

这是我们今天在马尼拉发布的最新一期 [《地区经济展望》](#) 的[主要关注点](#)。当地政府以及该地区其他国家面临的一个重大挑战就是提高广大人口的生活水平。

亚洲平等状况记录

过去二十年来，大多数亚洲经济体的增长令人瞩目，平均增速高于其他新兴地区。这使得贫困人口大幅减少，突出表明人均收入增长仍是减贫的主要内容。尽管取得了这些成功，亚洲仍拥有世界上最多的贫困人口。

同样是这二十年，该地区的不平等也在加剧，这也许看起来有悖常理。与此形成强烈反差的是在此之前三十年亚洲多数经济体（日本、新兴工业化经济体和东盟）的均衡发展。相比多数其他新兴地区，亚洲不平等状况的加剧更为显著，从而导致亚洲部分地区的平等状况比中东更为严重，甚至接近撒哈拉以南非洲和拉丁美洲水平。

不平等加剧抑制了亚洲经济快速增长对减贫的作用，同时许多亚洲国家的贫富差距正在扩大。

我们的分析表明，许多亚洲经济体的发展严重失衡。在中国、新兴工业化经济体和南亚（不包括印度），底层五分之一人口的收入增长比平均收入增长慢得多。相反，印度和东盟国家最贫困的五分之一人口的收入增速达到平均收入增长水平。巴西最贫困的五分之一人口的收入增长甚至高于平均水平，表明该国近期发展比较均衡。

政策挑战

越来越多的事实说明，更加均衡的收入对可持续增长非常重要，在此前提下，上述趋势是令人担忧的。这也是我们在区域经济评估和与亚洲成员国的政策对话中密切关注的內容。

但也无需悲观，有许多潜在有利的政策可以实施，许多亚洲政府似乎正在这样做。

问题是复杂的，可能需要一套相互促进的政策，而各国可根据需要采取不同的政策组合。让我简要介绍一些我们认为能够做出重要贡献的财政政策措施。

- 亚洲地区教育和健康开支占 GDP 比例相对较低，这意味着财政政策具有强化包容性的潜在重要作用。有条件现金转移计划正被越来越多地用于低收入新兴经济体。在亚洲地区，菲律宾引入该计划就是一个令人欢迎的举措。预计到 2012 年，这一计划将覆盖 60% 的贫困人口。
- 人均收入水平较高和贫困人口较少的亚洲国家应该优先加强其他方面的安全网。特别是极少新兴亚洲经济体拥有失业保险计划，许多经济体的养老金覆盖率很低——在大多数新兴亚洲地区仅覆盖不足工作年龄人口的 20%，而在 OECD 国家平均覆盖率达 60%。加强这类安全网将在两个方面起到帮助作用：加强包容性，减少预防性储蓄，从而增加消费并促进全球再平衡。
- 此类政策的一个关键问题就是财政成本。巴西的家庭篮子项目仅花费 GDP 的 0.4%，[近期基金组织对中国和韩国的研究](#)认为，最低社会安全网的设立成本很低。因此，至少在一些经济体，推动更均衡增长的政策无需过高的成本。

这些社会保障计划的改革以及对健康和教育的投资也许是减少亚洲贫困居民比例的更加广义战略的关键要素——其他内容还包括如劳动力、金融、汇率和治理改革等。最终，以这种方式调整亚洲快速增长的成果才是未来保持可持续发展的关键。



阿诺·辛格现任基金组织亚太部主任。他先前担任西半球部主任，协助制定了基金组织在南亚和东南亚、东欧及拉丁美洲的新兴市场、转轨国家和发展中国家的规划。他的工作经历还包括担任印度储备银行行长的特别顾问。