

FMI: disciplina fiscal y monetaria

Representante del organismo multilateral, Fernando Delgado, califica como desafío la atracción de inversiones.

Evelyn Boche, Siglo 21
eboche@sigloxxi.com

Desde hace una década, el manejo de la disciplina fiscal y monetaria de Guatemala "es ejemplar". Así lo expresa el representante residente regional del Fondo Monetario Internacional (FMI), Fernando Delgado, quien explica que, de todos modos, es necesario mantener la atención sobre la deuda pública, pues si se sale de control podría afectar los esfuerzos macroeconómicos hechos hasta ahora.

¿Cuál es la evaluación que hace de nuestra economía? Se ha superado bien el impacto de la crisis financiera global. Se ven ya muestras de reactivación de las importaciones y en el crecimiento del Índice Mensual de la Actividad Económica (IMAE). Sobre esta base, el personal del FMI proyecta que el Producto Interno Bruto (PIB) de Guatemala crecerá en 2009 en torno al medio punto porcentual en términos reales.

Este es un resultado positivo si se tienen en cuenta las fuertes caídas del PIB en los países desarrollados y en algunos de la región. Es importante destacar también la rápida disminución de la inflación desde los altos niveles en 2008, así como la solidez demostrada por el sistema financiero frente a la crisis y la desaceleración de la economía.

¿Ve debilidad en algunos indicadores macroeconómicos? Estos indicadores son en general sólidos; se destaca su baja inflación y nivel de endeudamiento público, así como su déficit fiscal moderado. A causa del menor dinamismo de la

RETO DEL DÉFICIT FISCAL

Respecto al manejo de la deuda pública de parte de esta administración, el delegado del FMI, Fernando Delgado, explica:

"Este Gobierno ha sido prudente. Ha balanceado la necesidad de proveer estímulo a la demanda interna en un contexto de desaceleración económica con el objetivo de limitar el endeudamiento público y preservar la estabilidad macroeconómica. La coyuntura económica del año 2009 ha sido excepcional en todo el mundo, lo cual justifica un mayor déficit fiscal. Para mantener la estabilidad macroeconómica en el mediano plazo e impulsar el crecimiento habrá que reducir el déficit fiscal en los próximos

años, estabilizar la deuda pública en niveles moderados en términos del PIB. Esto es clave en Guatemala, pues pese a que la deuda no representa un porcentaje elevado del PIB, el bajo nivel de recaudación fiscal deja relativamente pocos recursos disponibles para el servicio de la deuda. El personal del FMI estima que la relación deuda pública / PIB alcanzará un 25.5% a fines de 2010. Para evitar que la deuda siga creciendo por encima de este nivel será necesario reducir el déficit fiscal a los niveles pre-crisis (alrededor del 1.7% del PIB) a partir de 2011. Este esfuerzo requiere de un fortalecimiento sostenible de los ingresos fiscales.



COMPROMISO. Las autoridades deben reducir el déficit a niveles pre-crisis, para evitar que la deuda siga creciendo, según Delgado.

economía internacional, el personal del FMI proyecta que el crecimiento del PIB real será moderado y la inflación se mantendrá en niveles bajos en 2010. En particular, se espera que el aumento real del PIB alcance un 1.3% y que la inflación se sitúe en torno al 4%. En el mediano plazo se proyecta un dinamismo económico menor que el anterior a la crisis global por la débil demanda externa. El gran desafío es generar las condiciones que permitan impulsar la inversión y reducir la pobreza. Para llevar a cabo esta tarea, un reto fundamental es incrementar los ingresos públicos, los cuales apenas alcanzan el 10% del PIB en 2009. Esto restringe la capacidad del Estado para proveer bienes públicos esenciales y contribuir a

fortalecer el clima de inversión. De ahí la necesidad de una reforma fiscal integral que, además, asegure la sostenibilidad de la deuda en el largo plazo.

¿Qué acciones se deben impulsar para mantener la disciplina fiscal?

Es clave incrementar la eficiencia del gasto público y optimizar el uso de los recursos, los cuales son particularmente escasos en relación con las necesidades. Las autoridades han realizado progresos, como la adopción del sistema *Guatecompras* para las adquisiciones estatales y deben seguir trabajando en mejorar la gestión de cada una de las áreas del Estado. Dada la baja carga tributaria de Guatemala, es también



Cortesía Bangout

SUGERENCIA. Mantener la estabilidad macroeconómica es esencial para que la

BALANCE DE LA GESTIÓN

De acuerdo con Fernando Delgado, del FMI, "el balance de la ejecución del gasto por parte del Gobierno es satisfactorio". El funcionario agrega:

"El año 2009 ha sido difícil en materia fiscal por la fuerte caída de los ingresos públicos y la demora del Congreso en la aprobación de préstamos y la emisión

de bonos necesarios para la ejecución del presupuesto. Esto dificultó el manejo fiscal y obligó al Gobierno a racionalizar el uso de los recursos, pues dio prioridad a gastos esenciales. Aun en este contexto, el personal del FMI prevé que el nivel de ejecución proveerá un estímulo a la demanda interna en 2009, y contribuirá a evitar una recesión económica.

muy importante mantener un nivel de endeudamiento público moderado, que no ponga en riesgo la estabilidad macroeconómica. Ante las grandes y urgentes necesidades sociales, la necesidad de un aumento en los recursos estatales se hace de nuevo evidente.

¿Cuál es el balance de la política social del Gobierno?

Igual que en los programas pactados con varios países en el último año, el acuerdo *standby* de Guatemala con el FMI pone especial atención a la protección de los segmentos más necesitados de la población. El énfasis otorgado por el programa económico y social del Gobierno a la protección de los sectores más necesitados está en línea con los objeti-

vos del convenio con el FMI, los cuales incluyen un aumento en el gasto social. En particular, se estima que el gasto social aumentará de 4.4% del PIB en 2008 a 4.8% del PIB en 2009. Por otra parte, la transparencia del gasto social ha mejorado con el incremento de la información disponible y la mejora de los sistemas de captura de información. Asimismo, con la asistencia técnica del Banco Mundial y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID) se han hecho progresos en la implementación y monitoreo del programa de transferencias condicionadas. El FMI apoya todos los esfuerzos orientados a mejorar la efectividad, cobertura y transparencia de la política social del Gobierno.

es ejemplar

“

A fin de que la reforma (fiscal) redunde en beneficios para la sociedad, debe complementarse con una mejora de la gestión del gasto público.

”

“

La baja carga tributaria es un problema estructural de Guatemala, que restringe la capacidad del Estado para atender necesidades esenciales.

”

sión privada genere empleo, según Delgado.



OBSERVADOR. El FMI, desde Washington, vigila la macroeconomía local.

¿Considera un riesgo la caída de la carga tributaria?

La baja carga tributaria es un problema estructural de Guatemala, que restringe la capacidad del Estado para atender necesidades esenciales en salud, educación, seguridad e infraestructura. Tal como se recoge en los Acuerdos de Paz de 1996, es necesario trabajar para incrementar los ingresos públicos por medio de una reforma integral del sistema tributario, la cual debería enfocarse en ampliar la base tributaria, reducir las exenciones y mejorar la eficiencia y equidad del sistema. Una pieza importante de dicha reforma es fortalecer la administración tributaria para facilitar la persecución eficaz de la evasión, el contrabando y el fraude fiscal. A fin de



DEL PIB

será el gasto social ejecutado en 2009 por el Gobierno de Guatemala, según el FMI.

que la reforma redunde en beneficios para el conjunto de la sociedad, debe complementarse con una mejora de la gestión del gasto público. Es importante destacar que este es un componente complementario y no alternativo de la reforma fiscal integral que necesita el país.

¿Qué recomienda para aumentar la competitividad y la productividad?

Para este fin, es necesario trabajar sobre tres grandes ejes. En primer lugar, es fundamental mantener y consolidar la estabilidad macroeconómica. Esto es esencial para que la inversión privada genere los ingresos y el empleo suficientes para aumentar el bienestar de los guatemaltecos. Cualquier ganancia de competitividad o productividad en un entorno macroeconómico inestable es efímera. En este sentido, la disciplina monetaria y fiscal de Guatemala en la última década ha sido ejemplar. En segundo, la productividad del país dependerá fundamentalmente de la cantidad y calidad de bienes públicos, tales como educación, salud, seguridad, justicia y la infraestructura. De ahí que la reforma tributaria integral necesaria para financiar la provisión de estos bienes sea imperativa para el futuro económico de Guatemala. En tercer lugar, es necesario profundizar la integración económica regional, reformar el marco corporativo y mejorar el clima de negocios. Los puntos críticos son mejorar la seguridad pública, simplificar los procedimientos para el inicio de nuevos negocios, reducir los costos del comercio transfronterizo y mejorar la protección de los derechos de propiedad, así como el marco de las alianzas público-privadas para impulsar la inversión en infraestructura.