

Тезисы для прессы по главе 3
Динамика безработицы во время спадов и подъемов
Закон Окуна и другие факторы

Перспективы развития мировой экономики, апрель 2010 года

Подготовили Рави Балакришнан, Митали Дас и Пракаш Каннан

Основные положения

- **В период Великой рецессии ответная динамика безработицы заметно различалась между странами с развитой экономикой. Резкое повышение безработицы в Испании и США можно во многом объяснить влиянием сокращения объема производства, а также последствиями финансовых потрясений и падениями цен на жилье. В других странах безработица возросла меньше, чем прогнозировалось, отчасти в результате программ сокращенных рабочих часов (в Германии, Италии, Нидерландах и Японии).**
- **Ввиду медленных темпов восстановления уровней производства и сохраняющихся последствий финансового стресса, прогнозируется, что средний уровень безработицы в странах с развитой экономикой будет оставаться высоким до конца 2011 года, хотя ожидается, что во многих странах темпы роста занятости станут положительными в 2010 году.**
- **Традиционные меры денежно-кредитной и налогово-бюджетной политики остаются главными средствами стимулирования роста занятости путем воздействия на экономическую активность. Принципиальное значение имеет также нормализация состояния финансового сектора, учитывая, что трудоемкие отрасли в значительной мере зависят от банковского кредита. Помимо этого, необходимо создавать условия для повышения гибкости заработной платы и совершенствовать институциональную систему рынка труда. В зависимости от обстоятельств конкретных стран в целях содействия созданию рабочих мест следует также рассмотреть вопросы разработки стратегий по отмене программ сокращенных рабочих часов и принятия мер по решению проблем, связанных с двухуровневыми рынками труда.**

В период Великой рецессии ответная динамика объема производства и безработицы заметно различалась между странами с развитой экономикой (см. рисунок). Например, в Ирландии и Испании уровень безработицы увеличился примерно на 7½ процентных пункта, несмотря на то, что в Ирландии объем производства снизился более чем на 8 процентов, а в Испании снижение было вдвое

меньшим. Более того, хотя в Германии объем производства упал приблизительно на 7 процентов, уровень безработицы в этой стране даже *снижился* в период рецессии.

Чтобы пролить свет на эти вопросы и ближайшие перспективы, в настоящей главе приводится систематический анализ динамики безработицы в выборке стран с развитой экономикой во время спадов и подъемов на протяжении последних 30 лет¹. Поскольку динамика безработицы во многом определяется колебаниями объема производства, здесь в качестве организующей основы используется закон Окуна, описывающий взаимосвязь между изменениями уровня безработицы и изменениями в объеме производства. Различная ответная динамика во время Великой рецессии указывает на то, что, помимо различного влияния колебаний объема производства ввиду различий в механизмах защиты занятости и доле временных работников, изменения уровня безработицы также определяются мерами политики и экономическими потрясениями, которые также анализируются в этой главе.

В ряде стран ответная динамика безработицы объясняется сокращением производства, институциональными различиями, характером кризиса и принятыми мерами политики. В период Великой рецессии резкие увеличения безработицы в Испании и США могут объясняться, прежде всего, влиянием спадов в объемах производства, как предсказывается законом Окуна, финансовыми потрясениями и влиянием спадов цен на жилищном рынке. Сильные финансовые потрясения приводят к увольнению большего числа работников компаниями, которые более полагаются на внешнее финансирование, по сравнению с рецессиями в отсутствие таких потрясений. Рецессии, сопровождающиеся падением цен на рынках жилья, также характеризуются большими потерями рабочих мест, чем обычные рецессии, поскольку эти шоки сказываются на трудоемких секторах, таких как строительство. В странах, где проводились масштабные программы сокращенных рабочих часов (Германия, Италия, Нидерланды и Япония), рост безработицы был менее заметным, чем в прогнозах на основе этих факторов. Другие страны, где отмечалась менее значительная безработица, чем ожидалось, остаются в большей мере загадкой (Канада, Соединенное Королевство).

В целом результаты проведенного в настоящей главе анализа предвещают вялый рост занятости в период подъема. Помимо того, что ожидается медленное повышение объема производства, характер недавнего спада — финансовые кризисы в сочетании со спадами цен на жилищном рынке — в нескольких странах с развитой экономикой создает дополнительные препятствия для улучшения показателей

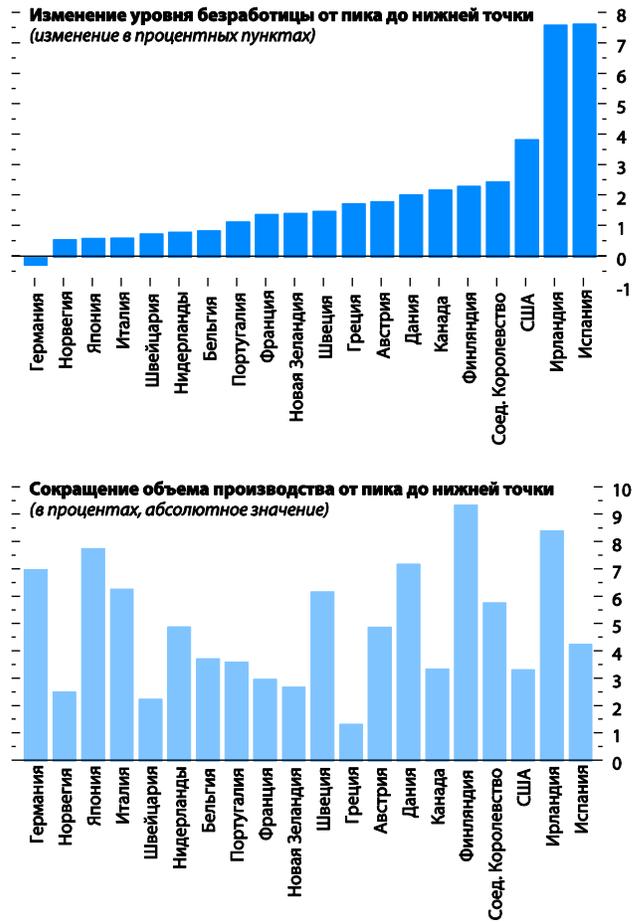
¹ В выборку вошли следующие страны: Австралия, Австрия, Бельгия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Канада, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Португалия, Соединенное Королевство, США, Финляндия, Франция, Швейцария, Швеция и Япония.

безработицы в ближайшем будущем (см. рисунок). В самом деле, исходя из текущей направленности мер политики, представленные в настоящей главе прогнозы указывают на то, что хотя в 2010 году рост занятости во многих странах с развитой экономикой станет положительным, уровень безработицы останется высоким до конца 2011 года.

Ввиду потенциальной возможности того, что высокая краткосрочная безработица приобретет хронический характер в среднесрочной перспективе, борьба с безработицей является одной из важнейших задач политики. Обычные рычаги макроэкономической политики — денежно-кредитная и налогово-бюджетная политика — остаются первоочередными инструментами для стимулирования занятости путем воздействия на экономическую активность. Принципиальное значение имеет также нормализация состояния финансового сектора, учитывая, что трудоемкие отрасли в значительной мере зависят от банковского кредита.

Имеется несколько конкретных мер политики на рынке труда, которые могли бы способствовать сокращению безработицы, помимо общего стимулирования гибкости заработной платы и совершенствования институциональной системы рынка труда. В странах, где затянулась макроэкономическая неопределенность, но производительность труда остается высокой, целенаправленное и временное субсидирование найма может содействовать созданию рабочих мест. Опыт показывает, что успех таких программ зависит от степени их целенаправленности, качества разработки и контроля за надлежащим проведением. В странах, имеющих масштабные программы сокращенных рабочих часов, прекращение этих программ по мере подъема экономики в сочетании с тщательно разработанными программами страхования от потери заработной платы может облегчить перемещение трудовых ресурсов между секторами. И наконец, в странах с двухуровневыми рынками труда, имеющих строгие законодательные нормы о защите занятости в отношении постоянных контрактов и высокую долю временных работников, переход к системе бессрочных трудовых договоров, в рамках которых защищенность занятости постепенно повышается с выслугой лет, мог бы способствовать уменьшению негативного влияния временных трудовых договоров на формирование человеческого капитала и охвату таких работников системой пособий по безработице.

Рисунок 3.1. Изменение уровней безработицы и сокращение объема производства во время Великой рецессии¹

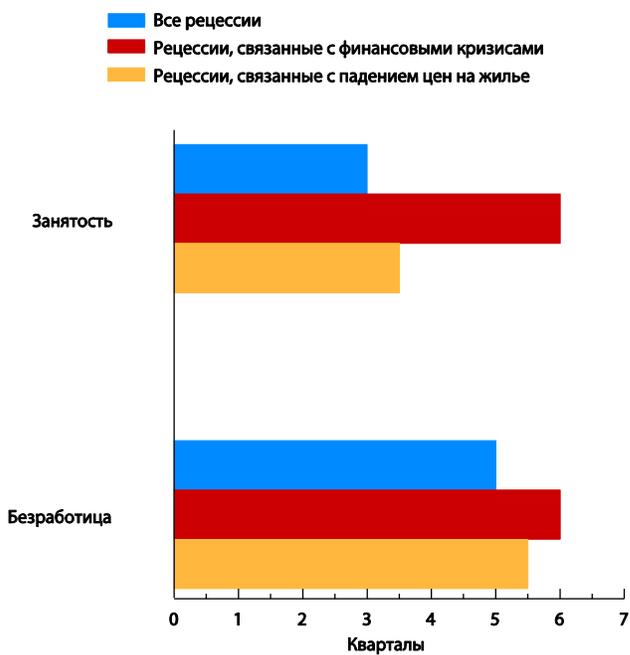


Источник: расчеты персонала МВФ.

¹Поскольку, согласно официальным данным, в Греции и Испании ВВП еще не достиг нижней точки, изменение уровня безработицы и сокращение объема производства берутся от пика до последней точки, по которой имеются данные.

Рисунок 3.10. Когда восстановится уровень занятости?

(Медианное количество кварталов до момента, когда занятость (безработица) достигнет минимального (максимального) уровня после окончания рецессии)



Источник: расчеты персонала МВФ.

Тезисы для прессы по главе 4
Достижение надлежащего баланса — устранение стойких профицитов счета текущих операций

Перспективы развития мировой экономики, апрель 2010 года

Подготовили Абдул Абиад, Дэниел Ли и Марко Терронес

Основные положения

- **Углубленное исследование 28 вызванных мерами политики переломов в тенденции профицита счета текущих операций позволяет предположить, что они, как правило, не были связаны со снижением роста производства или занятости. Исследование показывает, что в среднем воздействие на рост производства и занятости является небольшим, а качество роста улучшается. Более того, становится более сбалансированным соотношение между внешним и внутренним спросом и между ростом во внешнеторговом секторе и в секторе невнешнеторговой продукции.**
- **Анализ подтверждает, что хотя повышение обменного курса может играть важнейшую роль в переломе тенденции профицита, наилучшие результаты достигаются, когда повышение дополняется мерами экономической политики, поддерживающими внутренний спрос, и структурными реформами.**
- **Выводы исследования содержат предостережение, что чрезмерно экспансивная и продолжительная экономическая политика во время эпизодов перелома тенденции может способствовать инфляции и вздутию цен на активы.**

В главе анализируется опыт стран, которые в результате мер политики устранили крупные и стойкие профициты счета текущих операций. В частности, в ней рассматриваются 28 эпизодов перелома в тенденции профицита счета текущих операций в странах с развитой экономикой и странах с формирующимся рынком за последние 50 лет. На основе использования статистического анализа и углубленных исследований в главе анализируются последствия этого перелома для экономического роста и занятости и выявляются важнейшие факторы, объясняющие большую вариацию результирующих показателей роста.

Профицит счета текущих операций существенно сокращается в ответ на изменения в проводимой политике. Хотя определенную роль часто играло

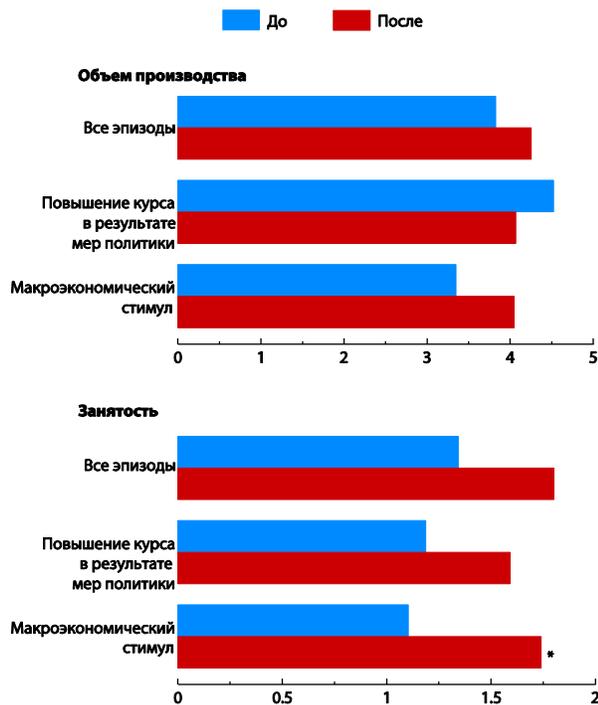
повышение обменного курса, другие меры политики также содействовали переломам тенденции профицита, в том числе макроэкономические меры стимулирования внутреннего спроса, а в некоторых случаях и структурные реформы. Сокращение профицита счета текущих операций во время перелома тенденции, вызванного мерами политики, объяснялось как существенным уменьшением сбережений, так и резким повышением инвестиций. Хотя повышение обменного курса было общей чертой многих эпизодов перелома тенденции, завышение курса происходило редко.

В среднем переломы в тенденции профицита счета текущих операций не были связаны со снижением роста производства или занятости. Темпы роста производства в три года с начала перелома были в среднем *выше*, чем в предыдущие три года на 0,4 процентных пункта, хотя это изменение статистически не было отличимым от нуля. Спрос часто смещался с внешних источников на внутренние, а рост потребления и инвестиций компенсировал уменьшение чистого экспорта. Более того, занятость несколько повышалась, поскольку прирост занятости в секторе невнешнеторговой продукции с избытком компенсировал уменьшение занятости во внешнеторговом секторе.

За этим незначительным средним изменением в темпах роста скрывался широкий разброс результирующих показателей роста, который может объясняться различными факторами. При прочих равных условиях повышение реального курса связано с более низкими темпами роста. Но влияние повышения курса часто компенсируют другие факторы, в том числе увеличение глобального спроса, улучшение условий торговли, макроэкономический стимул, а также структурные реформы, например, либерализация торговли.

Рост объема производства и занятости во время перелома тенденции профицита (В процентах)

Свидетельство того, что вызванный мерами политики перелом связан со снижением роста производства или занятости, отсутствует.



Источник: расчеты МВФ.

Примечание. На рисунке показаны средние темпы роста реального ВВП на душу населения и занятости в течение трех лет до перелома и трех лет начиная с перелома. Звездочка (*) обозначает, что изменение роста является статистически значимым на уровне 10 процентов. «Повышение курса в результате мер политики» обозначает случаи, когда в результате мер политики происходило повышение курса по меньшей мере на 10 процентов, как указано в тексте. «Макроэкономический стимул» обозначает эпизоды, когда имели место меры бюджетного или денежно-кредитного стимулирования, как указано в тексте.

Этот анализ имеет большое значение для стран, рассматривающих вопрос об устранении крупных профицитов счета текущих операций. Во-первых, перелом тенденции профицита не подрывает рост экономики: в среднем влияние на рост производства и занятость невелико, а качество роста повышается — становится более сбалансированным соотношение между внешним и внутренним спросом и между ростом во внешнеторговом секторе и в секторе невнешнеторговой продукции. Во-вторых, хотя повышение обменного курса играло важнейшую роль в переломе тенденции профицита, наилучшие результаты достигались, когда повышение дополнялось мерами экономической политики, поддерживающими внутренний спрос, и в некоторых случаях — структурными реформами, устранявшими искажения, которые привели к крупным профицитам счета текущих операций. Наконец, на основе прошлых эпизодов перелома тенденции можно сделать предостережение, что макроэкономическая политика, если она чрезмерно экспансивна и проводится слишком продолжительное время, чтобы противодействовать последствиям повышения обменного курса, может способствовать инфляции и вздутию цен на активы.