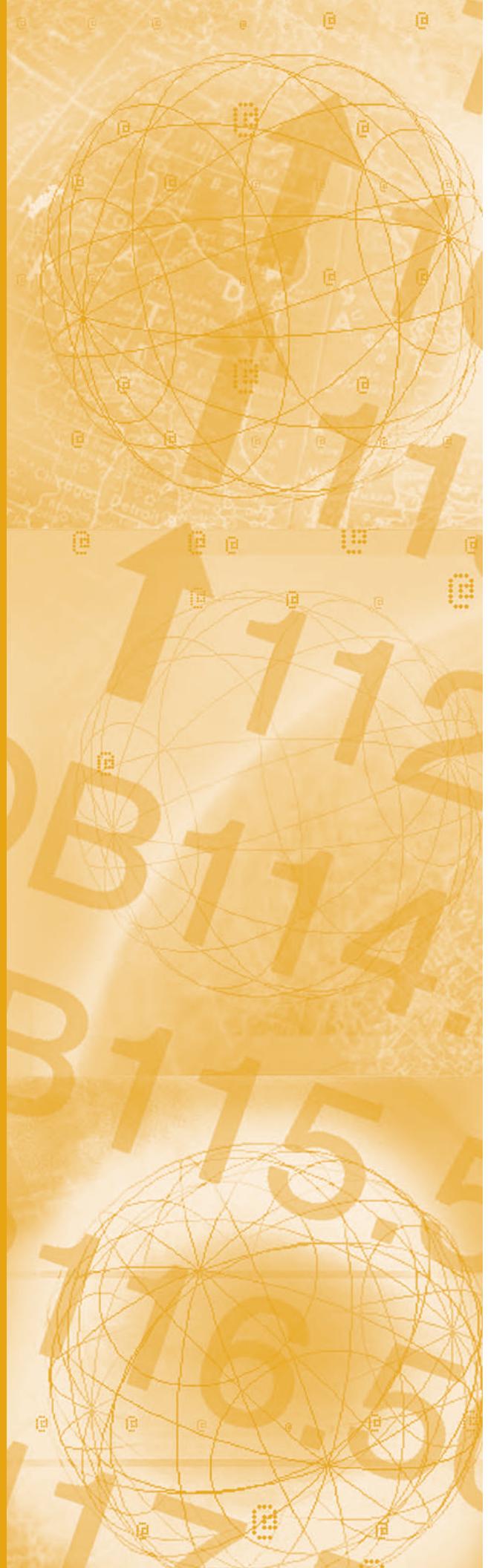


МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД



Общая система распространения данных

РУКОВОДСТВО ДЛЯ УЧАСТНИКОВ
И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ



МЕЖДУНАРОДНЫЙ ВАЛЮТНЫЙ ФОНД



Общая система распространения данных

РУКОВОДСТВО ДЛЯ УЧАСТНИКОВ И ПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ

2007

© 2007 Международный Валютный Фонд

Контактное лицо в МВФ по Общей системе распространения данных:

Начальник Отдела стандартов распространения данных
Статистического департамента Международного Валютного Фонда

700 19th Street, N.W.

Washington, D.C. 20431, U.S.A.

Телефон: (202) 623-4874 Факс: (202) 623-6165

Электронная почта: gdds@imf.org Интернет: <http://dsbb.imf.org/gddsindex.htm>

Издание на русском языке
подготовлено Службой переводов МВФ

Cataloging-in-Publication Data

Общая система распространения данных. Руководство для участников
и пользователей — [Washington, DC]: Международный Валютный Фонд, 2007.
p. см.

Includes bibliographical references.
ISBN 978-1-58906-633-5

1. Statistical services — Handbooks, manuals, etc. 2. International Monetary Fund —
Handbooks, manuals, etc. I. International Monetary Fund. Statistics Dept.
HA36.G8517 2007

Цена 25,00 долларов США

Заказы на издания направлять по адресу:
International Monetary Fund, Publication Services
700 19th Street, N.W., Washington, D.C. 20431, U.S.A.
Телефон: (202) 623-7430 Факс: (202) 623-7201
Электронная почта: publications@imf.org
Интернет: <http://www.imf.org>

Содержание

Вступление	v
Сокращения	vii
1. Введение в Общую систему распространения данных.	1
История вопроса	1
Характер ОСРД	2
Цели ОСРД	3
Роль ОСРД	3
2. Общий обзор ОСРД.....	5
Документ по ОСРД	5
Участие в ОСРД	5
ОСРД и качество данных	6
Разработка, составление и распространение данных	7
Основные операционные особенности ОСРД	7
3. Параметры Общей системы распространения данных	10
Номенклатура ОСРД	10
Параметр данных	10
Параметр качества распространяемых данных	26
Параметры достоверности распространяемых данных и доступа общественности	27
4. Метаданные и Бюллетень стандартов распространения данных	39
Введение	39
Таблица А. Комплексные основы	39
Таблица В. Категории данных, основные показатели, основные концепции и социально-демографические данные	40
Таблица С. Достоверность распространяемых данных и доступ общественности	40
Таблица D. Представление в соответствии с Основой оценки качества данных	40
Приложения	
I. Основные принципы официальной статистики	55
II. Международные рекомендации в отношении отдельных категорий данных	57
III. Перечень показателей достижения Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия	60
IV. Роль национальных координаторов по ОСРД	64
Предметный указатель	66
Вставка	
2.1. Четыре параметра ОСРД	6
Таблица	
3.1. Параметр данных ОСРД	33

Вступление

Задача настоящего *Руководства* — разъяснить характер и цели Общей системы распространения данных (ОСРД), описать ее функционирование и представить практические указания государствам-членам МВФ относительно участия в ОСРД. ОСРД обеспечивает государствам-членам базовую основу для более общей стратегии развития национальной статистики. Это означает, что она охватывает набор статистических данных, которые признаны принципиально важными для всех стран в целях разработки и проведения экономической политики и анализа в условиях, которые все более настоятельно требуют наличия релевантной, комплексной и точной статистики. В ОСРД отражен весь спектр вопросов, имеющих важнейшее значение для составления и распространения данных и разработка четких планов по совершенствованию статистики, с тем чтобы привести используемые в стране процедуры в соответствие с оптимальной практикой.

Настоящая редакция *Руководства*, заменяющая собой вариант, обновленный в октябре 2004 года, — более высокого качества благодаря предложениям и рекомендациям государств-членов, участвующих в ОСРД. В данной редакции также учтено принятное Исполнительным советом МВФ в ноябре 2005 года решение о том, чтобы представить метаданные ОСРД в Основе оценки качества данных (ООКД). Предполагается, что в *Руководство* будут вноситься изменения по мере эволюции ОСРД.

После принятия ОСРД в декабре 1997 года Статистический департамент МВФ работал над ОСРД в тесном сотрудничестве с государствами-членами и другими международными организациями. Для участвующих в ней государств-членов ОСРД обеспечила инструмент управления и основу для содействия развитию обоснованной статистической методологии, профессиональному составлению данных и распространению данных. Работа департамента с другими международными организациями, такими как Всемирный банк, была направлена на доработку и внедрение руководящих принципов ОСРД. В этом отношении важно подчеркнуть ценный вклад Всемирного банка в формулировку социально-демографического компонента ОСРД.

Целью ОСРД остается помочь государствам-членам в развитии их статистических систем. ОСРД также позволяет ведомствам, составляющим данные, структурировано управлять своими программами развития статистики и осуществлять действенную координацию между учреждениями-составителями, пользователями и международным сообществом. МВФ поддерживает эти усилия, оказывая техническую помощь и стимулируя предоставление поддержки из других источников.

В связи с тем, что ОСРД продолжает меняться, настоящее *Руководство* имеет особое значение для стран, уже участвующих в этой системе. Страны-участницы должны обновлять и пересматривать свои метаданные, с тем чтобы отразить изменение своей деятельности по составлению и распространению данных в соответствии с необходимыми изменениями в оптимальной статистической практике.

Кроме того, я настоятельно советую государствам-членам, заинтересованным в участии в ОСРД, и тем, кто ведет активную подготовку к участию, обратиться к разделу ОСРД Бюллетеня стандартов распространения данных (БСРД) МВФ по адресу в Интернете: <http://dsbb.imf.org/gddsindex.htm>. Этот сайт содержит обширную информацию о статистической практике и планах развития статистики стран, участвующих в ОСРД.

Я хотел бы поблагодарить персонал Отдела стандартов распространения данных Статистического департамента за подготовку текста настоящего документа, а также сотрудников Департамента внешних связей за редактирование окончательного варианта текста и координацию публикации *Руководства*.

Роберт У. Эдвардс,
Директор
Статистического департамента
Международного Валютного Фонда

Сокращения

БМР	Банк международных расчетов
БСРД	Бюллетень стандартов распространения данных
ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
<i>ECC 1995 года</i>	«Европейская система счетов 1995 года»
ЕЭК	Европейская экономическая комиссия (ООН)
ИОЦ	Индекс оптовых цен
ИЦП	Индекс цен производителей
КИПЦ	Классификация индивидуального потребления по целям (ООН)
КСР ОЭСР	Комитет содействия развитию ОЭСР
КФОГУ	Классификация функций органов государственного управления
МИП	Международная инвестиционная позиция
МННСД	Минимальный набор национальных социальных данных, рекомендованный Статистическим комитетом Организации Объединенных Наций
МОТ	Международная организация труда
МСОК	Международная стандартная отраслевая классификация всех видов экономической деятельности (ООН)
ООН	Организация Объединенных Наций
ОПР	Официальная помощь в целях развития
ОСРД	Общая система распространения данных
ОЭСР	Организация экономического сотрудничества и развития
ПМС	Программа международных сопоставлений
ППС	Паритет покупательной способности
РДФС	«Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике»
РОСК	Доклад о соблюдении стандартов и кодексов
РПБ5	«Руководство по платежному балансу», пятое издание
<i>РСГФ 1986 года</i>	«Руководство по статистике государственных финансов 1986 года»
<i>РСГФ 2001 года</i>	«Руководство по статистике государственных финансов 2001 года»
СИФ	Стоимость, страхование и фрахт
<i>СНС 1993 года</i>	«Система национальных счетов 1993 года»
СОМО	Система отчетности по международным операциям
ССРД	Специальный стандарт распространения данных
ФОБ	Свободно на борту
ЦРТ	Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия
ЭКОСОС	Экономический и Социальный Совет ООН
	ЮНДАФ Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНКТАД	Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию
ЮНСД	Статистический отдел Организации Объединенных Наций

1. Введение в Общую систему распространения данных

История вопроса

1.1. После международного финансового кризиса 1994–1995 годов появилось осознание того, что легкодоступные для общественности полные и своевременные экономические и финансовые данные могут способствовать разработке и проведению взвешенной макроэкономической политики и принятию решений об инвестициях. Это, в свою очередь, могло бы уменьшить частоту и остроту будущих эпизодов необычных потрясений на финансовых рынках.

1.2. Соответственно, в апреле 1995 года Временный комитет Совета управляющих МВФ (позже переименованный в Международный валютно-финансовый комитет) обратился к Исполнительному совету МВФ с просьбой сосредоточить усилия на разработке стандартов, призванных обеспечить ориентир для государств-членов при представлении общественности экономических и финансовых данных. В октябре 1995 года Временный комитет одобрил создание двухуровневого стандарта, включающего специальный стандарт, призванный служить руководством для стран, имеющих или, возможно, стремящихся получить доступ к международным рынкам капитала, и общий стандарт, призванный служить руководством для всех государств-членов.

1.3. Первый уровень, названный Специальным стандартом распространения данных (ССРД), был утвержден Советом управляющих МВФ 29 марта 1996 года. Предложения относительно другого уровня, названного Общей системой распространения данных (ОСРД), были рассмотрены Исполнительным советом МВФ в марте 1997 года, а официальное решение об утверждении создания ОСРД было принято 19 декабря 1997 года. С тех пор произошли следующие события.

- В январе 1998 года был издан документ, озаглавленный “*The General Data Dissemination System*” («Общая система распространения данных»), называемый «Документом по ОСРД». Он является главным источником справочной информации о том, что представляет собой ОСРД и как ее следует реализовывать. Этот документ регулярно обновляется, с тем чтобы отразить изменения в ОСРД.

- Шестого февраля 1998 года Директор-распорядитель МВФ предложил государствам-членам, не присоединившимся к ССРД, назначить координатора от страны, с которым персонал МВФ мог бы обсуждать все вопросы, связанные с ОСРД.
- В июне 1998 года среди государств-членов был распространен предварительный вариант настоящего Руководства.
- На протяжении 1998–2000 годов МВФ организовал девять региональных теоретических и практических семинаров, которые финансируались правительством Японии и служили форумами для обсуждения ОСРД и разъяснения этой системы должностным лицам, представляющим статистические ведомства 131 государства-члена МВФ, которые присутствовали на этих мероприятиях.
- Двадцать девятого марта 2000 года Исполнительный совет МВФ принял решение включить данные о внешнем долге и графиках обслуживания долга, которые до этого были рекомендуемым дополнением ОСРД, в качестве основного показателя, входящего в категорию данных о внешнем секторе.
- В мае 2000 года МВФ создал сайт ОСРД (<http://dsbb.imf.org>) на странице Бюллетеня стандартов распространения данных (БСРД), который информирует общественность о каждом государстве-члене, участвующем в ОСРД, его текущей статистической практике и его планах по развитию статистической системы в рамках основы ОСРД.
- Двадцать третьего июля 2001 года в рамках четвертого обзора Инициатив МВФ в отношении стандартов данных Исполнительный совет пересмотрел ОСРД, включив в нее вновь сформулированные категории социально-демографических данных.
- Шестого ноября 2003 года Исполнительный совет МВФ утвердил дополнительное изменение ОСРД, с тем чтобы в явной форме признать показатели, связанные с Целями в области развития, поставленными в Декларации тысячелетия (ЦРТ) ООН¹, и разработку соответствующих систем статистического мониторинга.

¹См. United Nations Statistical Division (UNSD), Millennium Indicators Database: <http://millenniumindicators.un.org>.

- Второго ноября 2005 года Исполнительный совет МВФ² одобрил дальнейшую интеграцию ОСРД в Программу оценки качества данных МВФ посредством изменения формата метаданных стран в соответствии с Основой оценки качества данных (ООКД). Директора согласились с тем, что использование одинаковой структуры метаданных повысит действенность и эффективность работы в отношении ОСРД, данных РОСК и оказания технической помощи по вопросам статистики. Директора отметили полезность ОСРД для включения статистических реформ в стратегии сокращения бедности. Чтобы извлечь максимальный результат из этой характеристики ОСРД, они поддержали предложение рекомендовать странам интегрировать ОСРД в документы по стратегиям сокращения бедности (ПРСП) и оказать им содействие в этом отношении, что позволит более систематическим образом учесть статистические реформы в плане государственных расходов, предусмотренных ПРСП.
- Второго ноября 2005 года директора также в целом одобрили предложение о том, чтобы рекомендовать участникам ОСРД представлять дополнительные метаданные о деятельности в области нефти и газа, а также нефте- и газопродуктах в составе существующих категорий данных ОСРД. Они отметили, что эта инициатива будет способствовать улучшению знаний и представлений общественности о том, как страны включают информацию, связанную с нефтью, при составлении макроэкономических показателей.

1.4. Скорость изменения потребностей пользователей статистики в последние годы в сочетании с неопределенностью в отношении направления, характера и темпов дальнейшей эволюции этих потребностей создают особые проблемы для развития статистических систем, прежде всего, в ситуациях жесткой ограниченности ресурсов. Хотя существующие механизмы международного сотрудничества и являются действенными, они часто ориентированы на конкретные области статистики (например, национальные счета и платежный баланс), а не на общее развитие статистических систем.

1.5. Поскольку сообщество пользователей считает, что его аналитическая практика все в большей степени определяется глобализацией мировой экономики, те, на кого возложена ответственность за статистические системы, должны, в свою очередь, найти новые и прогрессивные способы выполнения своей миссии по обслуживанию потребностей пользователей. Именно это было предпосылкой для принятия ОСРД, с тем чтобы помочь странам обеспечить развитие их общих статистических

систем в рамках более широкого контекста тенденций, возникающих в международном статистическом сообществе, и чтобы поделиться их собственным опытом с другими заинтересованными странами и международным сообществом пользователей.

Характер ОСРД

1.6. ОСРД представляет собой структурированный процесс, посредством которого государства-члены МВФ добровольно берут на себя долгосрочное обязательство повышать качество данных, составляемых и распространяемых их статистическими системами, с тем чтобы обеспечить потребности макроэкономического анализа. Государства-члены, участвующие в системе, самостоятельно определяют приоритетные задачи, которые они будут решать в рамках комплекса планов развития статистики, отражающих продвижение к полной реализации целей ОСРД, а также признание ресурсных и иных ограничений, определяющих темпы этого продвижения. МВФ поддерживает эти усилия, оказывая техническую помощь в сферах своей компетенции и стимулируя предоставление поддержки из других источников.

1.7. В ОСРД признается, что участвующие в ней государства-члены находятся на разных стадиях развития статистики, и что они располагают разными возможностями постепенного улучшения своих статистических систем. Соответственно, отражая направленность ОСРД на долгосрочное развитие статистических систем, она *не носит директивного характера* и предусматривает гибкость в том, что касается темпов внедрения в разных странах.

1.8. Хотя в ОСРД предполагается, что развитие статистических систем должно отражать реалии участвующих в ней стран, это положение сформулировано структурированным образом. Система i) содержит цели, призванные стимулировать упорядоченное развитие статистических систем; ii) обеспечивает инструменты для выявления тех областей в статистической системе, которые требуют первоочередного внимания; iii) поддерживает разработку и реализацию кратко- и долгосрочных планов развития, предусматривающих гибкую адаптацию этих планов с учетом изменяющихся обстоятельств.

1.9. ОСРД способствует развитию рациональной статистической практики в сферах как составления, так и распространения экономической, финансовой и социально-демографической статистики. В ней определены наборы данных, имеющие особенное значение для экономического анализа и для мониторинга изменения социальной и демографической ситуации, и изложены цели рекомендации, касающиеся развития, составления и распространения статистики. Особое внимание уделяется потребностям пользователей, которые учитываются

²См. шестой обзор Исполнительным советом инициатив МВФ в отношении стандартов данных (см. <http://www.imf.org/external/np/sta/dsbb/list.htm>).

посредством руководящих принципов в отношении качества и достоверности данных, а также доступа общественности к этим данным. Цели и рекомендации ОСРД в этих областях полностью согласуются с «Основными принципами официальной статистики» Организации Объединенных Наций³.

Цели ОСРД

1.10. Как структурированный процесс ОСРД направлена на удовлетворение статистических потребностей. Усиление интеграции экономической и финансовой деятельности разных стран активизировало спрос на широкий круг экономических и иных данных, призванных способствовать решению задачи макроэкономического управления, которая сама по себе со временем значительно усложнилась.

1.11. Соответственно, в ОСРД рассматриваются три основные области: качество данных, планы развития статистических систем и распространение данных. Взятые вместе, эти три приоритетных области составляют прочную основу для выработки долгосрочной политики в целях развития статистики.

- Понятие *качества* используется в ОСРД в двух разных смыслах: как главная цель системы (называемая *качеством данных*) и как особый параметр системы (называемый *качеством* и обсуждаемый в главе 2). Главная цель системы связана с первым значением, которое является характеристикой статистических данных. Главная цель ОСРД — гарантировать качество данных в статистических системах, разрабатываемых и используемых таким образом, который позволяет составлять и распространять статистику в соответствии с принципами и практикой, обеспечивающими соблюдение высоких стандартов передового опыта. Поэтому система опирается на применение обоснованных методологических принципов, внедрение неукоснительной практики составления данных и использование процедур, гарантирующих профессионализм и объективность, а также адекватное распространение статистики. ОСРД не предназначена для решения

³«Основные принципы официальной статистики» (*“Fundamental Principles of Official Statistics”*) доступны в Интернете по адресу: <http://unstats.un.org/unsd/goodprac/braabout.asp>; этот документ воспроизводится в приложении I настоящего Руководства. Статистический отдел Организации Объединенных Наций (ЮНСД) также создал веб-сайт (<http://esa.un.org/unsd/goodprac/braabout.asp>), посвященный надлежащей практике в области официальной статистики. На сайте размещен справочный документ по «Основным принципам официальной статистики». В нем подробно рассматриваются важнейшие элементы, стоящие за каждым из этих принципов, и приводятся примеры мер политики и практики, используемых разными странами для реализации различных элементов Принципов (включая гиперссылки на соответствующие веб-сайты статистических ведомств).

проблем в тех случаях, когда существенное значение имеет своевременность; она ориентирована на развитие потенциала для распространения качественной статистики, что является надлежащей долгосрочной целью всех статистических систем. К тому же достижение этой цели должно обеспечить значительно большее повышение в будущем полезности данных, которые должны использоваться в тех случаях, когда главным приоритетом является своевременность. Именно в этом общем контексте качества данных Статистический департамент МВФ разработал ООКД. Информацию относительно ООКД можно найти на справочном сайте по качеству данных: <http://dsbb.imf.org>.

- **Планы развития** в ОСРД ориентированы на рассмотрение статистической системы во всей ее полноте. Такой подход упрощает задачу установления приоритетов и позволяет повысить эффективность распределения ресурсов. Планы развития в ОСРД охватывают: i) диагностику текущей ситуации и формулирование стратегического видения будущих направлений ее развития; ii) разработку подробного плана действий, в котором указываются все ресурсы, необходимые для достижения желаемых целей; и (iii) отслеживание хода реализации этих планов.
- **Распространение данных** является конечной целью любой статистической системы. Соответственно, в ОСРД придается особое значение процедурам, используемым для распространения данных. Основной сферой внимания является выбор надлежащих и беспристрастных методов распространения данных.

Роль ОСРД

1.12. Роль ОСРД заключается в том, чтобы способствовать развитию статистических систем государств-членов МВФ. Один из путей выполнения этой роли — обеспечение основы для оптимального распределения ресурсов технической помощи в порядке, дополняющем инициативы, реализуемые на национальном уровне. Целенаправленное сочетание ресурсов и технических знаний международного статистического сообщества с ресурсами и знаниями, которыми располагают отдельные страны, позволяет ускорить темпы развития статистики, а также надлежащим образом определить и при необходимости изменить приоритеты.

1.13. Еще один путь, посредством которого ОСРД способствует развитию статистических систем, — это распространение в БСРД информации (метаданных) о статистической практике и планах развития статистики стран-участниц. Такая информация, которую пользователям было бы трудно получить иным способом, по-

зволяет странам, предполагающим внести изменения в свои статистические системы, сделать выводы из опыта, уже описанного другими странами, находящимися в сходных обстоятельствах. С точки зрения сообщества пользователей ОСРД предоставляет ценную информацию относительно уровня развития статистики в государствах-членах и планов, принятых для ее будущего усовершенствования. ОСРД также обеспечивает возможность более тесного взаимодействия между пользователями и составителями статистики. Во многих

странах метаданные ОСРД являются единственным источником контактной информации, чтобы пользователи могли направлять свои отзывы о статистике.

1.14. ОСРД также способствует более тесным контактам и координации между различными учреждениями, занимающимися статистической деятельностью в стране-участнице системы. Кроме того, метаданные ОСРД стимулируют более тесные контакты составителей статистики разных стран.

2. Общий обзор ОСРД

2.1. Настоящая глава представляет собой введение в ОСРД, изложенную в «Документе по ОСРД». В этом разделе в общих чертах рассматривается четыре параметра системы: данные, качество, достоверность и доступ общественности. В нем обсуждается качество данных, которое является главной целью ОСРД, приводится обзор составления и распространения данных в ОСРД, и кратко излагаются основные операционные особенности системы, в том числе роль координатора от страны.

Документ по ОСРД

2.2. Шестого февраля 1998 года Директор-распорядитель МВФ предложил государствам-членам, не присоединившимся к ССРД, назначить координатора от страны, с которым персонал МВФ мог бы обсуждать все вопросы, связанные с ОСРД. Вскоре после этого государства-члены получили документ, озаглавленный *“The General Data Dissemination System”* («Общая система распространения данных»), в котором представлена ОСРД, утвержденная Исполнительным советом МВФ. Этот документ, называемый «Документом по ОСРД», в дальнейшем обновлялся, с тем чтобы отразить решения, принятые Исполнительным советом 29 марта 2000 года в отношении данных о внешнем долге, Четвертый обзор, проведенный Советом 23 июля 2001 года, Пятый обзор от 6 ноября 2003 года и Шестой обзор от 2 ноября 2005 года. Документ размещен в БСРД и является главным источником справочной информации о том, что представляет собой ОСРД и как ее следует реализовывать.

2.3. В «Документе по ОСРД» изложены цели составления и распространения данных, связанные со следующими четырьмя характеристиками («параметрами») статистических систем, которые также кратко представлены во вставке 2.1.

- Первый параметр относится к экономическим, финансовым и социально-демографическим *данным*, которые, согласно Системе, рекомендуется составлять и распространять государствам-членам. Основной принцип ОСРД заключается в том, что распространение таких данных имеет важнейшее значение для разработки макроэкономической политики и для обеспечения действенности и прозрачности эконо-

мического управления. Этот параметр связан с охватом, периодичностью и своевременностью данных.

- Вторым параметром ОСРД является *качество* данных. Этот параметр относится к информации, предоставляемой для того, чтобы помочь пользователям оценить качество входящих в систему данных. В частности, ОСРД требует i) распространять документацию о методологии и источниках данных и ii) распространять данные в разбивке по компонентам, информацию о согласовании со связанными данными и о статистических основах.
- Поскольку доверие общества пользователей к данным, составляемым статистической системой, исключительно важно, третий параметр относится к *достоверности* данных. Объективность и професионализм ведомства, составляющего статистику, доказательством которых служит прозрачность его практики и процедур, являются ключевыми факторами, определяющими доверие пользователей. В рамках данного параметра в системе выделяется четыре основных элемента: i) распространение информации об условиях и положениях, в соответствии с которыми готовится официальная статистика; ii) указание порядка внутреннего доступа органов государственного управления к данным до их выпуска; iii) наличие замечаний министерств при выпуске статистических данных, и iv) предоставление информации о внесенных уточнениях и предварительное уведомление о серьезных изменениях в методологии.
- Характер официальной статистики как общественного блага предполагает доступный и равноправный порядок распространения ее для пользователей, и поэтому четвертым параметром ОСРД является *доступ* общественности. В ОСРД особое внимание уделяется двум элементам доступа:
 - i) распространению календарей выпуска данных и
 - ii) одновременному выпуску данных всем заинтересованным сторонам.

Участие в ОСРД

2.4. 2.4. Участие государств-членов МВФ в ОСРД является *добровольным*. Для этого требуется, чтобы страна предприняла три действия, касающиеся системы, и

Вставка 2.1. Четыре параметра ОСРД

1. **Данные: охват, периодичность и своевременность.** Распространение надежных, полных и своевременных экономических, финансовых и социально-демографических данных имеет важнейшее значение для обеспечения прозрачности макроэкономических показателей и политики.

Поэтому в ОСРД рекомендуется распространять данные, описанные в таблице 3.1.

2. **Качество.** Качество данных должно быть первоочередной задачей. Пользователям данных необходимо предоставлять информацию для оценки качества и улучшений качества. В ОСРД рекомендуется:

- распространять документацию о методологии и источниках данных, используемых при подготовке статистики;
- распространять данные в разбивке по компонентам, информацию о согласовании со связанными данными и о статистических основах, что позволяет проводить перекрестные проверки статистики и гарантирует ее пригодность.

3. **Достоверность.** Чтобы выполнить свое назначение — информирование общественности, — официальная статистика должна внушать доверие своим пользователям. В свою очередь, доверие к статистике, в конечном счете, становится вопросом доверия к

объективности и профессионализму ведомства, составляющего статистику. Прозрачность практики и процедур являются ключевыми факторами формирования этого доверия. В связи с этим в ОСРД рекомендуется:

- распространять информацию об условиях и положениях, в соответствии с которыми готовится официальная статистика, в том числе касающихся конфиденциальности информации, индивидуальную принадлежность которой можно определить;
- указывать порядок внутреннего доступа органов государственного управления к данным до их выпуска;
- указывать наличие замечаний министерств при выпуске статистических данных;
- предоставлять информацию о внесенных уточнениях и предварительно уведомлять о серьезных изменениях в методологии.

4. **Доступ общественности.** Распространение официальной статистики является важнейшей особенностью статистики как общественного блага. Принципиальными требованиями являются легкий и единообразный доступ общественности. В ОСРД рекомендуется:

- распространять календари выпуска данных;
- одновременно выпускать данные для всех заинтересованных сторон.

участие зависит от выполнения этих действий. Этими действиями являются:

- обязательство использовать ОСРД в качестве основы для развития национальных систем в целях составления и распространения экономических, финансовых и социально-демографических данных;
- назначение страной координатора для работы с персоналом МВФ, и
- подготовка метаданных¹, предназначенных для размещения в БСРД МВФ, относительно i) существующей практики составления и распространения статистики и ii) планов кратко- и среднесрочных усовершенствований по каждому из четырех параметров системы.

2.5. МВФ открыто признает участие в ОСРД, размещая метаданные государства-члена в БСРД.

2.6. Государства-члены, желающие участвовать в ОСРД, должны в письменной форме известить о своем намерении директора Статистического департамента МВФ.

¹Подготовка метаданных включает обновление метаданных по мере осуществления изменений или усовершенствований. Как указано в целях ОСРД (пункт 1.11), одной из целей является отслеживание хода реализации планов развития. Регулярные и своевременные обновления метаданных помогут установить приоритеты будущих потребностей развития статистической системы во всей ее полноте.

Это сообщение должно исходить от государственного должностного лица, уполномоченного брать на себя от имени государства-члена обязательство о совершении действий, необходимых для участия.

ОСРД и качество данных

2.7. Главной целью ОСРД является улучшение качества данных. В ОСРД термин «качество» применяется в двух разных контекстах. Первый относится к свойству данных, и в этом случае используется термин «качество данных». Второй контекст относится к параметру самой системы, которое называется «качеством».

2.8. Если говорить о качестве как свойстве данных, оно может иметь несколько значений. Например, качество можно рассматривать как функцию того, насколько полезными являются данные как мера запасов, потоков или других изучаемых понятий. В этой концепции качества огромное значение придается точности измерения, и в некоторых случаях может существовать возможность получить прямые оценки точности данных, такие как показатели охвата для данных переписей или ошибка выборки для данных выборочных обследований. В рамках других аспектов качества данных основное внимание может обращаться на сопоставимость рядов данных по времени или между секторами, и в некоторых

из таких случаев может существовать возможность разработки количественных показателей качества².

2.9. Если говорить о качестве как параметре ОСРД, этот термин имеет единственное и точно определенное значение. Это второе значение термина «качество» касается дополнительной информации, которая предоставляется пользователям в отношении данных и практики, используемой при их подготовке и распространении. В этом контексте пользователям будет полезно иметь доступ к документации о методологии, информации о практике обеспечения качества, политике в области распространения данных и планах совершенствования.

2.10. В частности, в ОСРД установлена цель распространения документации об источниках и методах, используемых при подготовке статистики, и о подробных по-компонентных данных, статистических основах, а также сравнениях и согласованиях, которые способствуют перекрестным проверкам статистики. Метаданные, подготовленные в рамках системы, позволяют отслеживать улучшения в качестве.

Разработка, составление и распространение данных

2.11. ОСРД предназначена для i) развития статистических систем, с тем чтобы сделать возможным составление полных экономических, финансовых и социально-демографических данных, охват, периодичность и своевременность которых отвечают потребностям сообщества пользователей, и ii) распространения этих данных для общественности. Основной целью ОСРД является улучшение качества данных, входящих в охват комплексных статистических основ и показателей.

2.12. В ней признается, что улучшения в плане своевременности составления и распространения данных часто могут достигаться ценой снижения качества данных, и поэтому в ОСРД приоритет отдается улучшениям качества данных по отношению к их своевременности. В большинстве случаев улучшения в качестве данных не противоречат практике распространения данных, которая согласуется с целями системы в отношении достоверности данных с доступом к ним со стороны сообщества пользователей.

2.13. Термин «распространение» используется для обозначения всех средств, при помощи которых данные предоставляются общественности, включая:

²Статистический департамент МВФ после консультаций с другими заинтересованными национальными и международными организациями разработал Основу оценки качества данных (ООКД) для конкретных данных макроэкономической статистики. ООКД изложена на справочном сайте по качеству данных в БСРД.

- выпуск документов, таких как сообщения для печати, периодические издания и специальные публикации, не относящиеся к серийным изданиям;
- распространение статистики в электронной форме — например, на диске, перфоленте, компакт-дисках или через Интернет;
- предоставление статистики в печатном виде или в электронном формате в ответ на прямые запросы, а также
- предоставление доступа к статистике посредством систем автоматических телефонных запросов и/или по факсу.

2.14. Каждое из этих средств может играть определенную роль в системе распространения данных, которая удовлетворяет потребности пользователей в своевременных сводных данных и показателях, а также в полных наборах данных. Планы развития статистики должны обеспечивать непрерывную адаптацию этих средств распространения данных, с тем чтобы удовлетворять все более сложные потребности пользователей и при этом использовать возможности новых технологий.

Основные операционные особенности ОСРД

2.15. Участие страны в ОСРД, как уже отмечалось, является добровольным. Государства-члены, решившие участвовать в системе, могут сделать это в любое время и должны инициировать процесс, обозначив свое намерение в сообщении на имя директора Статистического департамента МВФ. Государствам-членам, рассматривающим вопрос об участии, рекомендуется обращаться за информацией и указаниями к персоналу МВФ.

2.16. Как отмечалось выше, участие предполагает i) обязательство использовать ОСРД в качестве основы для развития национальных статистических систем в целях составления и распространения экономических, финансовых и социально-демографических данных, ii) назначение координатора от страны и iii) подготовку метаданных, предназначенных для размещения в БСРД МВФ, с описанием а) существующей практики составления и распространения статистики и б) планов кратко- и среднесрочных усовершенствований этой практики.

2.17. Ввиду значительных различий в структуре статистических систем представляется нецелесообразным давать жесткие указания, которым должны были бы следовать все страны независимо от методов и условий, связанных со всеми аспектами участия в ОСРД. Однако, как правило, заслуживают внимания следующие соображения.

- *Обязательство использовать ОСРД в качестве основы для развития статистики.* Исходной точкой это-

го непрерывного процесса является начало участия. Странам, участвующим в системе, будет полезно сосредоточить усилия на нескольких направлениях деятельности, которые потребуются для обеспечения плавного протекания этого процесса. Чтобы облегчить этот процесс, ОСРД предусматривает разработку планов совершенствования практики составления и распространения данных и размещение в БСРД метаданных, где излагаются эти планы.

- **Назначение координатора от страны.** Координатор выполняет функции связующего звена между государством-членом и персоналом МВФ по всем аспектам участия в ОСРД и ее реализации.
- **Подготовка метаданных о существующей практике.** Описания существующей практики и планов должны соотноситься с каждой из целей в отношении параметров данных, качества, доступа и достоверности. В этом важном начальном этапе участия в ОСРД почти наверняка придется задействовать целый ряд ведомств и подразделений. В связи с этим при подготовке метаданных требуется использовать стандартный формат, описанный в главе 4, который позволяет передавать их в МВФ в электронной форме.
- **Разработка кратко- и среднесрочных планов развития статистической системы.** При рассмотрении вопроса об участии в ОСРД государство-член должно обратить внимание на процессы, посредством которых будут формулироваться планы развития. В идеале разработка планов должна начинаться со стратегического видения эволюции статистической системы страны в более долгосрочной перспективе. Это видение может стать основой для выработки среднесрочных планов. После составления среднесрочных планов они могут быть использованы в качестве основы для подготовки краткосрочных планов.

Эти кратко- и среднесрочные планы должны описываться в метаданных, подлежащих представлению для размещения в БСРД. В метаданных должны быть прямо изложены i) планы совершенствования, направленные на устранение выявленных недостатков в практике составления и распространения данных, ii) последние произведенные улучшения или iii) заявление страны об отсутствии необходимости во внесении каких-либо улучшений. В планах должны указываться основные недостатки относительно целей, изложенных в ОСРД для каждого из четырех параметров системы; меры, которые позволяют устраниć эти недостатки; ресурсы, в том числе техническая помощь, необходимые, чтобы добиться этих улучшений; период, за который будут достигнуты эти улучшения. В частности, должны быть указаны улучшения, которые должны быть произведены в следующем году и в период двух-пяти лет. Если считается, что реализованные в последнее время меры привели к устранению основных недостатков, в метаданных должны описываться принятые меры — например, введение новых

обследований доходов и расходов домашних хозяйств для индексов потребительских цен, выполнение рекомендаций предыдущих миссий по технической помощи, выполнение рекомендаций пятого издания «Руководства по платежному балансу» (РПБ5). В тех случаях, когда считается, что необходимость в улучшениях отсутствует, это может быть просто отмечено, однако для пользователей представляется полезным сопровождать метаданные кратким заявлением об основаниях для такого вывода.

- **Межведомственная координация.** Согласованность действий между заинтересованными ведомствами и подразделениями является решающим элементом во всех аспектах участия в ОСРД, и стране-участнице потребуется создать эффективные механизмы, чтобы обеспечить координацию между структурами, которые занимаются статистической деятельностью. Такая координация крайне важна для формирования стратегического видения статистической системы страны, выявления приоритетных областей действий и обеспечения максимальной степени согласованности между различными наборами данных.

2.18. В связи с важностью роли, которую играет координатор от страны (см. приложение IV), следует тщательно отнестись к выбору координатора. Хотя соображения, которые целесообразно учесть при выборе координатора, будут различаться в зависимости от страны, необходимо, чтобы координатор располагал достаточным временем для результативного выполнения своих функций, в особенности на ранних этапах процесса, когда страна знакомится с ОСРД.

2.19. Кроме того, необходимо, чтобы координатор был должностным лицом в ведомстве, хорошо подготовленным к выполнению этой роли. Роль координатора удобно связывать с отдельным человеком, однако принципиально важно признать, что цель назначения координатора — обеспечить результативное выполнение необходимых функций по координации.

2.20. Особое значение, придаваемое роли координатора, вытекает из того факта, что участие в ОСРД предусматривает долгосрочное обязательство добиваться улучшений в качестве данных, включая практику распространения данных. Чтобы продвинуться в этих областях, необходима действенная координация между статистическими ведомствами в стране, а также с МВФ. Этот скоординированный подход распространяется и на отношения с другими многосторонними и двусторонними организациями, предоставляющими техническую помощь в области статистики.

2.21. Страна-участница вправе по своему полному усмотрению выбрать ведомство и должностное лицо, которые будут играть роль координатора. При принятии этого решения каждой стране необходимо будет уч-

тывать свои собственные обстоятельства и взаимосвязи между статистическими ведомствами. Основное решение, которое требуется принять, заключается в том, должен ли координатор проводить работу, касающуюся существа участия в ОСРД, или предполагается, что он выполняет только функции связующего звена между страной и МВФ. При выборе координатора могут оказаться полезными следующие соображения.

- Принципиальная роль координатора по ОСРД — выступать в качестве основного партнера персонала МВФ при обсуждении всех вопросов, касающихся участия в ОСРД и ее реализации. На раннем этапе участия координатору, возможно, придется обеспечивать действенную организацию «включения» страны в систему. Одной из задач, решаемых на этом этапе, может быть содействие обмену информацией с персоналом МВФ.
- На практике работа координатора будет наиболее интенсивной тогда, когда страна только приступит к участию в системе. К важнейшим задачам, которые должны быть выполнены на этом этапе, относятся:
 - i) обеспечение того, что должностные лица всех заинтересованных ведомств полностью знакомы с требованиями к подготовке метаданных и другими аспектами участия;
 - ii) информирование персонала МВФ о том, что страна достигла той точки, когда она может вести интенсивную работу над подготовкой метаданных;
 - iii) обмен информацией с персоналом МВФ по техническим вопросам;
 - iv) содействие работе с персоналом МВФ над подготовкой метаданных, а также v) помочь в завершении работы над метаданными посредством, в частности, содействия обмену информацией со специалистами ведомств, занимающимися составлением данных, и между специалистами этих ведомств.

2.22. После того как подготовка метаданных будет завершена и они будут размещены в БСРД, координатор несет ответственность за уведомление персонала МВФ обо всех вносимых изменениях, с тем чтобы можно было разместить информацию о соответствующих обновлениях. Эти уведомления должны включать, среди прочего, информацию о ходе реализации планов совершенствования. Координатор также должен обеспечить проведение не реже одного раза в год тщательного обзора всех метаданных и подтверждения точности метаданных.

3. Параметры Общей системы распространения данных

3.1. В настоящем разделе представлена номенклатура ОСРД, описаны четыре параметра системы и «надлежащая практика» для каждого параметра.

Номенклатура ОСРД

3.2. В ОСРД используются следующие технические термины.

- **Параметром** называется один из четырех параметров системы — данные, качество, достоверность и доступ общественности. Каждый параметр дает представление о том, насколько эффективно статистическая система достигает своих целей. В ОСРД параметр данных относится к статистическим продуктам, тогда как остальные три параметра касаются условий, при которых данные продукты составляются и распространяются, как это представляется с точки зрения пользователя. Основополагающей концепцией параметров в ОСРД является определение практики, использование которой гарантирует, что подготовленные данные соответствуют высоким стандартам. Для каждого параметра определяются от двух до четырех таких норм практики (см. вставку 2.1). Таким образом, данные параметры позволяют облегчить классификацию таких норм практики, которые особенно полезны для повышения качества данных, что является конечной целью ОСРД. Конкретные нормы практики, связанные с каждым сектором, были определены с учетом «Основных принципов официальной статистики» ООН.
- **Комплексная основа¹** представляет собой интегрированный статистический подход, который содержит общепризнанные показатели изменений в макроэкономическом секторе. Каждая из комплексных основ имеет базовую основу, а две из них включают рекомендуемые дополнения. Рекомендуемые дополнения должны рассматриваться как имеющие менее насущный приоритет, если статистические ведомства сталкиваются с жесткими ограничениями ресурсов.
- **Базовая основа** представляет собой основной набор данных комплексной основы для макроэкономического сектора. Она отражает такой метод организа-

ции данных, который считается особенно полезным для экономического анализа. Каждая базовая основа имеет отличительные технические характеристики, соответствующие требованиям к данным для рассматриваемого макроэкономического сектора.

- **Категория данных** — это данные, которые считаются особо важными сами по себе. Некоторые категории данных являются компонентами базовой основы, тогда как другие категории данных существуют независимо. Для макроэкономических секторов имеются основные показатели по каждой категории данных и по большинству рекомендуемых категорий и/или компонентов. Как и в случае рекомендуемых дополнений к комплексным основам, рекомендуемые категории должны рассматриваться как имеющие менее насущный приоритет, если статистические ведомства сталкиваются с жесткими ограничениями ресурсов.
- **Основным показателем** называется i) показатель комплексной основы, ii) дополнительный контрольный показатель или iii) так могут называться другие показатели, имеющие отношение к макроэкономическому сектору. Каждый макроэкономический сектор имеет один или несколько из этих видов основных показателей.
- **Базовый компонент** — это наборы данных, которые в ОСРД рекомендуется составлять и распространять по каждой из четырех социально-демографических категорий данных.

Ниже приводится описание четырех параметров системы — данных, качества, достоверности и доступности.

Параметр данных

Структура параметра данных

3.3. Для построения параметра данных в ОСРД используется иерархическая структура. На первом этапе проводится разграничение между четырьмя макроэкономическими секторами и социально-демографическими данными. Затем экономические и финансовые данные классифицируются по четырем макроэкономическим секторам (реальному, налогово-бюджетному, финансовому и внешнему), а социально-демографические разбиваются на четыре категории данных (население, здравоохранение, образование и бедность), при этом для

¹ Для социально-демографических данных комплексная основа отсутствует.

каждой категории определяются базовые компоненты, а для некоторых устанавливаются рекомендуемые дополнения.

3.4. На следующем этапе для данных по каждому макроэкономическому сектору проводится разграничение между *комплексными основами и категориями и показателями данных*. После этого определяется базовая основа для каждой комплексной основы, и по двум макроэкономическим секторам также указывается *рекомендуемое дополнение* к базовой основе.

3.5. Затем внутри каждого макроэкономического сектора определяются *категории данных*, и для каждой устанавливаются *основные показатели* — для некоторых из этих категорий данных также указываются *рекомендуемые дополнения*. ОСРД также непосредственно связана с 23 из 35 показателей достижения ЦРТ, главным образом — в социально-демографическом секторе. На заключительном этапе данные рассматриваются с точки зрения трех отдельных аспектов — *охват, периодичность и своевременность*.

3.6. Характеристики параметра данных в ОСРД, приведенные в таблице 3.1 (в конце настоящей главы), не являются ни требованиями, ни предписаниями, которые должны выполняться для участия в системе. Они, скорее, представляют собой цели надлежащей практики, которые должны быть достигнуты со временем. Страна-участница должна указывать в метаданных свои кратко- и среднесрочные планы в отношении реализации этих целей надлежащей практики. При разработке этих планов в качестве главных приоритетов рекомендуется придерживаться базовых основ и основных показателей. Кроме того, рекомендуемые дополнения, перечисленные в таблице 3.1, предлагается рассматривать как имеющие более низкий приоритет. В таблице 3.1 также обозначены определенные категории, подлежащие распространению на основе принципа «насколько уместно».

Охват

3.7. В отношении охвата наборов данных основное внимание в ОСРД уделяется данным, которые считаются наиболее важными при оценке показателей и политики в четырех макроэкономических секторах, — реальном, налогово-бюджетном, финансовом и внешнем, — а также дополнительным социально-демографическим данным, которые проливают свет на экономическое развитие и структурные изменения. В ОСРД рассматривается подготовка и распространение полного набора данных i) с указанием цели подготовки и распространения комплексных основ по каждому из четырех макроэкономических секторов и ii) с рекомендациями относительно подготовки и распространения показателей для этих четырех секторов и базовых компонентов в сфере социаль-

но-демографических данных; с соблюдением периодичности и своевременности, соответствующих условиям каждой страны-участницы.

3.8. Несмотря на то что большинство стран-участниц, прежде чем выделять существенные ресурсы на развитие рекомендованных областей, должно, в первую очередь, сосредоточить усилия на подготовке данных хорошего качества в базовых областях, некоторые страны могут отдавать более высокий приоритет развитию определенных рекомендованных областей, когда они имеют особое значение для анализа или разработки политики.

3.9. В разделе А таблицы 3.1 приведены общие цели долгосрочного развития комплексных основ для каждого макроэкономического сектора и рекомендуемая периодичность и своевременность составления и распространения сравнительно полных наборов информации. Для каждой основы целью является достижение наиболее полного возможного охвата с использованием оптимальной статистической основы (иногда называемой «аналитической основой») и схемы классификации.

3.10. В разделе А таблицы 3.1 приводятся примеры агрегатов и балансирующих статей, которые должны разрабатываться в рамках комплексных основ, но основополагающей целью является подготовка полных наборов данных, а не конкретных показателей. Особое внимание уделяется использованию международных руководящих указаний в конкретных областях макроэкономической статистики. Перечень этих руководящих указаний приводится в приложении II.

3.11. Кроме того, в разделе А таблицы 3.1 представлен набор целей для *национальных счетов* (реальный сектор), *операций центрального правительства* (налогово-бюджетный сектор), *обзора депозитных корпораций* (финансовый сектор) и *платежного баланса* (внешний сектор). Для налогово-бюджетного сектора рекомендуется, чтобы дополнения охвата включали *операции сектора государственного управления или государственного сектора*, а для платежного баланса рекомендуется включать в дополнение *международную инвестиционную позицию* (МИП). Для *социально-демографических данных* комплексная основа отсутствует ввиду огромного разнообразия охватываемых областей.

3.12. В разделе В таблицы 3.1 определены *категории данных* для каждого из четырех макроэкономических секторов и перечислены следующие *основные показатели* для каждого сектора: i) *показатели для комплексных основ* — номинальный и реальный ВВП для национальных счетов, агрегаты центрального правительства по операциям центрального правительства, агрегаты широкой денежной массы и кредита для обзора депозитных корпораций и агрегаты платежного баланса для

платежного баланса; ii) *дополнительные показатели*, позволяющие отслеживать базовые основы для каждой комплексной основы; и iii) *другие показатели*, относящиеся к данному сектору, которые часто будут иметь форму ценообразующего фактора, такого как процентные ставки и обменные курсы. Для определенных категорий данных рекомендуются дополнительные агрегированные показатели и/или компоненты.

3.13. В разделе С таблицы 3.1 приводятся четыре категории *социально-демографических* данных. Для каждой категории указываются базовые компоненты, и каждая категория также имеет рекомендуемые дополнения. Для каждой категории данных также определяются соответствующие показатели ЦРТ.

3.14. Хотя большинство данных, требуемых в ОСРД, готовится официальными национальными ведомствами, система предусматривает включение некоторых категорий данных, которые готовятся частными организациями (по крайней мере, в некоторых странах), в случаях, когда такие данные подлежат повторному официальному распространению. Включение данных, составляемых в частном порядке, оправдано в целях получения более полного представления об экономике и более последовательного охвата по странам. Вместе с тем включение таких данных требует определенной корректировки обязанностей, возложенных на официальное ведомство (распространяющее статистику), в отношении некоторых элементов доступности для общества, достоверности и качества данных.

Периодичность

3.15. Периодичностью называют частоту составления данных. Периодичность, рекомендуемая ОСРД для конкретного набора данных, определяется несколькими факторами, в том числе потребностями анализа и простотой наблюдения или составления. Хотя такие факторы неодинаковы по конкретным наборам данных для разных стран, на практике среди стран достигнуто довольно широкое согласие по надлежащей практике в отношении самой высокой частоты составления комплексных основ и многих показателей ОСРД.

3.16. С учетом более продолжительного периода, необходимого для составления и распространения полных наборов данных, рекомендуемая для комплексных основ периодичность во многих случаях превосходит периодичность, рекомендуемую для показателей. В некоторых случаях периодичность комплексных основ и показателей одинакова, но устанавливается различная своевременность.

3.17. Периодичность обычно выражается в календарных промежутках времени. Для данных о потоках, например, данные, составляемые с интервалом примерно

в 30 дней, обычно представляют собой данные за календарный месяц. Данные о запасах составляются на конкретный момент времени, часто на конец недели, месяца или года.

3.18. Рекомендации в отношении периодичности, которые приводятся в таблице 3.1 для данных о потоках, даются на основе наиболее протяженного интервала, в течение которого проводится единичное наблюдение данных, а для данных о запасах — наиболее протяженного интервала между наблюдениями. Периодичность, рекомендуемая для комплексных основ, составляет один год, кроме случая обзора депозитных корпораций, при котором существующая надлежащая практика для широкого круга стран предусматривает месячную периодичность.

3.19. Для категорий данных и показателей рекомендуется, чтобы периодичность отражала существующую надлежащую практику для стран. Для агрегатов национальных счетов, долга центрального правительства и для платежного баланса предлагается годовая периодичность, но рекомендуется квартальная.

3.20. Могут возникать определенные проблемы толкования в отношении периодичности. Например, хотя квартал обычно считается равным трем месяцам, данные, охватывающие последовательные промежутки, составляющие 13 недель, будут рассматриваться как квартальные. Годовые данные могут относиться к календарным или бюджетным годам с различными датами начала.

Своевременность

3.21. Своевременность определяется промежутком времени между концом отчетного периода (или отчетной датой) и датой распространения данных. Она отражает множество факторов, включая некоторые, связанные с институциональными механизмами, например, с подготовкой сопроводительных замечаний и печатью.

3.22. С учетом разнообразия стран, включенных в охват системы, цели своевременности, представленные в таблице 3.1, определяются как интервалы. Нижний предел интервала своевременности обычно соответствует требованиям своевременности ССРД для указанного набора данных, тогда как верхний предел интервала отражает надлежащую практику для широкой группы стран.

3.23. Нижний предел интервала также отражает существующую оптимальную практику, а она представляет собой соответствующие целевые показатели для стран, которые намерены использовать ОСРД как промежуточный этап подписки на ССРД, но такие критерии своевременности могут подходить не для всех стран, особенно в краткосрочной перспективе.

3.24. В любом случае принцип системы заключается в том, что не следует пытаться добиваться коренных улучшений своевременности, если при этом значительно ухудшатся другие аспекты качества данных. Целью, скорее, должно стать постепенное улучшение своевременности, позволяющее сохранить и улучшить другие аспекты качества данных.

3.25. Могут возникнуть ситуации, когда для определенных наборов данных будет сложно соблюдать целевые показатели своевременности. Для данных, которые основаны на учетной документации сектора государственного управления и предприятий, особую сложность могут представлять месяц или квартал закрытия бюджетного или финансового года. В результате данные за эти периоды могут быть получены не так быстро, как за другие периоды. Среди других факторов, которые могут также влиять на своевременность — разница в количестве дней (и рабочих дней) в различные месяцы и наличие праздников (которые во многих странах год от года меняются). В продолжение обсуждения параметра данных рассмотрим следующие факторы, определяющие комплексные основы для каждого макроэкономического сектора.

Характеристики комплексных основ

Реальный сектор — национальные счета

3.26. Комплексной основой для реального сектора является базовая основа *национальных счетов*. Целью является составление и распространение данных, охватывающих как можно более широкий диапазон экономической деятельности. Текущая практика, а также планы расширения охвата должны быть представлены в метаданных. Например, если определенные области производства (например, выпуск военной продукции, добыча полезных ископаемых) не включены в существующие оценки, то такая практика должна указываться отдельно, и следует готовить и распространять планы по совершенствованию охвата. Если выпуск продукции неформального сектора значителен, следует дать описание существующих методов его оценки и предложить какие-либо планы по улучшению этих методов.

3.27. Для подготовки национальных счетов рекомендуется использовать руководящие указания, согласованные на международном уровне. К наиболее широко используемым двум международным руководящим указаниям для национальных счетов относятся «Система национальных счетов 1993 года» (*CNSC 1993 года*) и «Европейская система счетов 1995 года» (*ECC 1995 го-*

да)². Для подготовки квартальных национальных счетов странам также следует использовать «Руководство по квартальным национальным счетам» МВФ³. Признается, что каждая страна должна разработать собственную стратегию составления национальных счетов исходя из своей экономической и институциональной структуры, потребностей анализа и политики, а также людских и финансовых ресурсов.

3.28. Полные наборы национальных счетов, такие как, например, описанные в *CNSC 1993 года*, в настоящее время составляют лишь немногие страны. Полный набор счетов включает не только основные агрегаты для всей экономики (ВВП, валовой национальный доход, валовой располагаемый доход, сбережения и чистое кредитование/чистое заимствование), но и полные счета по операциям для институциональных секторов и балансы для экономики в целом и отдельных институциональных секторов. Для многих стран такие полные счета выходят за рамки действующих аналитических и политических требований и/или не могут составляться с использованием доступных ресурсов.

3.29. Поэтому в ОСРД странам не рекомендуется готовить полные наборы национальных счетов; напротив, в ней рекомендуется, чтобы страны определяли свои конкретные среднесрочные потребности в отношении национальных счетов и разрабатывали реалистические планы по реализации тех составляющих полного набора счетов, которые им подходят.

3.30. Для многих стран на начальных этапах разработки национальных счетов приоритет в среднесрочной перспективе может отдаваться подготовке основных агрегатов для экономики в целом и совершенствованию их качества. Более долгосрочные цели могут включать подготовку счетов для тех секторов, которые имеют особое значение. Страны на более продвинутых этапах подготовки национальных счетов и с более сложными потребностями в данных в среднесрочной перспективе могут отдавать приоритет разработке счетов и балансов по секторам.

3.31. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять годовые данные по базовой основе национальных счетов со своевременностью от 10 до 14 месяцев.

²«Система национальных счетов 1993» (Нью-Йорк: публикация Комиссии Европейских сообществ, Международного Валютного Фонда, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.布鲁塞尔/Люксембург, Нью-Йорк, Париж и Вашингтон, 1993) и Eurostat (Statistical Office of the European Communities), *European System of Accounts: ESA 1995* (Brussels/Luxembourg: Office for Official Publications of the European Communities, 1996).

³«Руководство по квартальным национальным счетам: концепции, источники данных и составление». Эйдриан М. Блум, Роберт Дж. Диппелман и Нильс Э. Меле. (Вашингтон: Международный Валютный Фонд, 2001 год).

Налого-бюджетный сектор – операции центрального правительства

3.32. Комплексная основа для налого-бюджетного сектора включает базовую основу для *операций центрального правительства* и рекомендуемое дополнение, относящееся к *операциям сектора государственного управления или государственного сектора*.

3.33. Главное внимание ОСРД в отношении базовой основы операций центрального правительства уделяется подготовке и распространению комплексных данных об операциях и долге, с особым упором на следующее: i) охват всех единиц центрального правительства, ii) использование соответствующей аналитической основы и iii) подготовку полного спектра подробных классификаций.

3.34. Отдельные таблицы комплексной основы должны готовиться по операциям центрального правительства и по долгу центрального правительства. Должны включаться все единицы центрального правительства. К таким единицам относятся: i) все министерства, ведомства и другие единицы, операции которых оплачиваются из бюджета центрального правительства; ii) все единицы с их собственными ресурсами или прямыми источниками финансирования (внебюджетные единицы), размеры которых значительны по сравнению с размерами бюджета; и iii) фонды социального обеспечения, функционирующие на национальном уровне.

3.35. Идентификация единиц центрального правительства может опираться на определения сектора государственного управления, приведенные в СНС 1993 года, «Руководство по статистике государственных финансов» (*РСГФ 1986 года*) или «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» (*РСГФ 2001 года*)⁴. Сектор государственного управления может подразделяться на подсекторы, если фонды социального обеспечения рассматриваются как отдельный подсектор, или посредством объединения фондов социального обеспечения на том уровне государственного управления, на котором они функционируют. Для налого-бюджетного анализа такая разбивка на подсекторы обычно производится, в частности, в тех случаях, когда фонды социального обеспечения имеют профицит или дефицит. В метаданных для комплексных основ должны описываться охват наиболее широких из распространяемых в настоящее время показателей, а также, при необходимости, планы по увеличению такого охвата.

3.36. В ОСРД рекомендуется использовать соответствующую аналитическую основу для определения и представления *данных* об операциях центрального прави-

тельства, но не предписывается конкретная основа. Могут использоваться любые полностью идентифицированные национальные определения сводных показателей доходов и расходов (затрат) и балансирующих статей, например, дефицит счета текущих операций и общий дефицит, или операционный профицит и чистое кредитование/заемствование. Рекомендуются основа и определения, приведенные либо в *РСГФ 1986 года*, либо в *РСГФ 2001 года*.

3.37. При использовании другой аналитической основы будет полезно указать в метаданных, в чем отличие основных агрегатов и балансирующих статей от соответствующих показателей и статей, представленных в указанных руководствах. Кроме того, планы по совершенствованию аналитической основы могут опираться на рекомендации этих руководств. Такие планы должны быть описаны в метаданных.

3.38. Распространяемые данные должны включать подробные классификации основных сводных показателей в аналитической основе. Особенно рекомендуются разбивки: i) налоговых и неналоговых доходов; ii) расходов по функциям (например, по целям); iii) расходов по экономическому типу с раздельной идентификацией основных компонентов текущих и капитальных расходов; и iv) финансирования. Страны, внедряющие *РСГФ 2001 года*, должны приводить разбивки доходов, расходов, чистого приобретения нефинансовых активов, чистого приобретения финансовых активов и чистого приятия обязательств.

3.39. В данных о финансировании должно, по возможности, проводиться различие между внутренним и внешним финансированием на основе резидентной принадлежности — в данных о внутреннем финансировании должно проводиться различие между финансированием, предоставленным банковской системой и из других источников. Данные о финансировании должны дополняться, насколько это уместно, разбивкой по финансовым инструментам и/или по валютам деноминации.

3.40. Классификация по резидентной принадлежности полезна для анализа и способствует согласованию налого-бюджетных данных и данных платежного баланса. В странах, где финансируемые государством операции включают эмиссию ценных бумаг, может оказаться сложным провести разбивку по резидентной принадлежности. В этих случаях первичная разбивка финансирования может производиться по валютам деноминации или по видам инструментов, но по-прежнему следует стремиться произвести разбивку по резидентной принадлежности. Метаданные должны описывать текущие классификации, которые готовятся и распространяются, а также планы по совершенствованию таких классификаций.

⁴Международный Валютный Фонд, «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» (Вашингтон, 2001).

3.41. Данные о долге центрального правительства должны быть полными и включать обязательства всех институциональных единиц, которые являются частью центрального правительства. Должны включаться все обязательства в форме ценных бумаг, ссуд и депозитов. Следует также составлять и распространять данные о долге других единиц, который гарантирован центральным правительством, если рассматриваемые суммы значительны. В ОСРД странам рекомендуется представлять разбивку долга по внешним и внутренним компонентам в соответствии с резидентной принадлежностью. К другим разбивкам, рекомендованным ОСРД, относятся идентификация по типу держателей или типу инструментов.

3.42. Рекомендуются классификация и определение долга в соответствии с руководящими указаниями *РСГФ 1986 года и РСГФ 2001 года*, «Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей»⁵ (для внешнего долга) или в соответствии с региональными руководящими указаниями; использование таких руководящих указаний или планов по их использованию должно отмечаться в метаданных.

3.43. Данные об операциях сектора государственного управления или государственного сектора являются рекомендуемым дополнением к комплексной основе для налогово-бюджетного сектора, особенно для стран, в которых региональный (в странах с федеральной структурой) и местный уровни управления и/или операций государственных предприятий имеют большое значение для налогово-бюджетного анализа. В долгосрочной перспективе в ОСРД всем странам рекомендуется разрабатывать подходящие им комплексные показатели сектора государственного управления, но в странах, где данные по центральному правительству недостаточны с точки зрения охвата, аналитической основы или качества, приоритет должен обычно отдаваться совершенствованию данных по центральному правительству.

3.44. Сектор государственного управления охватывает все единицы органов государственного управления (в том числе системы социального обеспечения) независимо от того, функционируют ли они на центральном уровне, на уровне штата/провинции/региона или на местном уровне. Государственный сектор может определяться самыми разными способами. Он может включать сектор государственного управления плюс нефинансовые корпорации (нефинансовый государственный сектор), он также может включать определенные государственные финансовые учреждения (например, банки развития). Предпочтительно охватить нефинансовый государственный сектор. В странах, в которых государственный сектор (независимо от его определения)

является главным центром анализа и политики, операциям государственного сектора должно уделяться основное внимание в рамках данного рекомендуемого дополнения; в других странах более подходящим может быть сектор государственного управления.

3.45. Аналитическая основа и классификации для данных сектора государственного управления должны быть такими же, как и для центрального правительства, хотя признается, что могут отсутствовать данные по региональным (в федеральных системах) и местным органам управления с той же степенью детализации, что и для центрального правительства. Данные по государственным предприятиям должны включать совокупные заимствования и подробности финансирования.

3.46. В ОСРД рекомендуется распространять годовые данные об операциях центрального правительства и операциях сектора государственного управления или государственного сектора со своевременностью от шести до девяти месяцев.

Финансовый сектор — обзор депозитных корпораций

3.47. Комплексной основой для финансового сектора является базовая основа, относящаяся к *обзору депозитных корпораций*. Целью этой базовой основы является составление и распространение комплексных данных, в которых главный упор делается на: (i) охват всех депозитных корпораций (банковские и другие депозитные учреждения); (ii) использование соответствующей аналитической основы; и (iii) разработку классификаций внешних активов и обязательств, внутренних кредитов по секторам и компонентов монетарных (ликвидность) и немонетарных обязательств.

3.48. Оптимальный охват для ОСРД — это та группа финансовых учреждений, обязательства которых включают денежные показатели, наиболее часто используемые для денежно-кредитного анализа. В *CHC 1993 года* и в «Руководстве по денежно-кредитной и финансовой статистике» (*РДФС*)⁶ депозитные корпорации определены как включающие в себя все финансовые учреждения, которые принимают обязательства в форме депозитов и/или близких заменителей депозитов, где такие депозиты или заменители депозитов включаются в национальные показатели широкой денежной массы. Поэтому охват определяется не только группой учреждений, но и денежным показателем для конкретной страны. Такой охват включает центральный банк и все другие депозитные корпорации.

⁵Международный Валютный Фонд, «Руководства по статистике внешнего долга для составителей и пользователей» (Вашингтон, 2003).

⁶Международный Валютный Фонд, «Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике» (Вашингтон, 2000).

3.49. Показатель широкой денежной массы обычно включает переводные депозиты; срочные и сберегательные депозиты и депозиты на фиксированный срок; доли участия во взаимных фондах денежного рынка; краткосрочные ценные бумаги, например, обращающиеся депозитные сертификаты, которые обладают характеристиками, аналогичными депозитам.

3.50. В странах, в которых составляется несколько денежных показателей, охват ОСРД должен включать учреждения, охватываемые наиболее широким показателем. В подобных случаях будет также полезно указывать в метаданных наличие финансовых учреждений, которые принимают обязательства в форме не обращающихся депозитов или их близких заменителей. Страны, использующие показатели ликвидности, которые включают обязательства (например, государственные казначейские векселя, корпоративные коммерческие бумаги) нефинансовых секторов, могут описывать в своих метаданных такие показатели и институциональный охват.

3.51. В ОСРД рекомендуется использовать для обзора депозитных корпораций статистическую основу, содержащуюся в РДФС. Должны распространяться данные о запасах (непогашенные активы и обязательства), но могут также распространяться данные об операциях. В аналитической основе должно проводиться разграничение между внешними и внутренними позициями на основе критерия резидентной принадлежности, как это определено в СНС 1993 года и в РПБ5.

3.52. Должны распространяться общие данные о требованиях к нерезидентам и обязательствах перед ними. Внутренний кредит должен классифицироваться в соответствии с сектором должника, и в идеале в нем должны отдельно идентифицироваться требования к органам государственного управления (центральные, региональные и местные, соответственно), требования к государственным нефинансовым корпорациям и требования к частному сектору. Распространяемые данные по денежным показателям должны включать разбивку по видам денежно-кредитных инструментов, и, кроме того, должны распространяться данные о немонетарных обязательствах (например, долгосрочных ценных бумагах).

3.53. Обзор депозитных корпораций должен составляться ежемесячно, поскольку такая частота отражает существующую надлежащую практику в широком круге стран, и он должен распространяться в течение двух или трех месяцев после окончания отчетного месяца.

Внешний сектор — платежный баланс

3.54. Комплексная основа для внешнего сектора включает базовую основу для платежного баланса и рекомендуемое дополнение для международной инвестиционной позиции (МИП). Целью базовой основы является

составление и распространение полных данных об основных агрегатах и балансирующих статьях платежного баланса, в том числе, например, импорт и экспорт товаров и услуг, торговый баланс, доходы и трансферты, сальдо счета текущих операций, резервы и другие финансовые операции, совокупное сальдо с детализацией по компонентам, насколько это уместно.

3.55. Рекомендуется составлять данные в соответствии с РПБ5.

3.56. Общей целью составления и распространения данных платежного баланса является подготовка всех стандартных компонентов РПБ5, которые характерны для условий страны. Следует разграничивать текущие операции, операции с капиталом и финансовые операции. К компонентам, рекомендуемым для распространения в рамках счета текущих операций, относятся: i) импорт и экспорт товаров и услуг; ii) операции с доходами — то есть поступления доходов и платежи, связанные как с оплатой труда работников, так и с инвестиционными доходами, при этом последние включают доходы от прямых, портфельных и других инвестиций; и iii) поступления и платежи с учетом текущих трансфертов.

3.57. Счет движения капитала должен включать капитальные трансферты, насколько это уместно, а финансовый счет должен раздельно идентифицировать операции, связанные с прямыми инвестициями, портфельными инвестициями, производными финансовыми инструментами, другими инвестициями и резервами.

3.58. Для общего представления о внешнем долге видится весьма целесообразной дополнительная разбивка долговых ценных бумаг и ссуд в рамках портфельных инвестиций и других инвестиций, соответственно, по валютам выпуска и по первоначальным срокам погашения (краткосрочные по сравнению со средне- и долгосрочными, с использованием классификаций по инструментам).

3.59. Метаданные по платежному балансу должны описывать действующую практику составления и распространения данных и планы внедрения аналитической основы и классификаций РПБ5. В странах, где РПБ5 не используется, в метаданных должны описываться существующая методология и планы по приведению ее в соответствие с РПБ5.

3.60. В ОСРД рекомендуется дополнение данных внешнего сектора в отношении МИП, которая все в большей мере признается полезной основой для того, чтобы представить целостную картину запасов внешних финансовых активов и обязательств страны⁷. В Системе поощряется деятельность по составлению подробных

⁷Международный Валютный Фонд, «Международная инвестиционная позиция. Руководство по источникам данных» (Вашингтон, 2002); доступно в Интернете по адресу <http://www.imf.org/external/np/sta/iip/guide/iipguide.pdf>.

данных по компонентам в соответствии с *РПБ5* — прямые инвестиции; портфельные инвестиции, включая разбивку на собственный капитал и долг; производные финансовые инструменты⁸; другие инвестиции; резервы, а также распространение компонентов основы надлежащим и возможным образом.

3.61. Данные базовой основы платежного баланса и МИП должны распространяться ежегодно в течение шести–девяти месяцев после окончания отчетного года (бюджетного или календарного года). В продолжение обсуждения измерения данных в следующих пунктах рассматриваются категории данных и показатели для каждого макроэкономического сектора.

Описание категорий данных и показателей

Реальный сектор

Агрегаты национальных счетов

3.62. Категорией данных, соответствующей комплексной статистической основе для реального сектора, являются *агрегаты национальных счетов*. Основными показателями агрегатов национальных счетов являются ВВП в номинальном и реальном (скорректированном с учетом цен) выражении. В ОСРД также рекомендуется составлять и распространять показатели валового национального дохода, накопления капитала и сбережений. В Системе рекомендуется, чтобы показатели для агрегатов национальных счетов готовились ежегодно и распространялись в течение шести–девяти месяцев после окончания календарного или бюджетного года, насколько это уместно. Рекомендуется составлять и распространять агрегаты квартальных национальных счетов.

3.63. В ОСРД отсутствуют рекомендации в отношении конкретных компонентов национальных счетов, которые должны составляться и распространяться, но поощряется разбивка ВВП по основным категориям расходов, по производственным секторам (отраслям) или и по обоим признакам. Разбивки по компонентам должны соответствовать особенностям страны.

3.64. Рекомендуется классификация агрегатов национальных счетов в соответствии с *СНС 1993 года* (или ее региональным аналогом). Также рекомендуется составлять квартальные оценки ВВП. Вместе с тем, если страна, имеющая ограниченные ресурсы и существенные недостатки годовых национальных счетов, еще не улуч-

шила качество (сферу наблюдения, охват и методологию) своих годовых национальных счетов, ей нецелесообразно готовить квартальные оценки, до тех пор пока она не реализовала план совершенствования своих годовых национальных счетов. В этом случае приоритет должен отдаваться разработке программы обновления базисного или контрольного года национальных счетов и внедрению наиболее современных международных стандартов.

Индекс/индексы производства

3.65. Категорией данных, призванной отслеживать производственную деятельность с большей частотой, является *индекс производства*, или, если это подходит больше, несколько индексов производства. Индекс (и любые его компоненты) или набор индексов, который является уместным, будет зависеть от экономической структуры страны; в одних странах это промышленное производство, в других — производство сырьевых товаров (например, нефти), в третьих — производство сельскохозяйственной продукции.

3.66. Выбираемый индекс или набор индексов должен быть тем, который используется в стране в качестве полезного показателя. Например, для преимущественно сельскохозяйственной страны с ограниченными ресурсами и недостатками национальных счетов представляется нецелесообразным инвестировать ограниченные ресурсы в подготовку индекса производства обрабатывающей промышленности, пока не улучшится качество сельскохозяйственных показателей, а значит, и качество национальных счетов.

3.67. В ОСРД не рекомендуется распространять индексы розничных или оптовых продаж в качестве заменителей индексов производства, поскольку индексы продаж могут и не отслеживать изменений ВВП, так как на это влияет повышение или снижение уровня запасов материальных оборотных средств. Вместе с тем, если показатели продаж считаются важными для анализа, это можно отметить в метаданных для индекса/индексов производства.

3.68. В ОСРД рекомендуется ежемесячно определять индекс для обрабатывающей промышленности или промышленного производства. Периодичность составления других индексов производства определяется принципом «насколько уместно» для структуры и производственных циклов страны. Например, в некоторых странах, в которых сезонная продукция растениеводства имеет большое значение, уровень производства может быть недостаточно хорошо представлен ежемесячно определяемым индексом. Рекомендуемая своевременность распространения для всех индексов составляет от 6 до 12 недель после окончания отчетного периода.

⁸ Включение в перечень разбивок производных финансовых инструментов обусловлено публикаций в 2000 году дополнения к *РПБ5* по производным финансовым инструментам: Международный Валютный Фонд, «Производные финансовые инструменты. Дополнение к пятому изданию (1993) Руководства по платежному балансу» (Вашингтон, 2000).

Индексы цен

3.69. В ОСРД рекомендуется составлять *индекс потребительских цен* (ИПЦ) ежемесячно и распространять его в течение одного–двух месяцев после окончания отчетного месяца. В Системе рекомендуется составлять и распространять *индекс цен производителей* (ИЦП) с той же периодичностью и своевременностью, что и индексы потребительских цен.

3.70. Рекомендуется использовать международные руководящие указания, содержащиеся в «Руководстве по индексам потребительских цен» и «Руководстве по индексам цен производителей», или региональные руководящие указания⁹.

Индекс потребительских цен

3.71. Индекс ИПЦ, иногда также называемый индексом розничных цен, отображает ту часть изменений во времени сводного показателя расходов домашних хозяйств, которые могут быть обусловлены колебаниями цен. Сводный показатель расходов включает расходы на товары и услуги, которые домашние хозяйства приобретают, оплачивают или используют в целях потребления. ИПЦ обычно измеряется индексом Ласпейреса для цен фиксированного набора товаров и услуг, часто называемого «фиксированной корзиной», и вес данных товаров и услуг представляет собой доли позиций в сводном показателе расходов за заданный, обычно годовой, период времени.

3.72. Страны могут составлять несколько индексов, различающихся, например, по географическому охвату, базисной совокупности населения и охвату позиций. В метаданных для ОСРД должны описываться характеристики индекса, наиболее широко используемого в стране, но могут указываться и другие существующие ИПЦ.

3.73. В ОСРД отсутствуют рекомендации о распространении подробной информации по каким-либо компонентам или субиндексам. Вместе с тем в основных позициях разработанной ООН Классификации индивидуального потребления по целям (КИПЦ)¹⁰, которая также рекомендуется в *CNS 1993 года*, содержатся указания относительно видов сводных показателей расхо-

дов на потребление, соответствующих международным руководящим указаниям.

Индекс цен производителей

3.74. ИЦП измеряет ту часть изменений во времени сводного показателя выпускаемой каким-либо предприятием продукции, которые могут быть обусловлены колебаниями цен на произведененные товары и услуги. Чем в большей степени сводный показатель выпускаемой продукции включает всю продукцию экономики, оцениваемую по ценам, получаемым производителями, тем больше ИЦП приближается к охвату и стоимостной оценке индекса цен продукции, выпускаемой экономикой страны.

3.75. Индекс оптовых цен (ИОЦ) обычно рассматривается как та часть изменений во времени стоимости операций, осуществляемых через рынки с участием нескольких предприятий или через оптовые рынки, которые могут обусловлены колебаниями цен на приобретаемые или продаваемые товары и услуги. Чем в большей степени операции через оптовые рынки отражают все потребление производителями неинвестиционных товаров и услуг, оцененных по ценам покупателей, в экономике страны, тем более точным приближением можно назвать ИОЦ к охвату и стоимостной оценке индекса цен на промежуточное потребление.

3.76. Таким образом, индексы производительной деятельности могут различаться по странам — например, по характеру и степени охвата экономики и используемой стоимостной оценке. Подобно ИПЦ, ИЦП и ИОЦ обычно составляются с использованием формулы индекса Ласпейреса с фиксированным набором позиций (или «корзины») и соответствующего набора весов за какой-либо (обычно годовой) период в прошлом. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять ИЦП, но допускается применение показателей оптовых и других цен на продукцию, насколько это соответствует структуре экономики и статистическим потребностям страны.

3.77. В ОСРД отсутствуют рекомендации в отношении подробной информации по каким-либо компонентам или субиндексам. Тем не менее страны, очевидно, считут аналитически полезным распространять подробные данные по субиндексам, которые аналогичны разбивкам описанных выше индексов производства. ИЦП широко используются в качестве дефлятора для составления оценок национальных счетов в постоянных ценах (в реальном выражении). С учетом ресурсных ограничений странам рекомендуется составлять ИЦП, с тем чтобы повысить качество оценок своих национальных счетов. Вместе с тем ИЦП обычно ограничивается обрабатывающими отраслями. Для преимущественно сельскохозяйственных стран такой индекс не должен иметь приоритетного значения.

⁹Международное Бюро труда, Международный Валютный Фонд и др., «Руководство по индексам потребительских цен. Теория и практика.» (Geneva: ILO, 2004) — доступно в Интернете по адресу <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/index.htm>; и Международное Бюро труда, Международный Валютный Фонд и др., «Руководство по индексам цен производителей» (Вашингтон: МВФ, 2004) — доступно в Интернете по адресу <http://www.imf.org/external/np/sta/tegppi/index.htm>.

¹⁰«Классификация расходов по целям» (Нью-Йорк, Организация Объединенных Наций, 1999). Классификация Организации Объединенных Наций доступна на веб-сайте ООН: [http://unstats.unsd/pubs/gesgrid.asp](http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp).

Паритет покупательной способности

3.78. В ОСРД рекомендуется предоставлять подробные данные о ценах для определения паритетов покупательной способности (ППС) в контексте Программы международных сопоставлений (ПМС). ППС сравнивают уровни цен в различных странах или географических регионах применительно к данному отчетному периоду. ППС обычно используются, чтобы при сравнении уровней ВВП или доходов в двух странах или регионах исключить влияние цен, выраженных в различных денежных единицах. Соотношения цен в двусторонних ППС составляются из соотношений выраженных в национальных денежных единицах цен на идентичные товары и услуги в двух странах или регионах.

3.79. С помощью ППС Всемирный банк рассчитывает показатели бедности, включенные в ЦРТ, такие как черта бедности, доля населения, живущего менее чем на 1 доллар США в день, и коэффициент «глубины» бедности. Эти показатели описаны в разделах настоящего *Руководства*, посвященных социально-демографическим данным.

Рынок труда

3.80. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять показатели занятости, безработицы и заработной платы/доходов по принципу «насколько уместно». Признается, что данные рынка труда могут быть наиболее значимы для промышленно развитых стран. Тем не менее некоторые показатели рынка труда считаются значимыми почти для всех стран.

3.81. Данные по рынку труда должны распространяться ежегодно в течение шести-девяти месяцев после окончания года. Рекомендации относительно таких целевых показателей периодичности и своевременности даются после консультаций с отделом статистики Международного бюро труда (МБТ). В случае, когда эти три компонента основаны на различных базовых данных, они вполне могут составляться, а значит, и распространяться с иной периодичностью и своевременностью. Компоненты должны отдельно описываться метаданных (то есть общая таблица 3.1, но по разделу В для каждого).

3.82. В ОСРД не рекомендуется распространять конкретные определения показателей рынка труда или разбивок по компонентам. Вместе с тем рекомендации МОТ содержат концепции и определения рабочей силы, и в рамках этой основы приводятся определения и классификации занятости и безработицы¹¹. Рекомендации МОТ также содержат предлагаемые концепции, опре-

деления и классификации для комплексного подхода к статистике заработной платы. Рекомендуется использовать концепции, определения и классификации МОТ. Можно также сослаться на *СНС 1993 года*, которая согласуется с определениями МОТ.

Занятость

3.83. Некоторые страны составляют несколько показателей занятости, которые могут опираться на выборочные обследования домашних хозяйств или отдельных лиц, на обследования заведений или учетные документы системы социального страхования. Для ОСРД должен быть установлен тот показатель, который наиболее широко используется в данной стране.

3.84. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять данные о занятости по принципу «насколько уместно». Такой подход, скорее всего, будет применяться в тех случаях, когда ввиду характера экономики население не полностью охвачено базовыми обследованиями или данными административного учета (например, базовые данные ограничиваются несельскохозяйственным населением). Показатели ЦРТ включают долю женщин, занятых на оплачиваемой работе в несельскохозяйственном секторе; поэтому в ОСРД рекомендуется собирать данные о занятости по гендерному признаку.

Безработица

3.85. Некоторые страны составляют несколько показателей безработицы — например, опирающиеся на выборочные обследования домашних хозяйств или отдельных лиц, на обследования заведений или учетные документы системы социального страхования, или на статистику службы занятости. Для ОСРД должен быть установлен тот показатель, который наиболее широко используется в данной стране. Кроме того, может указываться число безработных или доля безработных в процентах от численности рабочей силы.

3.86. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять данные о безработице по принципу «насколько уместно». Во многих странах рынок труда в меньшей степени характеризуется противопоставлением занятости и безработицы, но в большей степени — континумом, при котором одним предельным случаем является полностью занятое население, а другим предельным случаем — те, кто не имеют никакой работы. Значительная часть экономически активного населения попадает в промежуток между этими двумя предельными случаями. Такие люди могут зависеть, например, от натурального сельского хозяйства, которое может характеризоваться высоким уровнем сезонности, или от периодической продажи ими продуктов питания или других товаров домашнего производства.

3.87. В подобных ситуациях безработица, определяемая на основе практических методов, используемых в

¹¹International Labor Organization, *Current International Recommendations on Labour Statistics* (Geneva, 1985). См. также: ILO, *Surveys of Economically Active Population, Employment, Unemployment and Underemployment* (Geneva, 1990).

промышленно развитых странах, может оказаться не до конца достоверной. Поэтому страна-участница может вместо этого использовать более уместный показатель безработицы, опираясь на концепцию неполной занятости или учитывая только часть рабочей силы (например, в обрабатывающей промышленности), для которой безработица имеет особое значение.

Заработка плата/доходы

3.88. В контексте статистики рабочей силы данные о заработной плате включают прямую заработную плату за отработанное время или выполненную работу. Напротив, данные о доходах (в денежной и натуральной форме) шире: они охватывают, кроме этого, вознаграждение за неотработанное время, премии, подарки, пособия на жилье и семейные пособия, выплачиваемые работодателем работнику. Ряды данных, определяемых для ОСРД, могут включать средние доходы или ставки повременной оплаты (предпочтительно дополняемые согласованными данными об отработанных часах). Сфера наблюдения рядов может быть различной для разных стран, и указываться должны те ряды, которые наиболее широко используются в данной стране.

3.89. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять данные о заработной плате/доходах по принципу «насколько уместно». В этом случае обследование или данные административного учета будут не полностью охватывать рабочую силу (например, охватывать только несельскохозяйственное население и лиц, работающих по найму в обрабатывающей промышленности).

Рекомендуемое дополнение

3.90. В соответствии с показателями ЦРТ в ОСРД рекомендуется подразделять все показатели рынка труда по возрасту, полу, статусу занятости, роду занятий и отрасли, насколько это уместно.

Налого-бюджетный сектор

Агрегаты центрального правительства

3.91. Для налогово-бюджетного сектора категорией данных, соответствующей комплексной основе, являются *агрегаты центрального правительства*. Данные должны составляться ежеквартально и распространяться в течение одного квартала после окончания отчетного квартала. Данные должны охватывать, по крайней мере, бюджетные счета. В идеале данные должны также включать как можно более широкий круг единиц центрального правительства — то есть единицы системы социального обеспечения и внебюджетные единицы и их счета, — чтобы надлежащим образом отслеживать динамику по центральному правительству в целом.

3.92. Поэтому в ОСРД рекомендуется, чтобы в качестве краткосрочной цели страны-участницы полностью охватывали бюджетные счета. Дополнения, касающиеся охвата других важных единиц центрального правительства, должны быть средне- или долгосрочной целью, и планы таких дополнений должны отражаться в метаданных.

3.93. В соответствии с РСГФ 1986 года в ОСРД рекомендуются в качестве показателей *доходы, расходы, сальдо и финансирование с разбивками*. Страны, следующие рекомендациям *РСГФ 2001 года*, должны использовать разбивки доходов, расходов, чистого приобретения нефинансовых активов и финансирования. Сальдо (профицит/дефицит или чистое кредитование/заемствование), которое определяется для целей ОСРД, должно быть концепцией, используемой в стране. Факторы, определяющие сальдо, обычно будут включать доходы и расходы и исключать все операции, которые увеличивают или уменьшают обязательства центрального правительства.

3.94. Должны распространяться совокупные данные о финансировании, и классификация по внутренним и внешним компонентам может соответствовать классификации, описанной в комплексной основе для операций центрального правительства; то есть там, где это возможно, должны представляться данные о внутренних и внешних операциях финансирования, определяемых по резидентной принадлежности. Внутреннее финансирование должно подразделяться на предоставляемое банковской системой и другими внутренними источниками. Данные об операциях финансирования могут представляться в разбивке по видам инструментов, валюта выпускса или другим важным характеристикам.

3.95. Рекомендуется классификация и выбор статей, определяющих профицит/дефицит, либо по *РСГФ 1986 года*, либо по *РСГФ 2001 года*, и эти руководства или региональные руководящие указания могут использоваться в качестве справочного документа при подготовке метаданных.

3.96. Рекомендуется распространять данные о процентных платежах в составе расходов, особенно в странах с высоким уровнем задолженности.

Долг центрального правительства

3.97. В ОСРД рекомендуется составлять годовые данные о *долге центрального правительства*, которые будут распространяться в течение одного–двух кварталов после окончания отчетного бюджетного года. Такие данные должны отражать полные долговые обязательства центрального правительства и включать обязательства в форме ценных бумаг, ссуд и депозитов. Рекомендуемым дополнением является *долг, гарантированный государством*.

вом. В примечании к метаданным должны описываться любые обязательства единиц центрального правительства, которые исключаются из рассмотрения, и/или особые характеристики долговых инструментов.

3.98. В ОСРД рекомендуется подразделять данные о долге центрального правительства с учетом обстоятельств страны. Настоятельно рекомендуются разбивки по срокам погашения. По возможности, долг должен классифицироваться как кратко-, средне- и долгосрочный в соответствии с остаточным сроком погашения (остатком срока), но может использоваться и первоначальный срок погашения, если данные по остаточному сроку отсутствуют. Там, где возможно, следует представлять разбивку долга на внешние и внутренние компоненты в соответствии с резидентной принадлежностью; обычно это возможно для долга в форме ссуд. Допускается ряд других разбивок, в том числе по валютам выпуска или по инструментам.

3.99. Рекомендуется проводить классификацию и определение долга в соответствии с руководящими указаниями РСГФ, «Статистика внешнего долга. Пособие для составителей и пользователей» (для внешнего долга), или в соответствии с региональными руководящими указаниями. Об использовании этих руководящих указаний или о планах по их использованию следует указать в метаданных.

Финансовый сектор

Агрегаты широкой денежной массы и кредита

3.100. Категорией данных, соответствующей комплексной основе для финансового сектора — обследования депозитных корпораций, — являются *агрегаты широкой денежной массы и кредита*. Несмотря на то что охват финансового сектора для денежных и кредитных агрегатов будет по структуре различаться для разных стран, идеальным охватом является рекомендуемый в РДФС. Более узкий институциональный охват, например, только тех учреждений, которые имеют обязательства в форме узкой денежной массы (M1), должен указываться в метаданных.

3.101. В ОСРД рекомендуется, чтобы показатели агрегатов широкой денежной массы и кредита включали:

- денежные агрегаты (узкая денежная масса или, если используется в стране, M1, или основные агрегаты широкой денежной массы — M2 и M3, — которые используются в стране);
- совокупный внутренний кредит (в идеальном случае с разбивкой по государственному или нефинансовому государственному сектору и по частному сектору); и
- внешняя позиция сектора депозитных корпораций, которая может представляться как валовые требова-

ния по обязательствам перед нерезидентами или как чистая внешняя позиция.

3.102. В ОСРД рекомендуется ежемесячно составлять данные об агрегатах широкой денежной массы и кредита и распространять их в течение от одного до трех месяцев после окончания отчетного месяца.

Агрегаты центрального банка

3.103. В ОСРД рекомендуется ежемесячно составлять данные об *агрегатах центрального банка* и распространять их в течение одного–двух месяцев после окончания отчетного месяца. Единственным особо рекомендуемым показателем является денежная база. Существует несколько определений денежной базы; должна использоваться концепция, наиболее подходящая для конкретной страны. Рекомендуется, чтобы для составления агрегатов центрального банка использовались руководящие указания, содержащиеся в РДФС.

Процентные ставки

3.104. В ОСРД рекомендуется распространять данные о процентных ставках по *краткосрочным и долгосрочным государственным ценным бумагам*. Наиболее репрезентативные ставки в различных странах будут варьироваться — распространенными примерами репрезентативных ставок являются ставки по трех- или шестимесячным казначейским векселям и ставки по десятилетним государственным облигациям. В определенных обстоятельствах, например, при постоянном бюджетном профиците, государственные ценные бумаги могут не выпускаться. В иных обстоятельствах, например, в условиях высокой инфляции, могут не выпускаться долгосрочные государственные ценные бумаги. Эти факты должны быть отмечены в метаданных.

3.105. В ОСРД также рекомендуется распространять данные о *политической переменной ставке*, например, о ссудной или учетной ставке центрального банка. Роль такой ставки должна быть описана в метаданных, или в метаданных может указываться, что при разработке денежно-кредитной политики процентные ставки не используются.

3.106. В ОСРД рекомендуется распространять данные о *ставках денежного или межбанковского рынка и ставках по депозитам и кредитам*. Если устанавливаются эталонные ставки по депозитам и кредитам, могут распространяться данные о таких единичных ставках. В других случаях должен распространяться диапазон ставок по депозитам и кредитам.

3.107. В соответствии с рекомендациями ОСРД данные о процентных ставках должны предоставляться ежемесячно. Поскольку данные о процентных ставках широко доступны из частных источников и время распростра-

нения их официальными составителями статистики не имеет принципиального значения, для распространения процентных ставок не дается рекомендации в отношении своевременности.

Фондовый рынок

3.108. В ОСРД требуется распространять данные фондового рынка в форме *индекса курсов акций* в странах, в которых существует фондовый рынок. Эти индексы должны распространяться ежемесячно. В Системе признается, что индексы курсов акций широко доступны из частных источников и время распространения их официальными составителями статистики не имеет принципиального значения, поэтому для распространения таких индексов не дается рекомендации в отношении своевременности. Тем не менее в ОСРД официальным ведомствам рекомендуется повторно распространять информацию об индексах курсов акций.

Внешний сектор

Агрегаты платежного баланса

3.109. Категорией данных, соответствующих комплексной статистической основе для внешнего сектора, являются *агрегаты платежного баланса*.

3.110. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять основные показатели, относящиеся к:

- i) импорту и экспорту товаров и услуг,
- ii) сальдо счета текущих операций,
- iii) резервам и
- iv) общему сальдо.

3.111. Рекомендуется классификация компонентов платежного баланса в соответствии с *РПБ5*.

3.112. В ОСРД рекомендуется составлять показатели платежного баланса ежегодно и распространять их в течение шести месяцев после окончания отчетного года. В Системе поощряется подготовка и распространение квартальных показателей платежного баланса.

Внешний долг и графики обслуживания долга

3.113. В ОСРД рекомендуется составлять и распространять квартальные данные о непогашенном внешнем долге, охватывающие *государственный и гарантированный государством внешний долг* с разбивкой по срокам погашения, со своевременностью от одного до двух кварталов после окончания отчетного квартала.

3.114. В ОСРД также рекомендуется два раза в год составлять и распространять соответствующий *график обслуживания долга* со своевременностью от трех до шести месяцев после окончания отчетного периода; в этом графике должны быть отражены процентные и амор-

тизационные платежи на предстоящие четыре квартала и два полугодия. Полугодовая периодичность означает, что страны должны будут распространять график обслуживания долга каждый второй квартал, а не в течение двух следующих друг за другом кварталов.

3.115. Кроме того, в ОСРД рекомендуется составлять и распространять данные о *частном внешнем долге, не гарантированном государством, и о соответствующем графике обслуживания долга*. Периодичность этих данных должна составлять один год, а своевременность — от шести до девяти месяцев после окончания отчетного года.

3.116. Рекомендуется, чтобы данные по внешнему долгу и графикам обслуживания долга составлялись в соответствии с руководящими указаниями документа «Статистика внешнего долга. Пособие для составителей и пользователей» или региональными руководящими указаниями.

Междуннародные резервы

3.117. Международные резервы являются контрольной категорией, обеспечивающей более часто составляемый и своевременный показатель изменения ситуации во внешнем секторе, чем агрегаты платежного баланса. В ОСРД рекомендуется составлять данные о международных резервах ежемесячно и распространять их в течение одной—четырех недель после окончания отчетного месяца.

3.118. В ОСРД рекомендуется распространять выраженные в долларах США данные о валовых официальных резервах, определяемых в соответствии с руководящими указаниями *РПБ5*. Рекомендуется распространять данные о связанных с резервами обязательствах. К связанным с резервами обязательствам обычно относятся краткосрочные обязательства органов денежно-кредитного регулирования и использование кредитов и займов МВФ, но могут распространяться и показатели, специфичные для конкретной страны.

Торговля товарами

3.119. Данные о торговле товарами служат контрольной категорией, обеспечивающей более часто составляемый и своевременный показатель динамики счета текущих операций платежного баланса. В ОСРД рекомендуется составлять данные о торговле товарами ежемесячно и распространять их в течение 8–12 недель после окончания отчетного месяца.

3.120. В ОСРД рекомендуется распространять данные о *совокупном импорте и совокупном экспорте* с указанной своевременностью; если рекомендуется распространение разбивок импорта и экспорта по основным товарам с незначительно более продолжительным за-

поздванием по времени. В метаданных должно указываться, отражались ли в учете импорт и экспорт в соответствии со стоимостными оценками СИФ или ФОБ. В странах, в которых распространяемые данные по совокупному импорту и совокупному экспорту не включают определенные статьи (например, торговлю с некоторыми торговыми партнерами или определенными классами товаров), исключенные статьи должны быть указаны в метаданных. Рекомендуется классификация в соответствии с документом «Статистика международной торговли товарами. Концепции и определения»¹².

Обменные курсы

3.121. В соответствии с рекомендациями ОСРД, спотовые обменные курсы должны обнародоваться ежедневно. Если эти данные можно легко получить через средства массовой информации или системы, работающие в реальном времени, то общественное распространение через официальные ведомства может ограничиваться месячными или предпочтительно недельными ставками на конец периода и ставками, средними за период.

Социально-демографические данные

3.122. ОСРД включает четыре категории социально-демографических данных — население, образование, здравоохранение и бедность. В разделе С таблицы 3.1 приводятся базовые компоненты, которые рекомендуется составлять и распространять по каждой категории. Они не представляют собой полного диапазона статистики, значимой для формулирования или мониторинга социальной политики, и не отражают полного спектра деятельности по сбору данных, в которой могут принимать участие официальные ведомства. Например, ОСРД не включает категории жилья, уголовного судопроизводства или научной и культурной деятельности. В настоящее время в нее также не входит статистика по окружающей среде.

3.123. Несмотря на то что существующие рекомендации по социально-демографическим данным нуждаются в дальнейшем уточнении и корректировке, включенные категории и базовые компоненты представляют собой важные области статистической деятельности, и подготовленная информация имеет огромное значение для функционирования органов государственного управления, для деятельности неправительственных и международных организаций и для гражданского общества в целом.

3.124. Социально-демографический компонент ОСРД связан с составлением и распространением широкого круга информации в рамках каждой категории данных,

а не с конкретным набором показателей. Некоторые показатели выводятся из различных наборов данных, для того чтобы измерить конкретное явление. Например, для ВВП на душу населения требуется оценка ВВП и общая численность населения. ВВП выводится из комплексной системы национальных счетов, а текущие оценки численности населения требуют полного набора демографической информации, в том числе данных о рождаемости, смертности и чистой миграции. Таким образом, один показатель зависит от огромной инфраструктуры статистической информации.

3.125. Та же самая инфраструктура может использоваться для подготовки других важных показателей, например, ожидаемой продолжительности жизни при рождении, общего коэффициента fertильности и уровня младенческой и детской смертности. ОСРД в большей степени связана с данной инфраструктурой, чем с подготовкой отдельных показателей. Хотя вероятно, что большинство статистических ведомств будет составлять и распространять большое число показателей специального назначения, таких как ВВП на душу населения, и чтобы они могли это делать, требуется наличие точных и своевременных оценок базовых данных.

3.126. В ОСРД отсутствуют какие-либо конкретные рекомендации в отношении того, какие социальные или демографические показатели должны составляться или распространяться странами-участниками. Страны должны строить показатели в соответствии с собственными национальными потребностями, на основе надлежащей статистической практики. Многие страны также взяли на себя обязательства по мониторингу и достижению ЦРТ — набора задач и показателей, которые принято считать основой для измерения развития. Полный перечень показателей приводится в приложении III. Показатели ЦРТ, относящиеся к каждому из четырех социально-демографических секторов, определены в разделе С таблицы 3.1.

3.127. Некоторые страны также определили показатели для мониторинга деятельности по сокращению бедности на национальном уровне (в ходе подготовки Документов по стратегии сокращения бедности (ПРСП) с МВФ и Всемирным банком) и политики в области развития. Наличие показателей ЦРТ и ПРСП, в том числе их периодичность и своевременность, должны быть указаны в метаданных. Кроме того, некоторые международные организации требуют периодического предоставления специализированных данных в рамках их сферы ответственности. Планы по совершенствованию статистических систем и выходных данных, с тем чтобы они включали показатели ЦРТ и ПРСП или соответствовали международным требованиям к отчетности, могут указываться в метаданных в части планов по совершенствованию.

¹²Организация Объединенных Наций «Статистика международной торговли товарами: концепции и определения» (Нью-Йорк, 1998).

3.128. Базовые компоненты социально-демографических данных, перечисленные в разделе С таблицы 3.1, включают информацию по ресурсам (финансовым, а также людским), вводимым в социальную сферу, поскольку это может обеспечить весьма полезную связь с политикой в области государственных расходов. Данная характеристика в особенности подходит для ОСРД, поскольку она призвана обеспечить комплексную основу, охватывающую широкий круг взаимосвязанных областей политики, как в социальной, так и экономической сферах.

3.129. Организация ОСРД для макроэкономической и финансовой статистики основана на концепции комплексных основ, например, национальных счетов, которые обеспечивают общепризнанные экономические и финансовые показатели. Для социально-демографических данных не существует комплексных основ, но существуют руководящие указания по их составлению, стандартные системы классификации и примеры «оптимальной практики», которые часто упоминаются и широко используются специалистами по статистике для организации сбора и представления социально-демографической статистики. В приложении II приводится выборочный список ссылок.

3.130. К четырем категориям данных для социально-демографических данных и их базовых компонентов относятся i) население, ii) образование, iii) здравоохранение и iv) бедность.

Население

3.131. В демографической статистике рассматриваются численность, структура и место проживания населения. Данные обычно получаются в результате полного подсчета численности населения (который может включать нерезидентов, проживающих за рубежом, резидентов-иностранных или беженцев, как это определено законом или статистической практикой), в годы между переписями эти данные дополняются информацией о рождаемости, смертности и миграции, собранной по реестрам статистики народонаселения или посредством проведения обследований, а также из сведений, полученных из других документов административного учета.

3.132. Большинство стран считает целесообразным составлять данные о численности населения с разбивкой по возрасту, полу и месту проживания; данные о числе рождений (по полу), смертей (по возрасту и полу) и миграции в страну и из нее (по возрасту и полу). Для анализа часто требуется оценить численность населения на субнациональном уровне. К полученным показателям, имеющим огромное значение для анализа демографических тенденций и ожидаемых изменений численности населения, относятся повзрастной уровень смертности и общий коэффициент fertильности.

3.133. Дополнительную информацию часто дают переписи населения. Например, могут также документироваться представляемые самим опрашиваемым данные о жилом фонде, уровне образования, статусе занятости и о доступе к водоснабжению и канализации. Такие данные могут использоваться в дополнение и для перекрестной проверки информации из других источников.

Образование

3.134. Статистика образования обычно готовится и распространяется ведомствами, курирующими услуги государственного образования, в том числе теми из них, которые занимаются аккредитацией образовательных учреждений и подготовкой или лицензированием учителей, а также школами, колледжами и университетами, предоставляющими образовательные услуги. Ответственность за сбор и представление данных может быть централизована в рамках одного ведомства или распределяться между несколькими.

3.135. На практике данные получают, прежде всего, через системы административной отчетности министерства образования и национальные обследования, но статистические отчеты могут также составляться и распространяться другим ведомством, например, национальным статистическим управлением. В метаданных должна отражаться работа ведомств, ответственных за предварительную подготовку статистики по образованию и ее первое опубликование. Внутренний процесс сбора административных данных не представляет интереса для ОСРД, за исключением случаев, когда он оказывает влияние на охват, качество или достоверность конечных статистических данных.

3.136. В разделе С таблицы 3.1 данные организованы по трем подкатегориям: вводимые ресурсы — этот показатель отражает имеющиеся у системы образования материальные и финансовые ресурсы; процесс — этот показатель регистрирует поток учащихся через систему; и результаты — этот показатель отражает достижения и успехи в обучении.

3.137. Сектор образования включает все уровни официальной системы образования: начальное, среднее и высшее, а также, по возможности, дошкольное и профессиональное образование. Для представления данных на международном уровне рекомендуется использовать Международную стандартную классификацию образования. Рекомендуется разбивка данных по возрасту, полу, ступени или уровню образования, типу образовательной программы наряду с их разбивкой по субнациональным или региональным единицам, насколько это уместно. Если большое значение имеют программы ликвидации неграмотности среди взрослых и программы неформального образования, то данные о таких видах деятельности также должны представляться наря-

ду с показателями грамотности и умения считать среди населения.

3.138. Почти во всех странах государство является доминирующим поставщиком услуг образования, и опубликованная статистика может регистрировать только деятельность в рамках государственных образовательных программ. Но во многих странах важную роль также играют частные, религиозные или военные школы. Насколько возможно, следует собирать данные среди таких учреждений и включать их в статистические отчеты.

Здравоохранение

3.139. Статистика здравоохранения обычно готовится и распространяется ведомствами, курирующими услуги государственного здравоохранения, в том числе теми, которые занимаются аккредитацией медицинских учреждений и подготовкой или лицензированием работников здравоохранения, а также теми, которые предоставляют первичную медицинскую помощь. Ответственность за сбор и представление данных может быть централизована в рамках одного ведомства или распределяться между несколькими. Основными источниками статистики здравоохранения являются административные системы, в том числе больничная документация и данные национальной диспансеризации. Подобно статистике образования, статистика здравоохранения в разделе С таблицы 3.1 подразделяется на три подкатегории: вводимые ресурсы, процесс и результаты. Показатели процесса дополнительно подразделяются на профилактические и лечебные. Они полезны с аналитической точки зрения, но могут и не отражать реальную структуру отчетности, используемую в стране.

3.140. Вводимые ресурсы включают финансовые ресурсы, используемые государственной системой здравоохранения, количество и пропускную способность учреждений и численность персонала, занятого предоставлением услуг. Полная система счетов здравоохранения также может отражать частные расходы, но на практике такие данные получить сложно. Вместе с тем должна быть доступна информация о количестве и пропускной способности частных учреждений и численности квалифицированных работников, занятых в частной практике. Данные о поведении отдельных лиц, влияющие на состояние здравоохранения, например, об использовании контрацептивов или потреблении сигарет и алкоголя, могут быть получены из обследований или оценены косвенным образом на основе совокупных данных о потреблении.

3.141. Показатели процесса или предоставления услуг должны отражать характер предоставляемых услуг и характеристики обслуживаемого населения. К наиболее важным категориям предоставляемых профилактических услуг относятся иммунизация, деятельность амбу-

латорных учреждений охраны материнства и детства и услуги по охране репродуктивного здоровья. Другие услуги, такие, как канализация, утилизация твердых отходов, водоснабжение и санитарная охрана продуктов питания, могут не рассматриваться как часть официальной системы здравоохранения, но все они оказывают важное воздействие на здоровье населения. Информация об уровне и объеме таких услуг, включая показатели их доступности, имеет существенное значение для обнаружения источников заболеваний и выявления неудовлетворенных потребностей. К лечебным относятся услуги, целью которых является лечение конкретных заболеваний.

3.142. Системы отчетности должны отслеживать показатели госпитализации и амбулаторного приема в медицинских учреждениях. Целесообразно также отслеживать аспекты предоставления услуг, не связанные со здравоохранением, — например, время ожидания обслуживания, качество оснащения и впечатления посетителей от качества услуг.

3.143. В результатах отображается заболеваемость и причины смерти. Рекомендуется разбивка по возрасту, полу и месту проживания, а также расчеты повозрастного уровня смертности в зависимости от причины. Данные об инфекционных заболеваниях, которые могут использоваться для выявления и локализации вспышек таких заболеваний и организации программ непосредственного лечения, должны составляться с более высокой частотой и большей своевременностью, чем обычная административная статистика. В настоящее время Всемирная организация здравоохранения разрабатывает показатели для оценки тяжести заболевания, учитывающие последствия заболевания, которые в течение всей жизни оказывают воздействие на производительность и качество жизни.

Бедность

3.144. Бедность представляет собой сложное явление и не может измеряться единственным параметром. «Денежные методы измерения», основанные на показателях доходов или потребления домашних хозяйств или отдельных лиц, обычно используются, чтобы установить «черту бедности» и измерить численность бедных и глубину бедности. При этом многие статистические показатели, обсуждавшиеся в других категориях, например, уровень образования, состояние здоровья и статус занятости, полезны для диагностики бедности, особенно, если они собираются на достаточно детализированном уровне.

3.145. Поскольку бедность в своей основе является несчастьем для отдельных лиц и отражением неравенства в распределении богатства, доходов, образования, здравоохранения и доступа к общественным и частным ре-

сурсам, для измерения бедности требуются данные на микроуровне. Такие данные обычно получают при обследованиях домашних хозяйств.

3.146. Потребление является более точным показателем благосостояния, чем доход. Данные о потреблении физических лиц, дополненные информацией о характеристиках домашнего хозяйства и отдельных его членов, является предпочтительной основой для оценки уровня бедности денежными методами. Поскольку реальный доход, а потому и потребление могут меняться в зависимости от времени года и уровня цен, важно при составлении данных по доходам и расходам произвести корректировку с учетом сезонных факторов и региональных различий в ценах.

3.147. Определение черты бедности представляет собой стандартный метод классификации населения на малоимущих и немалоимущих. При этом обычно опираются на оценку минимального уровня доходов или потребления, необходимых для удовлетворения потребностей того или иного лица на минимально приемлемом уровне. Хотя черта бедности может быть частично основана на объективных стандартах, таких, как стоимость минимально калорийного бюджета, показатели черты бедности для различных стран обычно несопоставимы вследствие различий в стоимости жизни и культурном восприятии бедности.

3.148. Рекомендуемая ЦРТ черта бедности — доля населения, живущего менее чем на 1 доллар США в день, — и коэффициент черты бедности рассчитываются Всемирным банком с использованием ППС. Поэтому нет необходимости освещать их в настоящем разделе. Вместе с тем, если в качестве уровня своей национальной черты бедности страны применяют критерий 1 доллара США в день, то следует указывать методологию и связанные с ней метаданные. Должна отмечаться доступность данных о распределении доходов или потребления, а также периодичность и своевременность.

3.149. В ходе обследования доходов и расходов домашних хозяйств должна собираться информация о размерах и структуре домашнего хозяйства, домашнем имуществе, об источниках доходов и видах потребительских расходов. Могут также отражаться характеристики отдельных членов домашних хозяйств. Чем более подробным является сбор данных и чем ближе он к измерению ресурсов и расходов отдельных лиц, тем более эффективным он будет для выявления малоимущих, определения причин бедности и разработки программ по ее искоренению. Вместе с тем проведение обследований домашних хозяйств является дорогостоящим, и столь же значительных затрат требует анализ больших, сложных наборов данных.

3.150. Показатели доступа, отражающие наличие важных общественных услуг и использование таких услуг, могут быть выведены из обследований домашних хозяйств или из административной документации поставщиков услуг. Если они регистрируются в достаточно узких масштабах, они наиболее удобны, чтобы дать некоторое представление о распределении и использовании услуг. Полезными методами регистрации информации о доступе оказались системы картирования и географической информации, отражающие близость населения к средствам обслуживания.

Параметр качества распространяемых данных

3.151. Параметр качества, включая разработку планов по улучшению качества данных, тесно связан с параметром данных в ОСРД. Параметр качества в ОСРД имеет особое значение в связи с тем, что основной целью системы является улучшение качества данных с течением времени.

3.152. Оценка качества в ОСРД производится двумя путями. Во-первых, метаданные для комплексных основ призваны дать подробную информацию об определениях, классификациях, источниках данных, методах составления и использовании международных руководящих указаний. В ОСРД не требуется конкретная оценка качества данных в метаданных, однако запрашиваемая информация позволит пользователям сделать выводы в отношении аспектов качества данных. Во-вторых, для категорий данных и показателей параметр качества содержит следующие два приблизительных показателя для конкретной оценки.

i) Распространение документации о методологии и источниках данных, используемых при подготовке статистики

3.153. Наличие документации по методологии и источникам данных, лежащих в основе статистики, имеет ключевое значение для информирования пользователей о достоинствах и недостатках данных. Документация может готовиться в нескольких формах, включая обобщающие замечания, сопровождающие выпуск данных, отдельные публикации или документы, предоставляемые составителями по запросу. Странам, участвующим в ОСРД, рекомендуется включать и особо выделять заявления и декларации в отношении важных характеристик качества. В них могут указываться виды ошибок, которым подвержены данные, причины несопоставимости во времени, показатели охвата переписи населения и ошибка данных или ошибка выборки для данных обследования¹³.

¹³Объем внесенных в прошлом уточнений, который часто входит в список аспектов качества, включается в качестве составного элемента параметра достоверности, исходя из его роли как показателя прозрачности условий, в которых готовятся данные.

3.154. Страны-участницы должны представлять метаданные, в которых указывается документация и средства доступа к ней, а также планы по составлению и распространению описаний методологии и источников в тех случаях, когда они еще не подготовлены.

ii) Распространение данных в разбивке по компонентам, информации о согласовании со связанными данными и о статистических основах, которые позволяют проводить перекрестные проверки статистики и гарантируют ее пригодность

3.155. С целью поддержки и содействия оценке качества данных пользователями в ОСРД рекомендуется распространять данные о компонентах рядов основополагающих агрегированных показателей, распространять в рамках статистической основы и/или распространять сопоставления и согласования со связанными данными.

3.156. Распространение подробной информации о компонентах должно, конечно, проводиться на уровне, который не противоречит другим желательным характеристикам, например, статистической надежности и конфиденциальности индивидуально идентифицируемой информации. (Подробные данные о компонентах, хотя они используются в данном контексте для упрощения перекрестной проверки, также удобны сами по себе для углубленного анализа и исследования.)

3.157. При достаточном объеме опубликованной подробной информации ниже уровня агрегата (или показателя), особенно в сочетании с документацией, пользователь сможет более достоверно оценить обоснованность данных. Например, опубликованная подробная информация позволяет пользователю сопоставить темпы изменения компонентов временного ряда, рассчитать отклонения от прошлых тенденций для компонентов временного ряда и вычислить процентный состав.

3.158. Сопоставления и согласования могут принимать несколько различных форм, и некоторые могут охватывать несколько статистических основ, таких как экспорт и импорт в составе национальных счетов и платежного баланса. Например, может случиться так, что импорт и экспорт товаров, выраженные в иностранной валюте, оцениваются в национальных счетах с использованием обменных курсов, которые рассчитываются не так, как обменные курсы, используемые при составлении статистики платежного баланса. Сопоставление этих двух наборов данных сделает такое различие очевидным.

3.159. Другой пример сопоставлений и согласований для нескольких комплексных основ относится к критерию резидентной принадлежности в платежном балансе и в обзоре депозитных корпораций. В случае стран

со значительным числом граждан, работающих за рубежом, иногда сложно, руководствуясь правилом одного года из РПБ5, провести черту между временно и долговременно/постоянно проживающими эмигрантами, причем последние считаются нерезидентами, тогда как первые продолжают оставаться резидентами.

3.160. Проблема может быть еще более сложной, если принимающее государство разрешает постоянно или долговременно проживающим эмигрантам иметь счета в отечественных банках с тем же статусом, что и счета резидентов. В подобной ситуации обзор депозитных корпораций и платежный баланс могут расходиться друг с другом, в частности, в отношении внешней позиции банковского сектора, если в этих двух наборах данных не используется один и тот же подход. Тем не менее статистика платежного баланса для данного компонента обычно выводится из обзора депозитных корпораций.

3.161. Сопоставления и согласования могут также охватывать данные из различных источников внутри одной страны. Например, данные о безработице поступают по результатам переписей населения и обследований домашних хозяйств, тогда как данные об уровне занятости часто доступны по результатам экономических переписей и обследований предприятий. В целом, оба набора статистических данных по разным причинам не дают одинаковых оценок занятости. В подобных ситуациях согласования могут помочь пользователям оценить точность этих двух наборов данных.

3.162. Для метаданных ОСРД страны-участники должны приводить подробное описание компонента, основы и распространяемых сопоставлений и согласований. Где бы такие сопоставления и согласования в действительности ни проводились, в соответствии с рекомендациями системы они должны быть доступны для общественности. Поэтому в метаданных должно указываться, являются ли сопоставления и согласования общедоступными.

Параметры достоверности распространяемых данных и доступа общественности

3.163. Для разработки экономической политики на основе имеющейся информации совершенно необходим поток полной, надежной, доступной и своевременной статистики, и широкая доступность статистики для общественности, в том числе для инвесторов, помогает обеспечить дисциплину за счет проведения предметных общественных обсуждений и основанной рыночной оценки. Такая роль статистики позволила сформулировать определенные основополагающие принципы функции официальной статистики

в стране, которые описаны в «Основных принципах официальной статистики» (см. приложение I). Эти базовые принципы нашли прямое отражение в параметрах достоверности и доступа в ОСРД.

3.164. Эти параметры были реализованы таким образом, при котором надлежащим образом учитывается состояние составления и распространения данных, а также использование данных для широкого круга стран, в которых применяется система. Признается, что многие страны находятся на раннем этапе применения таких принципов. Поэтому основное внимание в рамках параметров достоверности и доступа в ОСРД уделяется разработке политики и практики, которые отвечают целям легкой доступности данных. В связи с этим для каждого официального ведомства, которое составляет и распространяет данные, входящие в сферу охвата системы, метаданные по достоверности и доступу будут включать описания существующей политики и практики, а также планы по включению конкретных элементов в будущем.

Параметр достоверности

3.165. Для достижения цели по обеспечению общества информацией официальная статистика должна пользоваться доверием пользователей. В свою очередь, доверие к статистике, в конечном счете, является вопросом доверия к объективности и профессионализму ведомства, готовящего статистику. Прозрачность его практики и процедур является ключевым фактором при формировании такого доверия.

3.166. Соответственно, параметр достоверности в ОСРД включает четыре практических принципа, показывающие прозрачность практики и процедур ведомства-составителя данных. Три из них относятся к административной практике и процедурам; четвертый связан с уточнениями данных и изменениями методологии.

i) Распространение информации об условиях и положениях, в соответствии с которыми готовится официальная статистика, в том числе касающихся конфиденциальности информации, индивидуальную принадлежность которой можно определить

3.167. Хотя рекомендуемая практика, введенная в «Основные принципы официальной статистики» (ЮНСД, 1994), носит косвенный характер, она, тем не менее, полезна для укрепления доверия к объективности и профессиональному при подготовке официальной статистики.

3.168. Условия, в соответствии с которыми функционируют статистические ведомства, могут принимать различные формы; это в том числе статистические законы, уставы и кодексы поведения. Во многих стра-

нах они могут отсутствовать или быть устаревшими. Соответственно, первым шагом в направлении данной цели будет принятие таких законов, уставов и кодексов. Предусматриваемые ими условия могут относиться к таким вопросам, как взаимоотношения статистического подразделения с более крупным департаментом или министерством, в состав которого оно входит. Например, в них могут проводиться различия между вопросами, по которым статистическое подразделение подчиняется внешнему официальному органу (например, по бюджетным и кадровым вопросам), и вопросами, по которым оно является независимым (например, по статистической методологии и решениям об опубликовании статистики).

3.169. Данные условия могут также касаться требований об опубликовании собранных статистическим подразделением данных, в качестве защиты от возможного давления, целью которого является сокрытие некоторых результатов от общества; квалификация и сферы компетенции главного статистика/директора; и проверки статистических программ независимой группой экспертов. Все это можно рассматривать как меры по обеспечению профессионализма и объективности ведомства-составителя статистики, но, конечно, не гарантирует этого.

3.170. Другой ключевой аспект условий, на которых функционируют статистические ведомства, относится к процедурам и процессам по обеспечению конфиденциальности ответов отдельных физических лиц, предприятий и организаций на официальные запросы. Такие процедуры и процессы могут охватывать вопросы от компьютерной безопасности до ограничений по раскрытию информации другим ведомствам.

3.171. Распространение информации об условиях может принимать различные формы. Например, годовой отчет статистического ведомства может включать раздел о мерах по обеспечению конфиденциальности отдельных ответов, и такой раздел может касаться юридических обязательств сотрудников этого ведомства в отношении конфиденциальности, безопасности компьютерных систем и зданий этих ведомств, а также статистических процедур, призванных не допустить случаев раскрытия информации. В других изданиях и на сайтах Интернета могут описываться основа деятельности ведомства по сбору и распространению данных, а также его практическая деятельность, как в примерах, приведенных ниже.

- [Название ведомства] собирает, обрабатывает и распространяет информацию о демографическом, социальном и экономическом развитии [страна]. Кроме того, оно готовит данные о физических условиях и природных ресурсах страны. [Название ведомства] было создано по указу президента, и круг его задач установлен в Законе о статистической информации, который также предусматривает его техническую и

административную независимость, необходимую для осуществления его функций.

- [Название ведомства] административно подчиняется [название министерства], но функционирует в соответствии со строго профессиональными принципами в отношении составляемых и распространяемых им данных.
- [Название ведомства] имеет в своем распоряжении множество данных об отдельных лицах и компаниях. Эти данные никогда не сообщаются другим сторонам или государственным учреждениям. [Название ведомства] никогда не публикует и не раскрывает группы данных, из которых могут быть выведены индивидуальные данные.

3.172. Формы обследований и сопроводительные письма могут содержать описания или цитировать соответствующее законодательство или кодексы, касающиеся конфиденциальности ответов и гарантии того, что ответы будут использоваться только для целей статистики и не будут раскрываться другим сторонам, в том числе регулирующим и налоговым органам.

3.173. Составители могут счесть удобным использовать логотипы и другие знаки, чтобы напомнить пользователям об условиях, на которых составляются их статистические данные. Например, официальные ряды данных в одной стране могут включать данные, подготовленные в соответствии с предписаниями статистического законодательства и иметь соответствующее обозначение. Выпуски, подготовленные государственной статистической службой другой страны в соответствии с ее правилами и нормами, могут помечаться ее символом и логотипом.

3.174. Для метаданных ОСРД страны-участницы должны обобщить условия, действующие в отношении каждого ведомства, которое готовит данные, охватываемые системой, и указывать, доступны ли для широкой общественности законы, уставы, кодексы и т.д. Эти условия могут различаться в зависимости от категорий данных, особенно в странах с децентрализованными статистическими системами.

3.175. Распространение информации об условиях, как только что отмечалось, относится к сфере официальной статистики. Если частная организация, которая готовит любые данные, включенные в сферу охвата ОСРД, не распространяет такую информацию, то странам-участницам рекомендуется способствовать открытости информации об условиях, в которых готовятся и распространяются основные данные. При желании страны могут предоставлять существенную информацию об условиях, в которых готовятся частные данные, описанные в метаданных, с указанием источника информации. Например, в записи может, насколько это уместно, от-

мечаться некоммерческий статус организации, ее беспристрастный подход или ее принадлежность университету и т.д.

ii) Указание порядка внутреннего доступа органов государственного управления к данным до их выпуска

3.176. В интересах защиты от ненадлежащего влияния на данные до их обнародования в ОСРД рекомендуется составлять перечень физических или должностных лиц, занимающих определенные посты в органах государственного управления, но не работающих в ведомстве, составляющем данные, которые имеют доступ к данным до их выпуска, а также распространять график, в соответствии с которым они получают доступ к данным. Рекомендуемая практика призвана обеспечить любой необходимый доступ к данным внутри органов государственного управления до их обнародования, который государство сочтет целесообразным, одновременно обеспечивая полную прозрачность такой практики.

3.177. В этом отношении страны использую разную практику. В некоторых странах даже внутри органов государственного управления действует жесткий запрет на доступ к данным до их обнародования, тогда как в других такие процедуры считаются чрезмерно ограничительными и губительными для быстрой и эффективной реакции государства. Поэтому вместо того, чтобы рекомендовать какой-либо конкретный однозначный набор практических принципов, основное внимание в ОСРД уделяется средствам, за счет которых может быть обеспечен необходимый уровень прозрачности.

3.178. Такая идентификация доступа до обнародования — то есть сообщения о том, «кто знает, какие сведения и когда», — может принимать различные формы. Идентификация может, например, включаться в краткие сообщения для общественности и/или в годовые отчеты составителя статистики. Краткое уведомление может иметь следующий вид.

Данные [название ведомства] доступны всем пользователям одновременно за немногими исключениями. Исключения определяются по принципу «положено знать»; те, кто имеет доступ к данным до их обнародования, заблаговременно получают копии пресс-релизов (или связанных с ними материалов) не ранее чем за 48 часов до даты и времени обнародования. Исключениями являются:

глава правительства,
управляющий центрального банка,
министр финансов.

Кроме того, другие министры, политические консультанты и по принципу «положено знать»

ограниченное число сотрудников министерств и центрального банка могут быть на конфиденциальной основе информированы за [указать] часов до даты обнародования.

3.179. Приведенный пример подчеркивает тот факт, что основное внимание уделяется ненадлежащему — возможно, политическому — влиянию или политической пропаганде. Этот подход не предусматривает включения в перечень специалистов по статистике и других сотрудников ведомства, занимающегося составлением данных, которые по необходимости часто видят данные на ранних этапах или во фрагментарном виде.

iii) Указание наличия замечаний министерств при выпуске статистических данных

3.180. Предполагается, что замечания министерства не всегда будут объективными или свободными от политической субъективности в той же степени, как это можно было бы ожидать при надлежащей практике от составителя официальной статистики. Поэтому предлагаемая в ОСРД практика подразумевает идентификацию таких замечаний, с тем чтобы их источник был понятен для общественности.

3.181. Идентификация замечаний министерства по случаю статистических публикаций может принимать различные формы. Одной из распространенных форм является издание министром (или другим должностным лицом, занимающимся вопросами политики) заявления, которое четко отделено от статистической публикации, — заявления министерства на бланке ministra с материалом статистического ведомства на его бланке или с логотипом.

3.182. В качестве варианта может включаться материал статистического ведомства, но представляться отдельно, в публикации, содержащей как замечания министерства, так и данные. Материал ведомства может включать данные, пояснительный текст (например, о необычном событии, затрагивающем данные) и объективный анализ; идентификация материала ведомства может осуществляться различными способами, включая использование исходных строк в таблицах и логотипов составителей или других обозначений.

3.183. Страны-участницы должны описывать в метаданных процедуры, применимые для каждого ведомства, и указывать любые отличающиеся практические принципы, которые могут применяться в отношении отдельных наборов данных.

iv) Предоставление информации о внесенных уточнениях и предварительное уведомление о серьезных изменениях в методологии

3.184. Хотя уточнения официальной статистики интересуют пользователей с нескольких точек зрения, основное внимание в ОСРД уделяется практике, касающейся уточнений, которые повышают прозрачность практики составителей. Практика, применения которой требует системы, призвана обеспечить составителей официальной статистики несколькими способами предоставления информации об уточнениях и, тем самым, обеспечить баланс между обеспокоенностью пользователей в отношении уточнений и затратами ресурсов на представление информации для составителей.

3.185. Важная информация об уточнениях, обусловленных изменениями в базовых данных, может включать заявления о проводимой политике и данные об объеме внесенных в прошлом уточнений. Уточнения также вносятся для того, чтобы включить поправки или другие изменения, связанные с любым из нескольких аспектов статистической методологии: статистические основы; концепции, определения и классификации; нормы бухгалтерского учета, исходные данные; а также процедуры составления. При пересмотре данных возможна ссылка на любой из перечисленных выше аспектов или на все аспекты, насколько это уместно.

3.186. Например, может быть установлена политика в отношении того, как часто новые концепции, определения и классификации включаются в каждый набор данных — например, только с интервалами в пять лет. Что касается включения дополнительных исходных данных, то политика может предусматривать период, в течение которого вводятся новые источники — например, на постоянной основе (уточнение месячных данных до тех пор, пока не будут доступны результаты годового, более комплексного обследования) или отказ от текущих уточнений. Данные об объеме прошлых уточнений могут касаться таких оценок, как дисперсия и смещение.

3.187. Подобная информация может обобщаться, например, в сообщениях для печати, и более полно представляться в комплексных докладах или отдельных периодических оценках. Практика пересмотра в отношении конкретных комплексных основ и категорий данных должна быть описана в главе 4, в таблицах А (раздел V «Практика составления») и В (раздел I, «Характеристики данных» в части «Охват»), соответственно. В рамках этого элемента в разделе достоверности данных (таблица С в главе 4) должна описываться общая политика ведомства в отношении пересмотра составляемых и распространяемых им данных.

3.188. Предварительное уведомление об изменениях в методологии должно касаться упомянутых выше основных изменений — это, например, изменение базисного года, основных дополнений к размеру выборки, введение альтернативных источников данных, введение новых схем взвешивания для индексов, введение или

изменение методов корректировки с учетом сезонных факторов и изменение классификации операций или отраслей.

3.189. Уведомления могут принимать различные формы, от коротких сообщений в пресс-релизах до презентаций и докладов на общественных форумах. Странам-участницам также рекомендуется обеспечивать свободный доступ к информации о методологических изменениях в то время, когда они происходят (например, по телефону, факсу или через контактное лицо в Интернете, способное ответить на вопросы, касающиеся уточнений).

3.190. В случае метаданных каждое ведомство, распространяющее данные, должно описывать свою политику пересмотров по каждой категории данных и в соответствующих случаях указывать по каждой категории данных объемы внесенных в прошлом уточнений (по крайней мере, по основным агрегатам) или другую существенную информацию об уточнениях (например, причины уточнения и/или компоненты, которые содержат наибольшие уточнения). Должны быть описаны процедуры предварительного уведомления об основных изменениях в методологии, если таковые имеются. В метаданных, где это целесообразно, должны также описываться планы по выполнению рекомендаций ОСРД в отношении уточнений данных и предварительного уведомления об изменениях в методологии.

Параметр доступа для общественности

3.191. Важной особенностью статистики как общественного блага является распространение официальной статистики. Доступность в любое время и равный доступ являются основными требованиями для общества, в том числе для участников рынка.

3.192. Параметр доступности в ОСРД основан на двух практических принципах — распространение календарей выпуска данных и одновременный выпуск для всех сторон, — что обеспечивает легкий и равный доступ. При описании доступа как «легкого и равного» часто добавляют «своевременный», чтобы составить триаду желаемых характеристик.

3.193. Промежуток времени между отчетной датой (или окончанием отчетного периода) и распространением данных отражается в элементе «своевременности» параметра данных, который включает как время, необходимое для статистической обработки (или составления) данных, так и время, необходимое для подготовки к их распространению (например, печати). Соответственно, приведенные ниже два практических принципа, рекомендуемых для доступа, предполагают постановку целей своевременности.

i) Распространение календарей выпуска данных

3.194. В календарях выпуска данных подчеркивается рациональное регулирование и прозрачность составления статистических данных, и пользователям данных предоставляется информация, необходимая для выбора более активного, организованного подхода к своей работе. Пользователи данных решительно выступают за создание календарей выпуска данных — аналитики финансового рынка и коммерческие посредники, работающие с данными широкого круга стран, считают их особенно важным инструментом при планировании своей деятельности. В последние годы все большее число национальных статистических управлений публикует календари выпуска данных — в нескольких странах такие календари являются обязательными в соответствии с кодексом поведения, политическими указаниями или руководствами ведомств по административным вопросам.

3.195. В ОСРД признается, что у многих стран-участниц не будет опыта подготовки календарей выпуска данных. Ввиду недостатка ресурсов, имеющихся у статистических ведомств, пробелов в проведении обследований и других механизмах сбора данных, может быть сложно заблаговременно определить точные даты выпуска данных. Кроме того, для стран, не являющихся участниками международных финансовых рынков или не располагающих хорошо развитыми местными финансовыми рынками, потребности пользователей данных могут и не слишком зависеть от времени. Поэтому в отношении календарей выпуска данных в ОСРД рекомендуется следующее.

- Для комплексных основ и показателей, для которых рекомендуется годовая периодичность, указывать даты, не позднее которых будут выпущены данные. Определение крайних сроков может быть основано на результатах предыдущего года.
- Для других наборов данных указывать интервал дат, например, от трех до пяти дней, в течение которых предполагается осуществить выпуск данных.

3.196. Календари должны составляться на год вперед и публиковаться в издании распространяющего ведомства с наиболее высокой периодичностью, в пресс-релизах и через электронные средства массовой информации, если это возможно. Участникам рекомендуется указывать отдел или лицо, которое может предоставить самую последнюю информацию о вероятной дате выпуска, в том числе выпуска данных, для которых периодичность и своевременность не носят регулярного характера, а также выпуска вновь распространяемых данных.

3.197. В календарях выпуска данных может содержаться предупреждение о том, что указанные даты являются «ожидаемыми», «плановыми» и т.д. Участникам рекомендуется размещать свои календари выпуска данных

в БСРД МВФ наряду с примечаниями, описывающими события, такие как сбой компьютера, который сделал невозможным соблюдение ранее обозначенных сроков выпуска данных. Это снижает вероятность того, что давление с целью соблюдения сроков выпуска отрицательно отразится на других аспектах качества данных.

ii) Одновременный выпуск данных для всех заинтересованных сторон

3.198. В ОСРД рекомендуется выпускать данные для всех заинтересованных сторон одновременно. Это не относится к доступу государственных министерств и учреждений; такой доступ к данным до их обнародования регулируется условиями, установленными в приведенном выше описании достоверности.

3.199. Для средств массовой информации и коммерческих поставщиков данных одновременный выпуск в условиях эмбарго может рассматриваться как включающий доступ для всех на равных условиях. В зависимости от ценности данных для пользователей фактически вводимые условия эмбарго, включая финансовые рынки, и конкурентоспособность средств массовой информации и других распространяющих данные ведомств, а также прочие факторы, могут различаться по своей жесткости. В более спокойной обстановке данные могут предоставляться всем аккредитованным представителям средств массовой информации, которые запрашивают предварительный доступ, при условии что они не будут использовать эти данные с целью обогащения или передавать кому-либо свои статьи/результаты анализа до их обнародования.

3.200. Под актом выпуска подразумевается первое представление данных общественности. При этом может использоваться всего один формат распространения — например, пресс-релиз или информация в

Интернете с представлением обобщенных данных. Насколько это практически возможно, должны быть в наличии и другие форматы (например, дискеты и доступ к электронным базам данных), а также подробная сопроводительная информация и/или разъяснения в отношении других форматов.

3.201. Термин «одновременный» должен определяться в зависимости от ситуации; в некоторых странах одновременный выпуск характеризуется повышенными требованиями в отношении точности данных, привлекающих внимание. Для ОСРД цель, связанная с одновременным выпуском, может быть достигнута в случае обеспечения, по крайней мере, одного общезвестного и общедоступного места, где данные предоставляются всем на равной основе в момент первого выпуска.

3.202. Странам рекомендуется осуществлять выпуски в как можно более разнообразных форматах, особенно в электронных форматах, если это возможно, в зависимости от степени общественного интереса к данным. Электронные форматы значительно увеличивают число сторон и географических пунктов, в которых может быть обеспечен одновременный доступ.

3.203. Страны-участницы должны в метаданных ОСРД описывать процедуры каждого распространяющего данные ведомства, которые обеспечивают одновременный выпуск; следует указывать различия между категориями данных. Подобные процедуры могут меняться в зависимости от конфиденциальности и других характеристик данных. Например, процедуры для данных, привлекающих внимание, могут быть более жесткими, чем остальные, и данные, которые требуют более подробного технического разъяснения, могут предполагать, что в момент выпуска данных будет присутствовать технический персонал ведомства, занимающегося подготовкой данных, для ответа на вопросы.

Таблица 3.1. Параметр данных ОСРД**А. Комплексные основы — макроэкономические и финансовые секторы**

Базовая основа		Рекомендуемое дополнение(я)	Периодичность	Своевременность
Основа	Охват, классификация и аналитическая основа			
Реальный сектор				
Национальные счета	Составление и распространение полного набора агрегатов национальных счетов и балансирующих статей в номинальном и реальном выражении, в результате чего определяются валовой внутренний продукт, валовой национальный доход, валовой располагаемый доход, потребление, сбережения, накопление капитала и чистое кредитование/чистое заимствование. Подготовка и распространение счетов отдельных секторов, а также национального баланса и балансов секторов, насколько уместно.		Годовая	10–14 месяцев
Налого沃-бюджетный сектор				
Операции центрального правительства	Составление и распространение полных данных об операциях и долгах, в которых выделяется i) охват всех единиц центрального правительства; ii) использование соответствующей аналитической основы и iii) разработка полного набора подробных классификаций (налоговые и неналоговые доходы, текущие и капитальные расходы, внутреннее и внешнее финансирование) с разбивками (по держателям долговых обязательств, долговым инструментам, валютам), насколько уместно ¹ .	Данные об операциях сектора государственного управления или государственного сектора рекомендуются в тех случаях, когда операции органов государственного управления субнациональных уровней или государственных предприятий имеют аналитическое или политическое значение	Годовая	6–9 месяцев
Финансовый сектор				
Обзор депозитных корпораций	Составление и распространение комплексных данных, в которых выделяется i) охват всех депозитных корпораций (банковских и других депозитных учреждений), ii) использование соответствующей аналитической основы и iii) разработка классификаций внешних активов и обязательств, внутреннего кредита по секторам и компонентов монетарных (ликвидность) и немонетарных обязательств.		Месячная	2–3 месяца
Внешний сектор				
Платежный баланс	Составление и распространение полных данных об основных агрегатах и балансирующих статьях платежного баланса, включая, например, импорт и экспорт товаров и услуг, торговый баланс, доходы и текущие трансферты, сальдо счета текущих операций, резервы и другие финансовые операции, а также общее сальдо с детализацией компонентов, насколько уместно.	Международная инвестиционная позиция (МИП)	Годовая	6–9 месяцев

Таблица 3.1 (продолжение)

В. Категории данных и основные показатели — макроэкономический и финансовый секторы

Категории данных	Основные показатели	Рекомендуемое дополнение(я)	Периодичность	Своевременность
Реальный сектор				
Агрегаты национальных счетов	ВВП (номинальный и реальный)	Валовой национальный доход, накопление капитала, сбережение	Годовая (рекомендуется квартальная)	6–9 месяцев
Индекс/индексы производства	Индексы обрабатывающей промышленности или промышленного производства		Месячная	6–12 недель для всех индексов
	Индексы сырьевых товаров, сельскохозяйственного производства или другие индексы, насколько уместно		Насколько уместно	
Индексы цен	Индекс потребительских цен	Индекс цен производителей	Месячная	1–2 месяца
Показатели рынка труда	Занятость, безработица, заработка плата/доходы, насколько уместно	Разбивка по возрасту, полу, статусу занятости, роду занятий и отрасли, соответственно	Годовая ²	6–9 месяцев
Налогово-бюджетный сектор				
Агрегаты центрального правительства	Доходы, расходы, сальдо и финансирование с разбивками (по держателям долговых обязательств, долговым инструментам, валютам), насколько уместно ³	Процентные платежи	Квартальная	1 квартал
Долг центрального правительства	Внутренний долг и внешний долг, насколько уместно, с необходимыми разбивками (по валютам, срокам погашения, держателям долговых обязательств, долговым инструментам), насколько уместно	Долг, гарантированный государством	Годовая (рекомендуется квартальная)	1–2 квартала
Финансовый сектор				
Агрегаты широкой денежной массы и кредита	Чистая внешняя позиция, внутренний кредит, широкая или узкая денежная масса		Месячная	1–3 месяца
Агрегаты центрального банка	Денежная база		Месячная	1–2 месяца
Процентные ставки	Кратко- и долгосрочные ставки по государственным ценным бумагам, политическая переменная ставка	Ставки денежного или межбанковского рынка и диапазон ставок по депозитам и кредитам	Месячная ⁴	
Фондовый рынок		Индекс курсов акций, насколько уместно	Месячная ⁴	

¹ Для стран, следующих рекомендациям «Руководства по государственной статистике 2001 года» МВФ (*PCGF 2001 года*), классификации должны касаться доходов, расходов, чистого приобретения нефинансовых активов, чистого приобретения финансовых активов и чистого принятия обязательств.

² Рекомендации относительно периодичности и своевременности показателей рынка труда даются после консультаций с отделом статистики Международной организации труда.

³ Для стран, следующих рекомендациям *PCGF 2001 года* МВФ, агрегированные данные должны относиться к доходам, расходам, чистому приобретению нефинансовых активов, чистому приобретению финансовых активов и чистому принятию обязательств.

⁴ Распространение в рамках публикации с высокой периодичностью (например, ежемесячной).

Таблица 3.1 (продолжение)**В. Категории данных и основные показатели — макроэкономический и финансовый секторы (окончание)**

Категории данных	Основные показатели	Рекомендуемое дополнение(я)	Периодичность	Своевременность
Внешний сектор				
Агрегаты платежного баланса	Импорт и экспорт товаров и услуг, сальдо счета текущих операций, резервы, общее сальдо		Годовая (рекомендуется квартальная)	6 месяцев
Внешний долг и график обслуживания долга	Государственный и гарантированный государством внешний долг с разбивкой по срокам погашения		Квартальная	1–2 квартала
	График обслуживания государственного и гарантированного государством долга	Частный внешний долг, не гарантированный государством, и график обслуживания долга	Два раза в год с данными на 4 квартала и 2 полугодия вперед Годовая	3–6 месяцев 6–9 месяцев
Международные резервы	Валовые официальные резервы, выраженные в долларах США	Обязательства, связанные с резервами	Месячная	1–4 недели
Торговля товарами	Совокупный экспорт и совокупный импорт	Разбивка по основным товарам с более продолжительным лагом	Месячная	8–12 недели
Обменные курсы	Спотовые ставки		Ежедневная	

Таблица 3.1 (продолжение)
С. Социально-демографические данные

Категории данных	Базовые компоненты	Рекомендуемое дополнение(я)	Соответствующие показатели достижения Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ) ⁵	Периодичность	Своевременность
Население	Характеристики населения: численность и состав населения, выведенные по данным переписей, обследований или системы учета естественного движения населения	Разбивка данных демографической статистики и статистики естественного движения населения по возрасту, полу и региону, насколько уместно		Годовая (перепись каждые 10 лет)	3–6 месяцев для годовых обновлений; 9–12 месяцев для переписи
	Динамика роста: статистика естественного движения населения: рождаемость, смертность и миграция	Информация об уровне смертности, общем коэффициенте рождаемости, коэффициенте fertильности и продолжительности жизни	13. Уровень смертности детей в возрасте до пяти лет 14. Уровень младенческой смертности		
Образование	Вводимые ресурсы: показатели текущих финансовых, людских и материальных ресурсов, имеющихся в распоряжении у государственных и частных (если существенно) образовательных учреждений, отражаемые по уровню образования или виду программы	Для всех категорий данных рекомендуется разбивка по регионам. Характеристики преподавательского персонала, в том числе уровень подготовки, опыт и условия приема на работу (полная или частичная занятость). Расходы домашних хозяйств на образование (включая оплату и другие расходы на государственное или частное образование).		Годовая	6–12 месяцев после начала учебного года
	Обработка: Показатели прохождения учащимися курса школьного обучения, такие как число зачисленных учащихся, их отсев и повторное обучение, отражаемые по уровню образования и полу учащихся	Расчет чистых показателей охвата образованием (по классу и полу)	6. Чистый коэффициент охвата начальным образованием 7. Доля учащихся 1 класса, достигающих 5 класса 9. Соотношение девочек и мальчиков в системе начального, среднего и высшего образования		
	Результаты: уровень образования, определяемый показателями прохождения курса школьного обучения, количества учащихся, окончивших учебное заведение, завершивших курс обучения (по уровню); грамотность	Разбивка по возрасту и полу. Количество учащихся, окончивших учебное заведение и завершивших курс обучения. Количество баллов, набранных на стандартизованных экзаменах по проверке уровня овладения знаниями	8. Уровень грамотности населения в возрасте 15–24 лет 10. Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет		

⁵ В соответствии с документальным описанием (и нумерацией) в базе данных показателей тысячелетия Статистического отдела Организации Объединенных Наций (см. приложение I).

Таблица 3.1 (продолжение)

С. Социально-демографические данные (продолжение)

Категории данных	Базовые компоненты	Рекомендуемое дополнение(я)	Соответствующие показатели достижения Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ) ⁵	Периодичность	Своевременность
Здравоохранение	Ведомые ресурсы: показатели текущих финансовых, людских и материальных ресурсов в распоряжении у государственных и частных (если существенно) систем здравоохранения, в том числе государственные расходы на здравоохранение; пропускная способность учреждений здравоохранения по местоположению и виду учреждений; а также численность обученного персонала по местоположению и сертификации	Частные расходы (расходы домашних хозяйств) на услуги здравоохранения. Разбивка данных по регионам.		Годовая (о вспышках инфекционных заболеваний следует сообщать с более высокой периодичностью и своевременностью)	3–6 месяцев после окончания отчетного периода
	Обработка (предоставление услуг): Показатели, описывающие число воспользовавшихся услугами клиентов и форму лечения, предоставленного государственными и частными медицинскими учреждениями, включая госпитализацию, амбулаторное и профилактическое лечение; численность населения, воспользовавшегося услугами государственного здравоохранения, например, услугами иммунизации, услугами санитарно-гигиенической службы и водоснабжения улучшенного качества	Показатели быстроты реагирования системы здравоохранения на аспекты оказания услуг, не связанные со здравоохранением. Разбивка данных по регионам.	15. Доля детей в возрасте одного года, привитых от кори 17. Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом 19. Коэффициент использования презервативов как доля коэффициента использования контрацептивов 22. Доля населения в районах, подверженных малярии, которая пользуется эффективными средствами профилактики и лечения малярии 24. Доля случаев заболевания туберкулезом, выявленных и вылеченных в рамках краткосрочного курса противотуберкулёзной терапии под непосредственным наблюдением врача 30. Доля населения, имеющего постоянный доступ к источникам водоснабжения улучшенного качества, городское и сельское население 31. Доля городского населения, имеющего доступ к санитарно-техническим средствам улучшенного качества		

Таблица 3.1 (окончание)

С. Социально-демографические данные (окончание)

Категории данных	Базовые компоненты	Рекомендуемое дополнение(я)	Соответствующие показатели достижения Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ) ⁵	Периодичность	Своевременность
	Результаты: статистика смертности и заболеваемости, в том числе смертности в зависимости от причины и распространенности заболеваний в зависимости от возраста, пола, региона и других характеристик пациентов		4. Доля детей в возрасте до пяти лет с недостаточным весом 16. Коэффициент материнской смертности 18. Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте 15–24 лет 20. Число детей, лишившихся родителей вследствие ВИЧ/СПИДа 21. Уровни заболеваемости и смертности от малярии 23. Уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза		
Бедность	Бедность, определяемая по доходам: численность и доля лиц или домашних хозяйств с доходами или потреблением ниже минимальной нормы; стоимостная оценка минимальной потребительской корзины	Показатели распределения доходов домашних хозяйств либо доходов или потребления на душу населения и распространенность низкого потребления	1. Доля населения с доходами менее 1 доллара США (по ППС) в день 2. Коэффициент глубины бедности (распространенность х глубина бедности) 3. Доля беднейшего квintиля населения в национальном потреблении	3–5 лет	6–12 месяцев после обследования
	Другие показатели бедности: показатели ухудшения положения или уязвимости, используемые для идентификации населения, живущего в бедности, например, свидетельства недоедания, эндемических заболеваний, уровня образования и отсутствия доступа к основным услугам	Разделить оценки бедности для городского и сельского населения или для основных регионов, областей или провинций. Разбивка данных по регионам			

4. Метаданные и Бюллетень стандартов распространения данных

Введение

4.1. Метаданные на английском языке для стран, участвующих в ОСРД, размещаются в БСРД, который поддерживается МВФ в порядке услуги государствам-членам. БСРД обеспечивает широкий и удобный доступ к подробным описаниям практики стран и помогает следить за улучшениями, которые страны-участники вносят в отношении каждого из четырех параметров ОСРД.

4.2. Персонал МВФ готов оказывать странам-участникам помочь в подготовке и окончательном оформлении метаданных посредством переписки по электронной почте, визитов персонала в группы стран или, в некоторых случаях, в отдельные страны. Странам также настоятельно рекомендуется ознакомиться с метаданными, уже размещенными в БСРД, чтобы использовать их в качестве ориентира для скорейшей подготовки собственных метаданных.

4.3. Управление метаданными, которое осуществляют страны-участники, — это постоянный процесс, призванный обеспечить их точность. Во всех случаях изменения статистической практики либо реализации или модификации плана по совершенствованию такая информация должна как можно быстрее представляться в Отдел стандартов распространения данных МВФ для размещения ее в БСРД. Кроме того, чтобы гарантировать достоверность информации, приведенной в БСРД, страны-участники должны не реже одного раза в год проводить тщательный обзор метаданных и при необходимости вносить в них поправки.

4.4. В целях оказания помощи в подготовке метаданных был разработан набор из трех таблиц¹. Две из них касаются предусмотренных Системой параметров данных и качества, а в третьей рассматриваются параметры доступа и достоверности. Эти таблицы соответствуют разделам А–С таблицы 3.1, «Параметр данных ОСРД», но содержат более подробную информацию. Первая таблица (таблица А) относится к комплексным основам, вторая (таблица В) — к категориям данных и показателям, а третья (таблица С) — к достоверности и доступу общественности. Эти таблицы предназначены для того, что-

бы обеспечить определенное единообразие подходов к подготовке метаданных, используемых в разных странах и в рамках отдельных стран.

4.5. Чтобы интегрировать инициативу МВФ в отношении стандартов данных с работой Статистического департамента МВФ в сферах надзора и технической помощи и привести ее в соответствие с этой работой, Исполнительный совет МВФ одобрил представление странами-участниками ОСРД метаданных в формате ООКД (Основы оценки качества данных). ООКД охватывает несколько параметров, элементов и показателей, обеспечивая систематическую структуру для представления метаданных (см. таблицу D). ООКД используется в работе Статистического департамента над модулем данных докладов о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК) и при оказании технической помощи.

Таблица А. Комплексные основы

4.6. Метаданные должны готовиться для четырех базовых основ (см. таблицу 3.1, раздел А), охватываемых ОСРД. В случае операций центрального правительства — базовой основы для налогово-бюджетного сектора — следует готовить отдельные метаданные для операций и для долг, поскольку базы, лежащие в основе этих наборов данных, часто заметно различаются.

4.7. В начале таблицы А предусмотрена идентификация страны, к которой относятся метаданные, рассматриваемого сектора, соответствующей базовой основы и информация о контактном лице. Для каждой базовой основы метаданные должны охватывать следующие семь тематических разделов: i) аналитическая основа, концепции, определения и классификации; ii) сфера наблюдения данных; iii) нормы бухгалтерского учета; iv) характер источников базовых данных; v) практика составления; vi) другие аспекты и vii) планы совершенствования.

4.8. Страны-участницы могут представлять отдельные метаданные для рекомендуемых дополнений (касающихся операций сектора государственного управления или государственного сектора и МИП) или объединять эти метаданные с метаданными для соответствующей базовой основы.

¹БСРД также содержит две сводные таблицы, основанные на метаданных, предоставленных странами-участниками.

Таблица В. Категории данных, основные показатели, основные концепции и социально-демографические данные

4.9. Метаданные, касающиеся основных показателей (см. таблицу 3.1, раздел В), должны готовиться в соответствии с форматами, предложенными в таблице В. Информация, необходимая для заполнения таблицы В, относится к следующим четырем тематическим разделам: i) характеристики данных (охват, периодичность и своевременность); ii) качество (документация о методологии и данных, которые позволяют проводить перекрестные проверки и гарантируют пригодность статистики); iii) планы совершенствования, включая потребности в технической и иной помощи, и iv) форматы распространения. Для каждого тематического раздела в таблице приводятся рекомендации относительно видов информации, которые считается целесообразным включать в метаданные.

4.10. Страны могут готовить отдельные метаданные для рекомендуемых дополнений или включать их в метаданные для соответствующего основного показателя.

4.11. Для социально-демографических секторов, перечисленных в разделе С таблицы 3.1, странам рекомендуется включать в свои метаданные показатели достижения ЦРТ (см. приложение III), а также показатели, используемые для мониторинга реализации национальных стратегий сокращения бедности.

Таблица С. Достоверность распространяемых данных и доступ общественности

4.12. Таблица С предназначена специально для подготовки метаданных относительно предусмотренных в ОСРД параметров достоверности и доступа. Для каждого ведомства, распространяющего данные, которые входят в сферу охвата системы, необходимо составлять отдельную таблицу. В большинстве случаев предполагается, что потребуются отдельные таблицы для центрального банка, министерства финансов и национального статистического управления. Однако могут существовать и другие — иногда многочисленные — ведомства, распространяющие данные.

4.13. В системах с высоким уровнем децентрализации, когда несколько ведомств распространяют данные, относящиеся к одной и той же категории ОСРД (например, когда и министерство высшего образования, и министерство технического образования распространяют данные по образованию), при необходимости рекомендуется объединять метаданные.

4.14. Не рекомендуется готовить таблицу С для ведомств, которые составляют определенные данные в ходе выполнения своих обычных функций, но не распространяют такие данные среди общественности.

Например, таможенные управление обычно обязаны составлять таблицы сводных данных по статистике торговли товарами. В зависимости от сферы ответственности такая статистика может затем передаваться в национальное статистическое управление для распространения и включения в национальные счета или в центральный банк для распространения и включения в платежный баланс. В подобных ситуациях таможенному управлению необязательно заполнять таблицу С, поскольку распространение данных о торговле товарами будет обеспечиваться либо национальным статистическим управлением, либо центральным банком.

4.15. В таблице предусмотрены следующие тематические разделы: i) составляемые и распространяемые данные (по комплексным основам и по категориям данных); ii) достоверность данных (условия и положения, в соответствии с которыми составляются и распространяются данные, указание порядка внутреннего доступа органов государственного управления к данным до их выпуска, указание наличия замечаний министерств при выпуске статистических данных, а также предоставление информации о внесенных уточнениях и предварительное уведомление о серьезных изменениях в методологии) и iii) доступность данных для общественности (одновременный выпуск для общественности и календари выпуска данных).

Таблица D. Представление в соответствии с Основой оценки качества данных

4.16. Метаданные ОСРД и впредь будут доступны в БСРД в текущих форматах представления, знакомых пользователям БСРД. Вместе с тем, поскольку основополагающие метаданные будут структурированы в соответствии с ООКД, в БСРД будет приводиться и другое представление метаданных, основанное на многоуровневой структуре ООКД. ООКД используется в работе Статистического департамента над модулем данных докладов о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК) и при оказании технической помощи. Представление метаданных ОСРД в структуре ООКД повысит полезность метаданных. Кроме того, информация, собираемая в процессе работы Статистического департамента над модулями данных РОСК и в сфере оказания технической помощи, может быть использована при подготовке или обновлении метаданных ОСРД стран-участниц.

4.17. Предполагается, что при подготовке метаданных для целей ОСРД новые страны-участницы будут использовать структуру ООКД. Предполагается, что нынешние страны-участницы в дальнейшем будут использовать структуру ООКД при обновлении метаданных для целей ОСРД. Информацию о процедурах подготовки метаданных ОСРД в формате ООКД можно получить в Отделе стандартов распространения данных СТА по адресу STADD@IMF.org. «Руководство по составлению метаданных», помогающее странам составлять метаданные

< СТРАНА >

Таблица А. Комплексные основы

< Сектор >

БАЗОВАЯ ОСНОВА

Принятое в стране наименование (если отличается, указать):

РЕКОМЕНДУЕМОЕ ДОПОЛНЕНИЕ (ДОПОЛНЕНИЯ) (в соответствующих случаях)

Принятое в стране наименование (если отличается, указать):

Национальная методологическая публикация (в соответствующих случаях, включая информацию о возможностях ее получения):

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО (ЛИЦА)

Ф.И.О.:

Должность:

Ведомство:

Адрес:

Телефон:

Факс:

Электронная почта:

Ф.И.О.:

Должность:

Ведомство:

Адрес:

Телефон:

Факс:

Электронная почта:

ДАТА ОБНОВЛЕНИЯ МЕТАДАННЫХ

I. Аналитическая основа, концепции, определения и классификации

Описать используемую аналитическую основу, указав основные публикуемые компоненты, используемые системы классификации и любые расхождения (например, в охвате или процедуре) между данными с различной периодичностью. Если используются международные (или региональные) статистические рекомендации, указать, в каких отношениях эти принципы соблюдаются, а в каких в них вносятся национальные модификации. Следует особо отметить важнейшие модификации.

Аналитическая основа, концепции и определения:

Система классификации:

II. Сфера наблюдения данных

Указать охват институциональных единиц, операций и географических областей, к которым относятся распространяемые данные. Отметить любые серьезные отклонения от международных рекомендаций (например, национальные счета не включают единицы, занимающиеся неформальной деятельностью, центральное правительство не включает фонды социального обеспечения). Указать периодичность и своевременность данных.

Охват единиц:

Охват операций:

Географический охват:

Неучтенная деятельность (насколько релевантно):

Периодичность

Указать частоту составления и распространения данных (например, ежемесячно, ежеквартально, ежегодно).

Своевременность

Указать промежуток времени между концом отчетного периода (или отчетной датой) и датой распространения данных.

III. Нормы бухгалтерского учета

Следует указать время отражения в учете (кассовая основа, принцип начисления или иной принцип (указать)), методы стоимостной оценки и другие нормы бухгалтерского учета.

IV. Характер источников базовых данных

Для основных распространяемых компонентов указать, составляются ли данные на основании данных административного учета, выборочных или сплошных статистических обследований или сочетаний данных из этих источников. Кратко описать способы сбора данных; в случае использования выборочных методов следует кратко описать эти методы.

V. Практика составления

Описать любые корректировки, вносимые в источники базовых данных (сплошные и выборочные статистические обследования или данные административного учета). В соответствующих случаях включить описание процедур, используемых для оценки отсутствующих значений, перевода выборок на валовую основу, консолидации данных, перекрестных проверок источников данных и согласования альтернативных оценок. Для показателей, скорректированных с учетом цен, описать общий подход, применяемый при корректировке. Следует описать конкретную практику уточнения данных, в том числе указать причины уточнений и привести информацию об объеме внесенных в прошлом уточнений.

VI. Прочие аспекты

Кратко описать любые другие считающиеся важными аспекты, такие как корректировка с учетом сезонных факторов, базисные годы, годы сравнения и процедуры контроля за раскрытием информации.

VII. Планы совершенствования

Описать краткосрочный (на следующий год) и среднесрочный (на 2–5 лет) планы внесения улучшений в комплексную основу и указать любые усовершенствования, произведенные за последние два года. В соответствующих случаях следует также указать потребности в технической и иной помощи, которая может быть необходима для реализации этих планов. Если было установлено, что недостатки, требующие устранения, отсутствуют, этот вывод следует привести в явном виде.

Последние улучшения:

Краткосрочный план:

Среднесрочный план:

Техническая помощь/Потребности в финансировании/Другие необходимые условия

Краткосрочная перспектива:

Среднесрочная перспектива:

< СТРАНА >

Таблица В. Категории данных, основные показатели, основные концепции и социально-демографические данные

< Сектор >

КАТЕГОРИЯ ДАННЫХ

Принятое в стране наименование (если отличается, указать):

ОСНОВНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ:

РЕКОМЕНДУЕМОЕ ДОПОЛНЕНИЕ (ДОПОЛНЕНИЯ) (в соответствующих случаях):

Показатель, используемый в стране (если отличается, указать):

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО (ЛИЦА)

Ф.И.О.:

Должность:

Ведомство:

Адрес:

Телефон:

Факс:

Электронная почта:

Ф.И.О.:

Должность:

Ведомство:

Адрес:

Телефон:

Факс:

Электронная почта:

ДАТА ОБНОВЛЕНИЯ МЕТАДАННЫХ:

I. Характеристики данных

Охват

Кратко описать важнейшие особенности данных, то есть особенности, о которых должен знать пользователь, чтобы использовать эти данные надлежащим образом. Сюда относятся: единица измерения, сфера наблюдения (например, географическая, институциональная, продуктовая), статистические характеристики (например, корректировка с учетом сезонных факторов, базисный год индекса), источник базовых данных, а также нормы бухгалтерского учета и политика пересмотров данных.

Периодичность

Указать частоту составления и распространения данных (например, ежемесячно, ежеквартально, ежегодно)

Своевременность

Указать промежуток времени между концом отчетного периода (или отчетной датой) и датой распространением данных.

II. Качество

Документация о методологии

Указать любой общедоступный отчет о методологии, в котором описывается порядок составления данных и источники данных.

Данные, позволяющие проводить перекрестные проверки и гарантирующие пригодность

Описать характер и степень детализации публикуемых данных, статистические основы (в том числе учетные тождества и статистические зависимости), а также имеющиеся результаты сопоставления и согласования данных, которые могут помочь пользователям оценить их качество.

III. Планы совершенствования

Описать краткосрочный (на следующий год) и среднесрочный (на 2–5 лет) планы внесения улучшений в рассматриваемую категорию данных и указать любые усовершенствования, произведенные за последние два года. В соответствующих случаях следует также указать потребности в технической и иной помощи, которая может быть необходима для реализации этих планов. Если было установлено, что недостатки, требующие устранения, отсутствуют, этот вывод следует привести четко.

Последние улучшения:

Краткосрочный план:

Среднесрочный план:

Техническая помощь/Потребности в финансировании/Другие необходимые условия

Краткосрочная перспектива:

Среднесрочная перспектива:

IV. Форматы распространения данных

Привести наименование и язык(и) публикации. Указать соответствующее контактное лицо, если оно отличается от контактного лица, указанного на первой странице.

Печатный

Сообщение для печати

Публикация

Еженедельно

Ежемесячно

Ежеквартально

Ежегодно

Другое

Электронный

Интернет

Другой в режиме реального времени

CD-ROM

Дискета

Прочее (указать)

Нет

< СТРАНА >

Таблица С. Достоверность данных и доступ общественности

< Ведомство >

Данную таблицу следует готовить, в соответствии с обстоятельствами, для каждого ведомства, распространяющего статистику, которая входит в сферу охвата ОСРД.

КОНТАКТНОЕ ЛИЦО (ЛИЦА)

Ф.И.О.:

Должность:

Ведомство:

Адрес:

Телефон:

Факс:

Электронная почта:

Ф.И.О.:

Должность:

Ведомство:

Адрес:

Телефон:

Факс:

Электронная почта:

ДАТА ОБНОВЛЕНИЯ МЕТАДАННЫХ:

I. Составляемые и распространяемые данные

a. Комплексные основы

Ведомство, ответственное за составление и распространение комплексных основ в следующих областях (сделать отметку в соответствующей клетке):

- | | | | |
|--|--------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 1. Национальные счета | <input type="checkbox"/> | 3. Обзор депозитных корпораций | <input type="checkbox"/> |
| 2. Операции центрального правительства | <input type="checkbox"/> | 4. Платежный баланс | <input type="checkbox"/> |

b. Категории данных, основные показатели и основные концепции:

Ведомство, ответственное за составление и распространение следующих категорий данных, основных показателей и основных концепций (сделать отметку в соответствующей клетке):

Реальный сектор

- Агрегаты национальных счетов
- Индекс/индексы производства
- Индексы цен
- Показатели денежного рынка

Финансовый сектор

- Агрегаты широкой денежной массы и кредита
- Агрегаты центрального банка
- Процентные ставки
- Фондовый рынок

Налого-бюджетный сектор

- Агрегаты центрального правительства
- Долг центрального правительства

Внешний сектор

- Агрегаты платежного баланса
- Внешний долг и его обслуживание
- Международные резервы
- Торговля товарами
- Обменные курсы

Социально-демографические данные

- Население
- Здравоохранение
- Образование
- Бедность

II. Достоверность данных

a. Условия и положения, в соответствии с которыми составляются и распространяются данные

Указать любые применимые законы о статистике, уставы и кодексы; процедуры и процессы, связанные с конфиденциальностью ответов отдельных респондентов, а также доступность законов, уставов, кодексов и т.д. для общественности.

b. Указание порядка внутреннего доступа органов государственного управления к данным до их выпуска

Список физических или должностных лиц, занимающих определенные посты в органах государственного управления, но не работающих в ведомстве, составляющим данные, которые имеют доступ к данным до их выпуска, а также график, в соответствии с которым они получают доступ к данным.

c. Указание наличия замечаний министерств при выпуске статистических данных

Описать общеприменимые процедуры и указать любые иные нормы практики, которые могут применяться к отдельным категориям данных.

d. Предоставление информации о внесенных уточнениях и предварительное уведомление о серьезных изменениях в методологии

Описать действующую политику пересмотров данных и процедуры предварительного уведомления о серьезных изменениях в методологии. Изложить любые планы по изменению этой политики и процедур.

III. Доступность данных для общественности

III. Доступность данных для общественности

a. Одновременный выпуск для общественности

Описать процедуры, гарантирующие одновременный выпуск данных; следует отметить различия между разными категориями данных.

b. Календари выпуска данных

Указать, являются ли календари выпуска данных общедоступными. Если да, описать, где они распространяются, на какой период (например, один квартал, один год), как часто они обновляются и насколько точно фактические даты выпуска соответствуют календарю.

IV. Планы совершенствования

Описать краткосрочный (на следующий год) и среднесрочный (на 2–5 лет) планы внесения улучшений в практику, касающуюся параметров достоверности и доступности ОСРД, а также любые планируемые ведомством усовершенствования институционального или законодательного характера. Указать любые усовершенствования, произведенные за последние два года. В соответствующих случаях следует также указать потребности в технической и иной помощи, которая может быть необходима для реализации этих планов. Если было установлено, что недостатки, требующие устранения, отсутствуют, этот вывод следует привести в явном виде.

Последние улучшения:

Краткосрочный план:

Среднесрочный план:

Техническая помощь/Потребности в финансировании/Другие необходимые условия

Краткосрочная перспектива:

Среднесрочная перспектива:

Таблица D. Основа оценки качества данных (ООКД)

Общая основа

Параметры качества	Элементы	Индикаторы
0. Предпосылки высокого качества	<p>0.1 Правовые и институциональные условия — Условия благоприятствуют составлению статистики.</p> <p>0.2 Ресурсы — Ресурсы соизмеримы с потребностями статистических программ.</p> <p>0.3 Актуальность — Статистика представляет актуальную информацию для соответствующей предметной области.</p> <p>0.4 Другие аспекты управления качеством — Качество является краеугольным камнем статистической работы.</p>	<p>0.1.1 Ответственность за сбор, обработку и распространение статистических данных четко определена.</p> <p>0.1.2 Обмен данными и координация между ведомствами, составляющими данные, осуществляется надлежащим образом.</p> <p>0.1.3 Отчетные данные по отдельным респондентам должны оставаться конфиденциальными и использоваться только в статистических целях.</p> <p>0.1.4 Представление статистической отчетности обеспечивается посредством правовых предписаний и /или мер по стимулированию представления данных.</p> <p>0.2.1 Кадровые, материально-технические, электронно-вычислительные и финансовые ресурсы соответствуют потребностям статистических программ.</p> <p>0.2.2 Осуществляются меры по обеспечению эффективного использования ресурсов.</p> <p>0.3.1 Осуществляется контроль за актуальностью и практической пригодностью существующей статистики для удовлетворения потребностей пользователей.</p> <p>0.4.1 Существуют процедуры, позволяющие сосредоточить внимание на вопросах качества.</p> <p>0.4.2 Существуют процедуры контроля за качеством статистической программы.</p> <p>0.4.3 Существуют процедуры для решения вопросов качества при планировании статистической программы.</p>
1. Гарантии беспристрастности <i>Неукоснительно соблюдается принцип объективности в процессе сбора, обработки и распространения статистических данных.</i>	<p>1.1 Профессионализм — Профессионализм является руководящим принципом в статистической политике и практике.</p> <p>1.2 Открытость — Политика и практика в области статистики открыты для общественности.</p> <p>1.3 Этические нормы — Политика и практика основаны на этических нормах.</p>	<p>1.1.1 Статистические данные подготавливаются на беспристрастной основе.</p> <p>1.1.2 Выбор источников и статистических методов, а также решения относительно распространения данных определяются исключительно статистическими соображениями.</p> <p>1.1.3 Соответствующее статистическое подразделение уполномочено высказывать замечания по поводу ошибочной интерпретации и неправильного использования статистических данных.</p> <p>1.2.1 Информация о сроках и условиях, в соответствии с которыми осуществляется сбор, обработка и распространение статистических данных, доступна для общественности.</p> <p>1.2.2 Порядок внутригосударственного доступа к статистическим данным до их официального выпуска общезвестен.</p> <p>1.2.3 Продукция статистических ведомств/подразделений четко определяется как таковая.</p> <p>1.2.4 О крупных изменениях в методологии, источниках данных и статистических методахдается заблаговременное уведомление.</p> <p>1.3.1 Нормы поведения персонала определены и доведены до сведения персонала.</p>

Параметры качества	Элементы	Индикаторы
2. Чистота методологии <i>Методологическая основа статистики отвечает международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</i>	<p>2.1 Концепции и определения — <i>Используемые концепции и определения согласуются с международно признанными статистическими системами.</i></p> <p>2.2 Статистический охват — <i>Статистический охват соответствует международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</i></p> <p>2.3 Классификация/разбивка по секторам — <i>Системы классификации и разбивки по секторам соответствуют международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</i></p> <p>2.4 Основа учета — <i>Потоки и запасы оцениваются и учитываются в соответствии с международно признанными стандартами, рекомендациями или лучшими достижениями практики.</i></p>	<p>2.1.1 С точки зрения концепций и определений общая структура отвечает международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</p> <p>2.2.1 Статистический охват в целом соответствует международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</p> <p>2.3.1 Используемые системы классификации/разбивки по секторам в целом соответствуют международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</p> <p>2.4.1 Оценка движения средств и остатков осуществляется на основе рыночных цен.</p> <p>2.4.2 Учет ведется на основе принципа начисления.</p> <p>2.4.3 Процедуры исчисления валовых/чистых показателей в целом соответствуют международно признанным стандартам, рекомендациям или лучшим достижениям практики.</p>
3. Точность и достоверность <i>Исходные данные и статистические методы являются обоснованными, а выходные статистические данные достоверно отражают реальность.</i>	<p>3.1 Исходные данные — <i>Имеющиеся исходные данные образуют надлежащую основу для составления статистики.</i></p> <p>3.2 Оценка исходных данных — <i>Оценка исходных данных производится систематически.</i></p> <p>3.3 Статистические методы — <i>Применяемые статистические методы соответствуют обоснованным статистическим процедурам.</i></p> <p>3.4 Оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных — <i>Осуществляется регулярная оценка и сверка промежуточных и выходных статистических данных.</i></p> <p>3.5 Анализ пересмотров данных — <i>Пересмотры данных отслеживаются в качестве показателя достоверности данных и анализируются на предмет излечения возможной полезной информации.</i></p>	<p>3.1.1 Сбор исходных данных осуществляется в рамках комплексных программ сбора данных, учитывающих специфику национальных условий.</p> <p>3.1.2 Исходные данные достаточно близки к требуемым параметрам в отношении определений, статистического охвата, классификации, оценки и момента учета.</p> <p>3.1.3 Исходные данные поступают своевременно.</p> <p>3.2.1 Исходные данные, в том числе данные о сплошных и выборочных статистических обследованиях и административного учета, систематически подвергаются оценке, например, на предмет полноты статистического охвата, ошибки выборки, ошибок респондентов и ошибок регистрации; результаты таких оценок отслеживаются и предоставляются для целей направления статистического процесса.</p> <p>3.3.1 В процессе составления данных применяются обоснованные статистические методы работы с источниками данных.</p> <p>3.3.2 В других статистических процедурах (например, при корректировке и преобразовании данных и статистическом анализе) применяются обоснованные статистические методы.</p> <p>3.4.1 Промежуточные результаты сверяются с другой соответствующей информацией.</p> <p>3.4.2 Статистические расхождения в промежуточных данных оцениваются и исследуются.</p> <p>3.4.3 Изучаются статистические расхождения и другие потенциальные показатели наличия проблем в выходных статистических данных.</p> <p>3.5.1 Изучение и анализ пересмотров проводятся систематически, и их результаты учитываются во внутренней статистической работе (см. также пункт 4.3.3).</p>

Параметры качества	Элементы	Индикаторы
4. Практическая пригодность <i>Статистические данные, характеризуемые соответствующей периодичностью и своевременностью, являются последовательными и корректируются в соответствии с предсказуемыми правилами пересмотров данных.</i>	4.1 Периодичность и своевременность — <i>Периодичность и своевременность отвечают международно признанным стандартам распространения данных.</i> 4.2 Сопоставимость — <i>Статистические данные характеризуются внутренней согласованностью, сравнимы во времени и сопоставимы с основными системами данных.</i> 4.3 Политика и практика пересмотров данных — <i>Уточнение данных осуществляется в соответствии с регулярной процедурой, которая подлежит обнародованию.</i>	4.1.1 Периодичность соответствует стандартам распространения данных. 4.1.2 Своевременность соответствует стандартам распространения данных. 4.2.1 Система статистических данных характеризуется внутренней сопоставимостью. 4.2.2 Статистические данные сопоставимы или согласованы за приемлемый период времени. 4.2.3 Статистические данные сопоставимы или согласованы с данными, полученными из других источников данных и/или статистических систем. 4.3.1 Пересмотры данных проводятся согласно регулярному и открытому графику. 4.3.2 Предварительные и/или пересмотренные данные четко обозначаются в качестве таковых. 4.3.3 Изучение и анализ пересмотров данных доводятся до сведения общественности (см. также пункт 3.5.1).
5. Доступность <i>Данные и метаданные являются легко-доступными, а помощь пользователям оказывается достаточно эффективно.</i>	5.1 Доступность данных — <i>Статистические данные представляются в ясной и понятной форме, формы распространения данных являются надлежащими, а доступ к статистике предоставляется на равноправной основе.</i> 5.2 Доступность метаданных — <i>Предоставляется доступ к последним обновленным соответствующим метаданным.</i> 5.3 Помощь пользователям — <i>Оказываются оперативные и квалифицированные услуги по поддержке пользователей.</i>	5.1.1 Статистические данные представляются в форме, способствующей их правильной интерпретации и полезным сопоставлениям (компоновка и ясность текста, таблиц и графиков). 5.1.2 Средства и форма распространения данных являются надлежащими. 5.1.3 Статистические данные выпускаются в соответствии с заранее объявленным графиком. 5.1.4 Статистические данные представляются всем пользователям одновременно. 5.1.5 Данные, не обнародуемые в рамках обычного процесса распространения, предоставляются по запросу. 5.2.1 Имеется документация о концепциях, статистическом охвате, классификациях, основе учета, источниках данных и статистических методах, а об отклонениях от международно признанных стандартов, рекомендаций или лучших достижений практики сообщается в примечаниях. 5.2.2 Уровень детализации данных соответствует потребностям их предполагаемых пользователей. 5.3.1 Указываются контакты по каждой предметной области. 5.3.2 Каталоги публикаций и документов и других форм услуг, включая информацию о любой взимаемой плате, являются общедоступными.

Приложение I. Основные принципы официальной статистики¹

Статистическая комиссия,

1. принимая во внимание, что официальная статистическая информация является необходимой основой для устойчивого развития в экономической, демографической, социальной и экологической областях, а также для взаимного ознакомления и торговли между государствами и народами мира,
2. учитывая, что степень доверия общественности к официальной статистической информации в значительной мере зависит от уважения основополагающих ценностей и принципов, лежащих в основе любого демократического общества, стремящегося к самопознанию и к уважению прав своих членов,
3. принимая во внимание, что качество официальной статистики, а, следовательно, качество информации, предоставляемой правительству, экономическим кругам и общественности, в значительной мере зависит от сотрудничества граждан, предприятий и других респондентов в предоставлении надлежащих и надежных данных, требующихся для подготовки необходимых статистических сборников, и от сотрудничества между пользователями и производителями статистических данных в целях удовлетворения потребностей пользователей,
4. напоминая об усилиях правительственные и неправительственные организации, занимающихся вопросами статистики, по разработке стандартов и концепций, позволяющих проводить сопоставления между странами,
5. ссылаясь также на Декларацию о профессиональной этике Международного статистического института,
6. выражая мнение, что резолюция С (47), принятая Европейской экономической комиссией 15 апреля 1992 года, имеет всеобщее значение,
7. отмечая, что рабочая группа экспертов-статистиков, назначенная Комитетом по статистике Экономической и социальной комиссии для Азии и Тихого океана для

рассмотрения основных принципов, на своей восьмой сессии, состоявшейся в Бангкоке в ноябре 1993 года, согласилась в принципе с вариантом ЕЭК и подчеркнула, что эти принципы применимы ко всем странам,

8. отмечая также, что на своей восьмой сессии, состоявшейся в Аддис-Абебе в марте 1994 года, Объединенная конференция африканских плановиков, статистиков и демографов сочла, что основные принципы официальной статистики имеют универсальное значение,

9. принимает настоящие принципы официальной статистики:

i) Официальная статистика является необходимым элементом информационной системы демократического общества, обеспечивая правительство, экономические круги и общественность данными об экономическом, демографическом, социальном и экологическом положении. С этой целью официальные статистические данные, имеющие практическую ценность, подготавливаются и распространяются на объективной основе государственными статистическими ведомствами для обеспечения уважения права граждан на общественную информацию.

ii) В целях сохранения доверия к официальной статистике статистические ведомства в соответствии со строгими профессиональными соображениями, включая научные принципы и профессиональную этику, должны принимать решения в отношении методов и процедур сбора, обработки, хранения и представления статистических данных.

iii) Для облегчения правильной интерпретации данных статистические ведомства должны предоставлять информацию в соответствии с научными стандартами в отношении источников, методов и процедур в области статистики.

iv) Статистические ведомства имеют право комментировать неверную интерпретацию или неправильное использование статистических данных.

v) Данные для статистических целей могут собираться из всех видов источников, будь то статистические обследования или административная отчетность.

¹Воспроизведется по тексту United Nations Economic and Social Council, *Report of the Special Session of the Statistical Commission*, E/1994/29 (New York, April 11–15, 1994).

Статистические ведомства должны выбирать источник с учетом качества, своевременности, затрат и нагрузки, которая ложится на респондентов.

vi) Личные данные, собираемые статистическими ведомствами для подготовки статистической информации, независимо от того, относятся ли они к физическим или юридическим лицам, должны носить строго конфиденциальный характер и использоваться исключительно для статистических целей.

vii) Законы, нормы и меры, в рамках которых функционируют статистические системы, должны предаваться гласности.

viii) Для обеспечения согласованности и эффективности в статистической системе необходимо осуществлять координацию деятельности статистических ведомств на уровне стран.

ix) Использование статистическими ведомствами в каждой стране международных концепций, классификаций и методов способствуют обеспечению согласованности и эффективности статистических систем на всех официальных уровнях.

x) Двустороннее и многостороннее сотрудничество в области статистики содействует улучшению систем официальной статистики во всех странах.

Приложение II. Международные рекомендации в отношении отдельных категорий данных

Национальные счета

«Система национальных счетов 1993 года» (Нью-Йорк: публикация Комиссии Европейских сообществ, Международного Валютного Фонда, Организации экономического сотрудничества и развития, Организации Объединенных Наций и Всемирного банка, 1993). (*System of National Accounts 1993* (New York: a publication of the Commission of the European Communities, International Monetary Fund, Organization for Economic Cooperation and Development, United Nations, and the World Bank, 1993)). Текст размещен на веб-сайте ООН: <http://unstats.un.org/unsd/sna1993/introduction.asp>.

«Руководство по квартальным национальным счетам. Концепции, источники данных и составление» (Вашингтон, округ Колумбия: Международный Валютный Фонд, 2001). (*Quarterly National Accounts Manual: Concepts, Data Sources, and Compilation* (Washington, D.C.: IMF, 2001)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/qna/2000/textbook/index.htm>.

European System of Accounts 1995 (Luxembourg: Eurostat, 1996) («Европейская система счетов»).

Update to the System of National Accounts 1993: New Standards for Financial Derivatives (Washington, D.C.: IMF, 2001) («Обновление системы национальных счетов 1993 года. Новые стандарты для производных финансовых инструментов»). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/np/sta/sna/2001/eng/update/updsna.pdf>.

Краткое изложение обсуждений, состоявшихся на Дискуссионном форуме по национальным счетам, размещено на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/np/sta/sna/interest/index.htm>. Итоги этих обсуждений со временем могут привести к различным модификациям «Системы национальных счетов 1993 года» (*CSC 1993 года*).

Рынок труда

«Современные международные рекомендации по статистике труда» (Женева: Международная организация труда (МОТ), 1985). (*Current International Recommendations on Labor Statistics*, as updated (Geneva: International Labor Organization (ILO), 1985)).

Hussmanns, R., Mehran, F., Verma V. *Survey of Economically Active Population, Employment, Unemployment, and Underemployment: An ILO Manual on Concepts and Methods* (Geneva: ILO, 1990) (Хуссманнс Р., Мехран Ф., Верма В. «Обследования экономически активного населения: занятость, безработица и неполная занятость. Методологическое руководство МБТ»).

Рекомендации МОТ можно найти на веб-сайте МОТ: <http://www.ilo.org/ilolex/english/recdisp1.htm>.

Индексы цен

«Руководство по индексам потребительских цен. Теория и практика. 2004» (Евростат, МОТ/МВФ/ОЭСР/Евростат/ЕЭК ООН/Всемирный банк (*Consumer Price Index Manual: Theory and Practice 2004* (in collaboration with Eurostat, ILO, OECD, UNECE, and World Bank)), размещено на следующей странице: <http://www.ilo.org/public/english/bureau/stat/guides/cpi/index.htm>.

«Руководство по индексам цен производителей. Теория и практика. 2004». (Евростат, МОТ/МВФ/ОЭСР/Евростат/ЕЭК ООН/Всемирный банк) (*Producer Price Index Manual: Theory and Practice 2004* (in collaboration with Eurostat, ILO, OECD, UNECE, and World Bank)), размещено на следующей странице: <http://www.imf.org/external/np/sta/tegppi/index.htm>.

«Классификация расходов по целям» (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 1999). (*Classification of Expenditure According to Purpose* (New York: United Nations, 1999)). Классификации Организации Объединенных Наций размещены на веб-сайте ООН: <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp>.

Операции сектора государственного управления и центрального правительства

«Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 2001) (*Government Finance Statistics Manual 2001* (Washington,

D.C.: IMF, 2001)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/gfs/manual/index.htm>.

Долг центрального правительства

«Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей» (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ). (*External Debt Statistics: Guide for Compilers and Users* (Washington, D.C.: IMF, 2003)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/eds/Eng/Guide/index.htm>.

Денежно-кредитная и финансовая статистика

«Показатели финансовой устойчивости. Руководство по составлению». (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 2006). (*Financial Soundness Indicators: Compilation Guide* (Washington, D.C.: IMF, 2006)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fsi/guide/2006/index.htm>.

«Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике» (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 2000). (*Monetary and Financial Statistics Manual* (Washington, D.C.: IMF, 2000)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/mfs/manual/index.htm>.

«Денежно-кредитная и финансовая статистика. Руководство по составлению». (*Monetary and Financial Statistics: Compilation Guide* (Washington, D.C.: IMF, 2007, готовится к печати)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/cgmfs/eng/index.htm>.

Платежный баланс и международная инвестиционная позиция

«Руководство по платежному балансу, пятое издание» (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 1993). (*Balance of Payments Manual, fifth edition* (Washington, D.C.: IMF, 1993)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/bopman/bopman.pdf>.

«Справочник по составлению платежного баланса» (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 1995). (*Balance of Payments Compilation Guide* (Washington, D.C.: IMF, 1995)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/bopcg/1995/bopcg.pdf>.

«Учебник по платежному балансу» (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 1996). (*Balance of Payments Textbook* (Washington D.C.: IMF, 1996)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/boptex/boptex.pdf>.

«Производные финансовые инструменты. Дополнение к пятому изданию (1993 г.) «Руководства по платежному балансу». (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 2000). (*Financial Derivatives: A Supplement to the Balance of Payments Manual, fifth edition*, 1993 (Washington, D.C.: IMF, 2000)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/fd/2000/index.htm>.

«Международная инвестиционная позиция, 2002 год». (*International Investment Position, 2002*). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/np/sta/iip/iip.htm>.

«Международная торговля услугами. Проект «Руководства по статистике международной торговли услугами», 2002. (*Manual on Statistics of International Trade in Services, 2002*), размещено на веб-сайте ОЭСР: <http://www.oecd.org/dataoecd/32/45/2404428.pdf>. Также на веб-сайте Организации Объединенных Наций: <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp?class=trade>.

Международные резервы

«Международные резервы и ликвидность в иностранной валюте. Форма представления данных: руководящие принципы». (Вашингтон, округ Колумбия: МВФ, 2001). (*International Reserves and Foreign Currency Liquidity: Guidelines for a Data Template* (Washington, D.C.: IMF, 2001)). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://dsbb.imf.org/Applications/web/sddsguide/>.

Внешний долг

External Debt Statistics: Guide for Compilers and Users (также называемое *Debt Guide*) («Статистика внешнего долга. Руководство для составителей и пользователей») (Washington, D.C.: IMF, 2003). Текст размещен на веб-сайте МВФ: <http://www.imf.org/external/pubs/ft/eds/Eng/Guide/index.htm>.

Торговля товарами

International Trade Statistics: Concepts and Definitions, Series M, No. 52, Rev. 2 («Статистика международной торговли товарами: концепции и определения») (New York: United Nations, 1998).

Manual on Statistics of International Trade in Services, 2002, доступно на веб-сайте ОЭСР: <http://www.oecd.org/dataoecd/32/45/2404428.pdf>. Также размещено на веб-сайте Организации Объединенных Наций: <http://unstats.un.org/unsd/pubs/gesgrid.asp?class=trade>.

Население

Principles and Recommendations for Population and Housing Census, Revision 1 («Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда») (New York: United Nations, 1997).

Handbook on Civil Registration and Vital Statistics Systems (New York: United Nations, 1998).

Indicators of Sustainable Development: Framework and Methodologies («Показатели устойчивого развития: структура и методология») (New York: United Nations, 2004). Также размещено на веб-сайте Организации Объединенных Наций: <http://www.un.org/esa/sustdev/natinfo/indicators/indisd/english/english.htm>.

International Statistical Classification of Diseases and Related Health Problems (ICD-10) (Geneva: World Health Organization, 1993).

UNAIDS, Monitoring the Millennium Development Goals website (<http://www.unaids.org/en/in+focus/monitoringevaluation/monitoring+the+millennium+development+goals+.asp>).

United Nations Children's Fund (UNICEF), *End Decade Database* (<http://www.childinfo.org/eddb/index.htm>).

UNSD, *Millennium Indicators Database* (http://millennium-indicators.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp).

WHO, Millennium Development Goals website (<http://www.who.int/mdg/en/>).

World Bank, Millennium Development Goals website (<http://www.developmentgoals.org/>).

Образование

International Standard Classification of Education— ISCED 1997 (Paris: UNESCO, 1997).

UNESCO Institute for Statistics, Statistical Tables (and metadata) website (<http://portal.unesco.org/uis/ev.php>).

Methodology Used in the 1994 Estimation and Projection of Adult Literacy (Paris: UNESCO, 1995).

Indicators of Sustainable Development: Framework and Methodologies («Показатели устойчивого развития: структура и методология») (New York: United Nations, 2001).

UNESCO Institute for Statistics, Millennium Development Goals website (<http://portal.unesco.org/uis/ev.php>).

UNSD, *Millennium Indicators Database* (http://millennium-indicators.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp).

World Bank, Millennium Development Goals website (<http://www.developmentgoals.org/>).

Бедность

Ravallion, Martin, *Poverty Lines in Theory and Practice*, Vol. 1. Living Standards Measurement Survey Working Paper (Washington, D.C.: World Bank, 1999).

Coudouel, J. Hentschel, and Q. Wodon, *Well-Being Measurement and Analysis* в издании PRSP Sourcebook (Washington, D.C.: World Bank, 2001).

Lipton, M., *Defining and Measuring Poverty: Conceptual Issues* (New York: UNDP, 1996).

Shorr, Irwin J., *How to Weigh and Measure Children: Assessing the Nutritional Status of Young Children in Household Surveys*, National Household Survey Capability Programme (New York: United Nations, 1986).

UNSD, *Millennium Indicators Database* (http://millennium-indicators.un.org/unsd/mi/mi_goals.asp).

World Bank, Millennium Development Goals website (<http://www.developmentgoals.org/>).

World Bank, Data on Poverty website (<http://www.worldbank.org/poverty/data/index.htm>).

Прочее

“Fundamental Principles of Official Statistics,” United Nations Economic and Social Council, *Report of the Special Session of the Statistical Commission*, E/1994/29 («Основополагающие принципы официальной статистики») (New York, April 11–15, 1994).

Приложение III. Перечень показателей достижения Целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия (ЦРТ)

Показатель	Включено в ОСРД	Сектор	Ответственное международное учреждение
Цель 1. Ликвидация крайней нищеты и голода			
<i>Задача 1. Сократить вдвое за период с 1990 по 2015 год долю населения, имеющего доход менее 1 доллара в день</i>			
1. Доля населения с доходами менее 1 доллара США (по ППС) в день ¹	✓*	Бедность	Всемирный банк
2. Коэффициент глубины бедности (распространенность х глубина бедности)	✓*	Бедность	Всемирный банк
3. Доля беднейшего квинтиля населения в национальном потреблении	✓	Бедность	Всемирный банк
<i>Задача 2. Сократить вдвое за период с 1990 по 2015 год долю населения, страдающего от голода</i>			
4. Доля детей в возрасте до пяти лет с недостаточным весом	✓	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ
5. Доля населения, энергетическая ценность питания которого ниже минимального уровня потребления			ФАО
Цель 2. Обеспечение всеобщего начального образования			
<i>Задача 3. Обеспечить, чтобы к 2015 году у детей во всем мире, как у мальчиков, так и девочек, была возможность получать в полном объеме начальное школьное образование</i>			
6. Чистый коэффициент охвата начальным образованием	✓	Образование	ЮНЕСКО
7. Доля учащихся первого класса, достигающих пятого класса ²	✓	Образование	ЮНЕСКО
8. Уровень грамотности населения в возрасте от 15 до 24 лет	✓	Образование	ЮНЕСКО
Цель 3. Поощрение равенства мужчин и женщин и расширение прав и возможностей женщин			
<i>Задача 4. Ликвидировать, желательно к 2005 году, неравенство между полами в сфере начального и среднего образования, а не позднее чем к 2015 году — на всех уровнях образования</i>			
9. Соотношение девочек и мальчиков в системе начального, среднего и высшего образования	✓	Образование	ЮНЕСКО
10. Соотношение грамотных женщин и мужчин в возрасте от 15 до 24 лет	✓	Образование	ЮНЕСКО
11. Доля женщин, занимающихся оплачиваемым трудом в несельскохозяйственном секторе	✓	Реальный	МОТ
12. Доля мест, занимаемых женщинами в национальных парламентах			МПС
Цель 4. Сокращение детской смертности			
<i>Задача 5. Сократить на две трети за период с 1990 по 2015 год смертность среди детей в возрасте до пяти лет</i>			
13. Уровень смертности детей в возрасте до пяти лет	✓	Население	ЮНИСЕФ – ВОЗ
14. Уровень младенческой смертности	✓	Население	ЮНИСЕФ – ВОЗ
15. Доля детей в возрасте одного года, привитых от кори	✓	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ

Цель 5. Улучшение охраны материнства				
Задача 6. Снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности				
16.	Коэффициент материнской смертности	√	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ
17.	Доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом	√	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ
Цель 6. Борьба с ВИЧ/СПИДом, малярией и другими заболеваниями				
Задача 7. Остановить к 2015 году распространение ВИЧ/СПИДа и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости				
18.	Доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин в возрасте от 15 до 24 лет	√	Здравоохранение	ЮНЭЙДС – ЮНИСЕФ – ВОЗ
19.	Коэффициент использования презервативов как доля общего коэффициента использования контрацептивов ³	√	Здравоохранение	ЮНЭЙДС – ЮНИСЕФ – Отдел народонаселения ООН – ВОЗ
19a.	Пользование презервативами при последнем половом акте повышенного риска	√	Здравоохранение	
19b.	Доля населения в возрасте 15–24 лет, имеющего полное и правильное представление о ВИЧ/СПИДЕ ⁴	√	Здравоохранение	
20.	Соотношение показателей посещаемости школы среди сирот и детей, имеющих родителей, в возрасте 10–14 лет	√	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ЮНЭЙДС
Задача 8. Остановить к 2015 году распространение малярии и других основных болезней и положить начало тенденции к сокращению заболеваемости				
21.	Уровни заболеваемости и смертности от малярии	√	Здравоохранение	ВОЗ
22.	Доля населения в районах, подверженных малярии, которая пользуется эффективными средствами профилактики и лечения малярии ⁵	√	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ
23.	Уровни заболеваемости и смертности от туберкулеза	√	Здравоохранение	ВОЗ
24.	Доля случаев заболевания туберкулезом, выявленных и вылеченных в рамках краткосрочного курса противотуберкулезной терапии под непосредственным наблюдением врача (DOTS, рекомендованной на международном уровне стратегии борьбы с ТБ)	√	Здравоохранение	ВОЗ
Цель 7. Обеспечение экологической устойчивости				
Задача 9. Включить принципы устойчивого развития в страновые стратегии и программы и обратить вспять процесс утраты природных ресурсов				
25.	Доля земельных площадей, покрытых лесом			ФАО
26.	Отношение площади районов, охраняемых в целях сохранения биоразнообразия, к общей площади территории			ЮНЕП – МСОП
27.	Энергопотребление (в кг нефтяного эквивалента) на 1 доллар ВВП (по ППС)			МЭА – Всемирный банк
28.	Выбросы углекислого газа (на душу населения) (РКИК ООН, ЮНСД) и потребление ХФУ, источающих озоновый слой (в тоннах истощения озона) (ЮНЕП, Секретариат по озону)			РКИК ООН, ЮНСД и ЮНЕП, Секретариат по озону
29.	Доля населения, использующего твердые виды топлива			ВОЗ
Задача 10. Сократить вдвое к 2015 году долю людей, не имеющих постоянного доступа к чистой питьевой воде и санитарно-техническим средствам				
30.	Доля населения, имеющего постоянный доступ к источникам водоснабжения улучшенного качества, городское и сельское население	√	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ

31.	Доля городского населения, имеющего доступ к санитарно-техническим средствам улучшенного качества, городское и сельское население	✓	Здравоохранение	ЮНИСЕФ – ВОЗ
Задача 11. К 2020 году обеспечить существенное улучшение жизни как минимум 100 миллионов обитателей трубчатых				
32.	Доля домашних хозяйств, имеющих доступ к безопасному жилью			ООН-ХАБИТАТ
Цель 8. Формирование глобального партнерства в целях развития				
Показатели для задач 12–15 приведены ниже общим списком.				
Задача 12. Продолжить создание открытой, основанной на правилах, предсказуемой и недискриминационной торговой и финансовой системы.				
Предусматривает приоритетность целям надлежащего управления, развития и сокращения бедности — как на национальном, так и на международном уровне.				
Задача 13. Удовлетворять особые потребности наименее развитых стран.				
Предусматривает освобождение экспортных товаров из наименее развитых стран от тарифов и квот; расширенную программу облегчения долгового бремени ХИЛК (бедных стран с высоким уровнем задолженности) и списание официального двустороннего долга; оказание более щедкой официальной помощи в целях развития (ОПР) странам, взявшим обязательства по сокращению бедности.				
Задача 14. Удовлетворять особые потребности стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (путем осуществления Программы действий по обеспечению устойчивого развития малых островных развивающихся государств и решений двадцать второй специальной сессии Генеральной Ассамблеи).				
Задача 15. Комплексным образом решить проблемы задолженности развивающихся стран с помощью национальных и международных мер, с тем чтобы обеспечить экономическую приемлемость долга в долгосрочном плане.				
Мониторинг некоторых из перечисленных ниже показателей ОПР для наименее развитых стран (НРС), Африки, развивающихся стран, не имеющих выхода к морю, и малых островных развивающихся государств (МОРГ) осуществляется отдельно.				
33.	Чистый объем ОПР, предоставленной всем странам и НРС, в процентах от валового национального дохода (ВНД) стран-доноров ОЭСР/Комитета содействия развитию (КСР)			ОЭСР
34.	Доля совокупной двусторонней, распределяемой по секторам ОПР стран-доноров ОЭСР/КСР, направляемой на основные социальные услуги (базовое образование, первичное медико-санитарное обслуживание, питание, доступ к безопасной воде и санитарно-техническим средствам)			ОЭСР
35.	Доля двусторонней необусловленной ОПР стран-доноров ОЭСР/КСР			ОЭСР
36.	Объем ОПР, полученной странами, не имеющими выхода к морю, как доля их ВНД			ОЭСР
37.	Объем ОПР, полученной малыми островными развивающимися государствами, как доля их ВНД			ОЭСР
Доступ к рынкам				
38.	Доля совокупного импорта развитых стран (в стоимостном выражении, за исключением вооружений) из развивающихся стран и из НРС, ввезенных беспошлинно			ЮНКТАД – ВТО – Всемирный банк
39.	Средние тарифы, установленные развитыми странами на сельскохозяйственную продукцию, текстиль и одежду из развивающихся стран			ЮНКТАД, ВТО, Всемирный банк
40.	Расчетный объем помощи сельскому хозяйству для стран ОЭСР как процент их ВВП			ОЭСР
41.	Доля ОПР, предоставленной для содействия развитию торгового потенциала			ВТО, ОЭСР

Экономическая приемлемость долга				
42.	Общее число стран, достигших стадии принятия решений в рамках Инициативы в отношении долга бедных стран с высоким уровнем задолженности (ХИПК), и число стран, достигших стадии завершения ХИПК (в совокупности)			МВФ – Всемирный банк
43.	Обязательства по облегчению долгового бремени в рамках Инициативы ХИПК (доллары США)			МВФ – Всемирный банк
44.	Обслуживание долга в процентах от экспорта товаров и услуг			МВФ – Всемирный банк
Задача 16. В сотрудничестве с развивающимися странами разрабатывать и осуществлять стратегии, позволяющие молодым людям найти достойную и продуктивную работу				
45.	Уровень безработицы среди населения в возрасте от 15 до 24 лет, мужчины, женщины, всего ⁶	✓	Реальный	МОТ
Задача 17. В сотрудничестве с фармацевтическими компаниями обеспечить доступность недорогих основных лекарственных средств в развивающихся странах				
46.	Доля населения, имеющего постоянный доступ к недорогим основным лекарственным средствам			ВОЗ
Задача 18. В сотрудничестве с частным сектором принять меры к тому, чтобы все могли пользоваться благами новых технологий, особенно информационно-коммуникационных				
47.	Количество телефонных линий и абонентов сотовой связи на 100 человек			МСЭ
48.	Количество используемых персональных компьютеров на 100 человек (МСЭ) и пользователей Интернета на 100 человек			МСЭ

* Как разъясняется в сноске (1) ниже, при мониторинге бедности на уровне стран для расчета показателя распространенности бедности и коэффициента глубины бедности вместо уровня бедности, равного 1 доллару (по ППС) в день, следует использовать национальный уровень бедности. ППС = паритет покупательной способности.

Сноски

¹ Для мониторинга тенденций изменения бедности на уровне отдельных стран следует использовать национальные уровни бедности (при наличии таких). Рекомендуемым для этой цели показателем является «распространенность бедности (процент населения с доходами ниже национального уровня бедности)».

² В настоящее время разрабатывается альтернативный показатель — «доля окончивших начальную школу».

³ Среди методов контрацепции только презервативы являются эффективным способом недопущения передачи ВИЧ. Поскольку коэффициент использования презервативов определяется только для женщин, состоящих в браке, он дополняется показателем использования презервативов в ситуациях с высоким риском (показатель 19а) и показателем знаний о ВИЧ/СПИДЕ (показатель 19б). Показатель «коэффициент использования контрацептивов» также полезен для отслеживания прогресса в осуществлении других целей в сфере здравоохранения, гендерных отношений и бедности.

⁴ Данный показатель определяется как процентная доля населения в возрасте 15–24 лет, которое правильно указывает два основных способа предотвращения передачи ВИЧ половым путем (использование презервативов и ограничение сексуальных отношений одним верным неинфицированным партнером), которое отвергает два наиболее распространенных местных заблуждения относительно передачи ВИЧ и которое знает, что выглядящий здоровым человек может быть переносчиком ВИЧ. Вместе с тем, поскольку проводимых в настоящее время обследований недостаточно для того, чтобы рассчитать определенный выше показатель, ЮНИСЕФ, в сотрудничестве в ЮНЭЙДС и ВОЗ, разработал два замещающих показателя, представляющих два компонента фактического показателя. Это i) доля женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет, которые знают, что человек может защитить себя от ВИЧ-инфекции путем «постоянного использования презервативов», и ii) доля женщин и мужчин в возрасте 15–24 лет, которые знают, что выглядящий здоровым человек может быть переносчиком ВИЧ. В случае женщин имеются только данные доклада за указанный год.

⁵ «Профилактика» должна измеряться как процентная доля детей в возрасте до пяти лет, которые спят под сетками, обработанными инсектицидами; «лечение» должно измеряться как процентная доля детей в возрасте до пяти лет, которые получают соответствующее лечение.

⁶ В настоящее время Международная организация труда (МОТ) разрабатывает усовершенствованный показатель осуществления этой задачи, который будет использоваться в предстоящие годы.

Приложение IV. Роль национальных координаторов по ОСРД

1. В рамках участия в ОСРД страна соглашается использовать ОСРД в качестве основы для совершенствования своей статистической системы. Предполагается, что национальные статистические ведомства будут использовать ОСРД как инструмент управления для формулировки стратегии улучшения статистики, выявления сильных и слабых сторон действующей системы, разработки планов совершенствования, установления приоритетов при внесении улучшений, а также распределения необходимых для этого ресурсов. Результативная работа национального координатора по ОСРД крайне важна для продвижения ОСРД как основного инструмента, применяемого в национальной статистической системе.
2. В настоящем приложении рассматриваются роль и обязанности координатора по ОСРД, а также задачи, которые ему предстоит решать на регулярной основе.

Взаимодействие с МВФ

3. *Основное контактное лицо.* Координатор является основным контактным лицом по всем вопросам, связанным с ОСРД. Поэтому по любым вопросам, касающимся ОСРД, персонал МВФ обычно будет взаимодействовать непосредственно с координатором, который, в свою очередь, будет отвечать за координацию ответных действий на национальном уровне. По вопросам, связанным с конкретными метаданными, персонал МВФ может взаимодействовать с должностными лицами соответствующих ведомств, но координатор будет всегда ставиться в известность об этих взаимодействиях.

4. *Полномочия.* Координатор должен располагать достаточными полномочиями, обеспечивающими сотрудничество всех национальных ведомств, которые занимаются составлением и распространением категорий данных, входящих в сферу охвата ОСРД. В некоторых случаях официальным координатором является довольно высокопоставленный сотрудник, который делегирует текущую операционную деятельность своему персоналу. Координация между статистическими ведомствами может осуществляться и через комитет по ОСРД, который проводит регулярные заседания (и не реже одного раза в год собирается в связи с годовым анализом метадан-

ных). Такой комитет оказался единственным форумом для укрепления сотрудничества между статистическими ведомствами.

Ежегодное подтверждение метаданных

5. *Частота подтверждения.* Чтобы обеспечить точность метаданных, участники обязаны по мере необходимости и не реже одного раза в год подтверждать точность всех метаданных, размещенных в БСРД. Такое подтверждение считается равнозначным «самоконтролю» точности отдельных элементов метаданных участников. Координатор должен также предоставлять МВФ информацию о ходе реализации планов совершенствования. Персонал МВФ будет каждый год направлять координатору напоминание о ежегодных обновлениях. Поэтому координатор обязан не реже одного раза в год направлять текущие метаданные соответствующим контактным лицам по каждой категории и компоненту данных, которые размещаются в БСРД, и обращаться к ним с просьбой подтвердить актуальность и точность информации, а при необходимости предоставить любые обновления.

6. *Время подтверждения.* После этого координатор должен направить в МВФ письменное подтверждение¹ точности метаданных. Координатор должен направить в МВФ ежегодное подтверждение в течение первого месяца после даты годовщины (даты первой публикации метаданных в БСРД).

7. *Обновление метаданных.* Если необходимо обновление метаданных, координатор должен как можно быстрее представить в МВФ предлагаемые изменения (рекомендуется) или приложить эти изменения к ежегодному подтверждению. Персонал МВФ проанализирует предлагаемые изменения и, при отсутствии вопросов, разместит их в БСРД. В БСРД также будет указана дата последнего подтверждения участником точности метаданных.

8. *Улучшения метаданных.* Персонал МВФ может в любое время по собственной инициативе обратиться к ко-

¹Подтверждение должно направляться в Отдел стандартов распространения данных Статистического департамента МВФ; см. адрес, приведенный в рамке на странице ii настоящего *Руководства*.

ординатору, чтобы предложить или потребовать внести улучшения в метаданные, особенно при обновлении ОСРД. В этом случае координатор должен сообщить соответствующим национальным ведомствам, что им следует произвести требуемые улучшения, или выяснить у них, согласны ли они с предлагаемыми МВФ изменениями. После того как координатор по ОСРД и персонал МВФ согласуют новый текст метаданных, он будет размещен в БСРД.

9. Изменения метаданных в периоды между ежегодными подтверждениями. Возможны ситуации, когда участник в течение календарного года вносит в свою практику изменения, влияющие на точность метаданных, размещенных в БСРД. В таких случаях участник должен информировать об этих изменениях персонал МВФ, после чего начнется их совместная работа над тем, чтобы оперативно внести поправки в затронутые этими изменениями метаданные.

Предметный указатель

Номера в ссылках обозначают пункты в главах, вставки, таблицы или приложения.

- Автоматические телефонные запросы, 2.13
- Агрегаты национальных счетов
- категория данных и основные показатели, 3.62–3.64
 - квартальные оценки ВВП, 3.64
 - периодичность, 3.62, 3.64
 - разбивки ВВП, 3.63
- Агрегаты платежного баланса
- категория данных, 3.109
 - классификация компонентов в соответствии с РПБ5, 3.111
 - основные показатели, 3.110
 - периодичность, 3.112
- Агрегаты центрального банка
- периодичность, 3.103
- Агрегаты центрального правительства
- категория данных, 3.91
 - основные показатели, 3.93
 - периодичность, 3.91
 - полный охват бюджетных счетов как краткосрочная цель, 3.92
 - распространение данных о процентных платежах, 3.96
 - распространение данных о финансировании, 3.94
 - статьи, определяющие профицит/дефицит, 3.95
- Агрегаты широкой денежной массы
- основные показатели, 3.101
 - периодичность, 3.102
- «База данных на конец десятилетия» (*End Decade Database*), прил. II
- «База данных ЮНСД показателей достижения целей в области развития, поставленных в Декларации тысячелетия» (*USND Millennium Indicators Database*), прил. II
- Базовые основы
- комплексные основы и, 3.4
 - операции центрального правительства, 3.32–3.33
 - определение, 3.2
- Бедность
- данные на микроуровне, 3.145
 - «денежные методы измерения» и, 3.144
 - доступ к общественным услугам и, 3.150
 - международные рекомендации, прил. II
 - обследования доходов и расходов домашних хозяйств, 3.149
 - потребление в сравнении с доходом и, 3.146
 - системы картирования и географической информации и, 3.150
- Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия, и, 3.148
- чертеж бедности, 3.144, 3.147–3.148
- Безработица
- концепция неполной занятости, 3.87
 - составление и распространение данных по принципу «насколько уместно», 3.86
 - составляемые показатели, 3.85
- БСРД. См. Бюллетень стандартов распространения данных
- Бюллетень стандартов распространения данных веб-сайт ОСРД, 1.3
- описание, 4.1
 - размещение календарей выпуска данных, 3.197
 - размещение метаданных, 1.13, 4.1–4.3
 - размещение «Общей системы распространения данных», 2.2
- Веб-сайт публикаций и документов Организации экономического сотрудничества и развития по статистике здравоохранения, прил. II
- Верма В. (Verma, V.)
- «Обследования экономически активного населения: занятость, безработица и неполная занятость» (*Surveys of Economically Active Population, Employment, Unemployment, and Underemployment*), прил. II
- Внешний долг
- включение данных о, 1.3
 - государственный и гарантированный государством, 3.113
 - графики обслуживания долга и, 3.114–3.116
 - международные рекомендации, прил. II
 - периодичность, 3.113
 - руководящие указания по составлению, 3.116
 - своевременность, 3.113
 - частный долг, не гарантированный государством, 3.115
- Внешний сектор
- агрегаты платежного баланса, 3.109–3.112
 - внешний долг и графики обслуживания долга, 3.113–3.116, прил. II
 - международная инвестиционная позиция, 3.54, 3.60–3.61, прил. II
 - международные резервы, 3.117–3.118, прил. II
 - обменные курсы, 3.121
 - платежный баланс, 3.54–3.61, прил. II
 - торговля товарами, 3.119–3.120, прил. II
- Водон К. (Wodon, Q.)
- «Измерение и анализ благосостояния» (*Well-Being Measurement and Analysis*), прил. II
- ВОЗ. См. Всемирная организация здравоохранения
- Всемирная организация здравоохранения
- отслеживание результатов деятельности по охране здоровья, 3.143

- Всемирный банк
расчет показателей бедности, 3.79, 3.148
«Всемирный банк» (*The World Bank*), прил. II
- Графики обслуживания долга
включение данных о, 1.3
периодичность, 3.114
руководящие указания по составлению, 3.116
частный долг, не гарантированный государством, 3.115
- Данные
автоматические телефонные запросы, 2.13
адаптация средств распространения, 2.14
комплексные основы по сравнению с категориями
данных и показателями, 3.4
международные рекомендации в отношении
отдельных категорий данных, прил. II
определение термина «распространение», 2.13
охват, 2.3, 3.5, 3.7–3.14, 4.9, вставка 2.1, таблица В
(часть I)
передача посредством факсимильной связи, 2.13
периодичность, 2.3, 3.5, 3.15–3.20, 4.9, вставка 2.1,
таблица В (часть I)
планы совершенствования, 4.9, таблица В (часть III)
приоритеты, 3.6
приоритетность улучшений качества по отношению к
своевременности, 2.12
распространение в электронной форме, 2.13
своевременность, 1.11, 2.3, 2.12, 3.5, 4.9, вставка 2.1,
таблица В (часть I)
структура параметра, 3.3–3.25
форматы распространения, 4.9, таблица В (часть IV)
- Директор-распорядитель
назначение национальных координаторов, 1.3, 2.2
- Дискуссионный форум по национальным счетам,
прил. II
- Доклад о соблюдении стандартов и кодексов, 4.16
«Документ по ОСРД». См. «Общая система
распространения данных»
- Документы по стратегии сокращения бедности
мониторинг деятельности по сокращению бедности на
национальном уровне, 3.127
- Долг, гарантированный государством
данные о, 3.97
- Долг центрального правительства
данные о, 3.41–3.42
международные рекомендации, прил. II
периодичность, 3.19, 3.97
разбивки по срокам погашения, 3.98
руководящие указания относительно классификации
и определения, 3.99
- Достоверность данных
важность, 3.163
внутренний доступ со стороны органов
государственного управления, 3.176–3.179,
таблица С (часть II)
годовые отчеты, 3.171
доступ к данным до их обнародования, 3.176–3.179
замечания министерства, 3.180–3.183
запрет на доступ к данным, 3.177
использование логотипов и знаков, 3.173
конфиденциальность, 3.170–3.172
- ненадлежащее влияние и, 3.176–3.179
обобщение метаданных, 3.174
опубликование данных, 3.169
основное внимание, 3.164
основные элементы 2.3, вставка 2.1
планы совершенствования, таблица С (часть IV)
представление метаданных, таблица С
примеры распространения, 3.171
прозрачность практики и процедур, 2.3, 3.165,
вставка 2.1
составляемые и распространяемые данные, таблица С
(часть I)
уточнения и изменения данных, 3.184–3.190
условия и положения, в соответствии с которыми
готовится официальная статистика, 3.167–3.175,
таблица С (часть II)
частные организации и, 3.175
- Доступ к данным
важность, 3.191
внутренний со стороны органов государственного
управления, 3.176–3.179, таблица С (часть II)
вопрос своевременности, 3.192–3.193
календари выпуска данных, 2.3, 3.194–3.197,
вставка 2.1, таблица С (часть III)
одновременный выпуск для всех заинтересованных
сторон, 2.3, 3.198–3.203, вставка 2.1, таблица С
(часть III)
планы совершенствования, таблица С (часть IV)
со стороны общественности, 2.3, 3.163–3.164, 3.191–
3.203, вставка 2.1, таблица С
составляемые и распространяемые данные, таблица С
(часть I)
- Доступ общественности. См. Доступ к данным
- Доходы. См. Заработная плата и доходы
- Замечания министерства, 3.180–3.183
- Занятость
составление и распространение данных по принципу
«насколько уместно», 3.84
составляемые показатели, 3.83
- Заработка плата и доходы
описание, 3.88
составление и распространение данных по принципу
«насколько уместно», 3.89
- Здравоохранение
вводимые ресурсы, 3.139–3.140, таблица 3.1 (часть С)
источники статистики, 3.139
международные рекомендации, прил. II
подкатегории, 3.139–3.143, таблица 3.1 (часть С)
показатели процесса или предоставления услуг, 3.139,
3.141, таблица 3.1 (часть С)
результаты, 3.139, 3.143, таблица 3.1 (часть С)
системы отчетности, 3.142
- «Европейская система счетов 1995 года» (*European System
of Accounts 1995*), 3.27, прил. II
- ECC 1995 года. См. «Европейская система счетов
1995 года»
- Изменения данных
распространение информации об, 3.184–3.190
«Измерение и анализ благосостояния» (Кудуэль и

- Водон) (*Well-Being Measurement and Analysis* (Coudouel and Wodon)), прил. II
- Индекс курсов акций
описание, 3.108
- Индекс розничных цен. См. Индекс потребительских цен
- Индекс оптовых цен
описание, 3.75
формула индекса Ласпейреса, 3.76
- Индекс потребительских цен
виды агрегатов расходов на потребление, 3.73
описание, 3.71
периодичность, 3.69
руководящие указания относительно, 3.70
составление нескольких индексов, 3.72
формула индекса Ласпейреса, 3.76
- Индекс цен производителей
индекс оптовых цен, 3.75
описание, 3.74
периодичность, 3.69
повышение качества национальных счетов и, 3.77
руководящие указания относительно, 3.70
страны с преимущественно сельскохозяйственной экономикой и, 3.77
формула индекса Ласпейреса, 3.76
- Индексы производства
индексы розничных или оптовых продаж, 3.67
категория данных и основные показатели, 3.65–3.68
критерии выбора, 3.66
периодичность, 3.68
- Индексы цен. См. также Индекс потребительских цен; Индекс цен производителей; Индекс оптовых цен международные рекомендации, прил. II
- Инициативы в отношении стандартов данных
обзор ОСРД Исполнительным советом, 1.3
- «Институт статистики ЮНЕСКО» (*UNESCO Institute for Statistics*), прил. II
- ИОЦ. См. Индекс оптовых цен
- ИПЦ. См. Индекс потребительских цен
- Исполнительный совет
обзор ОСРД, 1.3
представление метаданных ОСРД в формате Общей основы качества данных, 1.3
утверждение ОСРД, 1.3
утверждение Специального стандарта распространения данных, 1.3
- Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия Организации Объединенных Наций, и, 1.3
- История разработки ОСРД, 1.1–1.5
- Источники данных
документация по, 3.153–3.154
- ИЦП. См. Индекс цен производителей
- «Как взвешивать и обмерять детей. Оценка статуса питания детей младшего возраста при обследованиях домашних хозяйств» (Шорр) (*How to Weigh and Measure Children: Assessing the Nutritional Status of Young Children in Household Surveys (Shorr)*), прил. II
- Календари выпуска данных
метаданные, таблица С (часть III)
- описание, 2.3, 3.194, вставка 2.1
публикация, 3.196
размещение в Бюллетене стандартов распространения данных, 3.197
рекомендации ОСРД, 3.195
- Категории данных и основные показатели
внешний сектор, 3.109–3.121, таблица 3.1 (часть В)
налогово-бюджетный сектор, 3.91–3.99, таблица 3.1 (часть В)
описание, 3.5, таблица 3.1 (часть В)
определение термина «данные», 3.2
реальный сектор, 3.62–3.90, таблица 3.1 (часть В)
социально-демографический сектор, 3.122–3.150, таблица 3.1 (часть С)
финансовый сектор, 3.100–3.108, таблица 3.1 (часть В)
- Качество данных. См. также Параметр качества параметра данных ОСРД, 2.3, вставка 2.1
значение, 2.8
как главная цель, 1.11, 2.7
- Классификация индивидуального потребления по целям, 3.73
- «Классификация расходов по целям» (*Classification of Expenditure According to Purpose*), прил. II
- Комплексные основы
аналитическая основа, концепции, определения и классификации, таблица А (часть I)
базовые основы, 3.4
внешний сектор, 3.54–3.61, таблица 3.1 (часть А)
налогово-бюджетный сектор, 3.32–3.46, таблица 3.1 (часть А)
нормы бухгалтерского учета, таблица А (часть III)
определение, 3.2
планы совершенствования, таблица А (часть VII)
практика составления, таблица А (часть V)
прочие аспекты, таблица А (часть VI)
разработка метаданных, таблица А
реальный сектор, 3.26–3.31, таблица 3.1 (часть А)
рекомендуемые дополнения, 3.4, 4.8
сфера наблюдения данных, таблица А (часть II)
финансовый сектор, 3.47–3.53, таблица 3.1 (часть А)
характер источников базовых данных, таблица А (часть IV)
- Конфиденциальность информации, 3.170–3.172
- Кредитные агрегаты
основные показатели, 3.101
периодичность, 3.102
- Кудуэль, Дж. Хентшель (Coudouel, J. Hentschel)
«Измерение и анализ благосостояния» (*Well-Being Measurement and Analysis*), прил. II
- Липтон М. (Lipton, M.)
«Определение и измерение бедности: концептуальные вопросы» (*Defining and Measuring Poverty: Conceptual Issues*), прил. II
- Макроэкономические данные. См. Внешний сектор; Финансовый сектор; Налогово-бюджетный сектор; Реальный сектор
- МБТ. См. Международное бюро труда
- Межведомственная координация, 1.14, 2.17
- Международная инвестиционная позиция
международные рекомендации, прил. II

- периодичность, 3.61
указания РПБ5, 3.60
- «Международная инвестиционная позиция» (*International Investment Position*), прил. II
- «Международная статистическая классификация болезней и проблем, связанных со здоровьем» (*International Statistical Classification of Diseases and Related Health Problems*), прил. II
- «Международная стандартная классификация образования» (*International Standard Classification of Education*), 3.137, прил. II
- Международное бюро труда
веб-сайт, прил. II
концепции и определения рабочей силы, 3.82
периодичность и своевременность данных по рынку труда, 3.81
- Международные резервы
выражение в долларах США, 3.118
международные рекомендации, прил. II
периодичность, 3.117
- «Международные резервы и ликвидность в иностранной валюте. Форма представления данных: руководящие принципы» (*International Reserves and Foreign Currency Liquidity: Guidelines for a Data Template*), прил. II
- Международные рекомендации в отношении отдельных категорий данных, прил. II
- Метаданные
выполнение рекомендаций пятого издания «Руководства по платежному балансу», 2.17
данные таможенных управлений, 4.14
документация и доступ к, 3.154
достоверность данных, 4.12–4.15, таблица С
доступ общественности, таблица С
идентификация недостатков в составлении данных, 2.17
идентификация последних улучшений, 2.17
идентификация улучшений, которые должны быть произведены в следующем году и в период 2–5 лет, 2.17
категории данных и основные показатели, 4.9, таблица В
комплексные основы, 4.6–4.8, таблица А
обзор и подтверждение национальным координатором, 2.22
обобщение, 3.174
обычные функции ведомств, 4.14
основные концепции, 4.9, таблица В
оценка качества и, 3.152
подготовка метаданных о существующей практике, 2.16, 2.17
политика пересмотров, 3.190
помощь персонала МВФ в подготовке и окончательном оформлении, 4.2
представление в формате Основы оценки качества данных, 1.3, 4.16–4.17, таблица D
процедуры, обеспечивающие одновременный выпуск, 3.203
размещение в Бюллете не стандартов распространения данных, 1.13, 4.1–4.3
рекомендуемые дополнительные данные, 4.8, 4.10
роль национального координатора, прил. IV
- «Руководство по составлению метаданных» (*Metadata Compilation Guide*), 4.17
- системы с высоким уровнем децентрализации, 4.13
социально-демографические секторы, 4.11, таблица В
- таблицы, призванные помочь в подготовке, таблица 3.1 (части А–С)
управление, 4.3
- Методология
документация о, 3.153–3.154
предварительное уведомление об изменениях в, 3.188
- «Методология, используемая при оценке и прогнозировании неграмотности среди взрослого населения» (*Methodology Used in the Estimation and Projection of Adult Literacy*), прил. II
- Мехран Ф. (Mehran, F.)
«Обследования экономически активного населения: занятость, безработица и неполная занятость» (*Surveys of Economically Active Population, Employment, Unemployment, and Underemployment*), прил. II
- МИП. См. Международная инвестиционная позиция
- «Мониторинг репродуктивного здоровья: составление краткого перечня национальных и глобальных показателей» (*Monitoring Reproductive Health: Selecting a Short List of National and Global Indicators*), прил. II
- Налогоово-бюджетный сектор
агрегаты центрального правительства, 3.91–3.96
долг, гарантированный государством, 3.97
долг центрального правительства, 3.97–3.99, прил. II
операции государственного сектора, 3.43–3.46
операции сектора государственного управления, 3.44, прил. II
операции центрального правительства, 3.32–3.46
- Население
демографическая статистика, 3.131
международные рекомендации, прил. II
переписи, 3.133
разбивка данных, 3.132
- Национальные координаторы
важнейшие задачи на начальном этапе участия, 2.21
взаимодействие с МВФ, прил. IV
ежегодное подтверждение метаданных, прил. IV
критерии выбора, 2.18–2.19
назначение, 1.3, 2.2, 2.16, 2.17
обзор и подтверждение метаданных, 2.22
обязанности по представлению отчетности, 2.22
работа по существу в сравнении с выполнением функций связующего звена, 2.21
роль, 2.18–2.20, прил. IV
- Национальные статистические системы
обязательство использовать ОСРД в качестве основы для развития, 2.4, 2.16
- Национальные счета
международные рекомендации, прил. II
периодичность, 3.19, 3.31
полные наборы, 3.28–3.30
руководящие указания по подготовке, 3.27
страны, находящиеся на начальных этапах разработки, 3.30
цель, 3.26
- Неполная занятость
концепция, 3.87

- Номенклатура, 3.2
- Обзор депозитных корпораций
данные об операциях, 3.51
данных о запасах, 3.51
критерии резидентной принадлежности, 3.51, 3.159
определение, 3.48
охват ОСРД, 3.48, 3.50
периодичность, 3.53
показатель широкой денежной массы, 3.49–3.50
требования к нерезидентам и обязательства перед
ними, 3.52
цель, 3.47
- Обменные курсы
периодичность данных о спотовых обменных курсах,
3.121
- «Обновление системы национальных счетов 1993 года:
новые стандарты в отношении производных
финансовых инструментов» (*Update to the System
of National Accounts 1993: New Standards for Financial
Derivatives*), прил. II
- Образование
источники статистики, 3.134–3.135
подкатегории, 3.136, таблица 3.1 (часть С)
разбивка данных, 3.137
роль частных, религиозных или военных школ, 3.138
- Международная стандартная классификация
образования, 3.137
- международные рекомендации, прил. II
уровни, 3.137
- «Обследования экономически активного населения:
 занятость, безработица и неполная занятость/
Методологическое руководство МБТ» (Хуссманнс,
Мехран и Верма) (*Surveys of Economically Active
Population, Employment, Unemployment, and Under-
employment* (Hussmanns, Mehran, and Verma)), прил. II
- Общая система распространения данных
веб-сайт, 1.3
действия, касающиеся, 2.4, 2.16, 2.17
добровольное участие, 2.4, 2.15
история вопроса, 1.1–1.5
направленность на долгосрочное развитие, 1.7
национальные координаторы, 1.3, 2.2, прил. IV
операционные особенности, 2.15–2.22
общий обзор, 2.1–2.22
Основа оценки качества данных и, 1.3
«Основные принципы официальной статистики» и, 1.9
параметры, 2.3, вставка 2.1
потребности пользователей, 1.5, 1.9, 1.14
проблемы для развития статистических систем, 1.4
региональные теоретические и практические
семинары для обсуждения, 1.3
роль, 1.12–1.14
сообщение о намерении участвовать, 2.6, 2.15
структура, 1.6–1.9
техническая помощь со стороны МВФ, 1.6
характер, 1.6–1.9
цели, 1.10–1.11
Цели в области развития, поставленные в Декларации
тысячелетия Организации Объединенных Наций,
и, 1.3
«Общая система распространения данных» (*The General
Data Dissemination System*)
обзор, 2.2
обновления, 2.2
описание, 1.3
параметры статистических систем, 2.3
размещение в Бюллетене стандартов распространения
данных, 2.2
- Общий обзор ОСРД
качество данных, 2.7–2.10
«Общая система распространения данных» (*The
General Data Dissemination System*), 2.2–2.3
основные операционные особенности, 2.15–2.22
разработка, составление и распространение данных,
2.11–2.14
участие в ОСРД, 2.4–2.6
- Одновременный выпуск данных для пользователей
метаданные, таблица С (часть III)
описание, 2.3, 3.198–3.203, вставка 2.1
определение термина «одновременный», 3.201
первое представление данных, 3.200
процедуры, 3.203
средства массовой информации и коммерческие
поставщики данных и, 3.199
форматы, 3.202
- ООКД. См. Основа оценки качества данных
- Операции сектора государственного управления
аналитическая основа и классификации данных, 3.45
включаемые единицы, 3.44
данные об 3.43, 3.45
международные рекомендации, прил. II
периодичность, 3.46
- Операции центрального правительства
базовая основа, 3.32
данные о долге центрального правительства, 3.41–3.42,
прил. II
классификация по резидентной принадлежности,
3.39–3.40
совершенствование аналитической основы, 3.37
определения, 3.35–3.36
периодичность, 3.46
подлежащие включению единицы, 3.34–3.35
подсекторы, 3.35
рекомендуемые разбивки, 3.38
- Операции государственного сектора
данные об, 3.43, 3.45
определение, 3.44
периодичность, 3.46
- Операционные особенности
действия, касающиеся участия, 2.16, 2.17
добровольное участие, 2.15
межведомственная координация, 1.14, 2.17
национальные координаторы, 1.3, 2.2, 2.16, 2.17, 2.18–
2.20, 2.21, 2.22, прил. IV
обязательство использовать ОСРД в качестве основы
для развития национальных статистических систем,
2.4, 2.16
- подготовка метаданных о существующей практике,
2.16, 2.17
- разработка кратко- и среднесрочных планов развития
статистической системы, 2.16, 2.17
- «Определение и измерение бедности: концептуальные
вопросы» (Липтон) (*Defining and Measuring Poverty:*

- Conceptual Issues (Lipton)), прил. II*
- Определения терминов, 3.2
- Организация Объединенных Наций. См. также Цели в области развития, поставленные в Декларации тысячелетия
- Классификация индивидуального потребления по целям, 3.73
- «Основные принципы официальной статистики», 1.9, 3.163, 3.167, прил. I, прил. II
- Основа для развития статистики
- обязательство использовать ОСРД в качестве, 2.4, 2.16
- Основа оценки качества данных
- гарантии беспристрастности, 1.1.1–1.3.1, таблица D
- доступность, 5.1.1–5.3.2, таблица D
- точность и достоверность, 3.1.1–3.5.1, таблица D
- Основные показатели
- агрегаты национальных счетов, 3.62–3.64
- агрегаты платежного баланса, 3.110
- агрегаты центрального правительства, 3.93
- агрегаты широкой денежной массы, 3.101
- для каждого макроэкономического сектора, 3.12, таблица 3.1 (часть В)
- индексы производства, 3.65–3.68
- кредитные агрегаты, 3.101
- определение, 3.2
- социально-демографический сектор, 3.124–3.127
- «Основные принципы официальной статистики» (*Fundamental Principles of Official Statistics*)
- международные рекомендации, прил. II
- оптимальная практика, 3.167
- роль статистики, 3.163
- текст, прил. I
- цели и рекомендации ОСРД и, 1.9
- ОСРД. См. Общая система распространения данных
- Охват данных
- базовые области, 3.8
- категории данных, 3.12, 4.4, таблица 3.1 (часть В)
- категории социально-демографических данных, 3.13, таблица 3.1 (часть C)
- описание, 2.3, вставка 2.1
- основное внимание, 3.7
- основные показатели для каждого макроэкономического сектора, 3.12, таблица 3.1 (часть B)
- рекомендованные области, 3.8
- цели в отношении комплексных основ, 3.9, 4.4, таблица 3.1 (часть A)
- ОЭСР. См. Организация экономического сотрудничества и развития
- Параметр качества данных. См. также Качество данных
- данные в разбивке по компонентам, 3.155–3.157
- данные из различных источников внутри одной страны, 3.161
- документация о методологии и источниках данных, 3.152–3.154, таблица В (часть II)
- конкретная оценка, 3.152–3.162
- критерий резидентной принадлежности и, 3.159
- метаданные и оценка, 3.152
- описание, 1.11, 2.7, 2.9–2.10, 3.151
- перекрестные проверки и пригодность, 3.157–3.158, таблица В (часть II)
- постоянные или долгосрочные эмигранты и, 3.159–3.160
- сопоставления и согласования, 3.158–3.162
- Параметры ОСРД
- данные, 2.3, 3.3–3.150, вставка 2.1
- достоверность, 2.3, 3.163–3.190, вставка 2.1
- доступ общественности, 2.3, 3.191–3.203, вставка 2.1
- качество, 3.151–3.162
- качество данных, 2.3, вставка 2.1
- номенклатура, 3.2
- определение, 3.2
- Паритеты покупательной способности
- описание, 3.78
- расчет показателей бедности и, 3.79, 3.148
- Передача данных посредством факсимильной связи, 2.13
- Перекрестные проверки и пригодность данных, 3.157–3.158, таблица В (часть II)
- Перекрестные проверки статистики и ее пригодность, 3.157–3.158, таблица В (часть II)
- Периодичность данных. См. также Своевременность
- данных
- агрегаты национальных счетов, 3.62, 3.64
- агрегаты платежного баланса, 3.112
- агрегаты центрального банка, 3.103
- агрегаты центрального правительства, 3.91
- агрегаты широкой денежной массы, 3.102
- внешний долг, 3.113
- выражение в календарных промежутках времени, 3.17
- графики обслуживания долга, 3.114
- данные о потоках, 3.16, 3.17
- индекс потребительских цен, 3.69
- индекс цен производителей, 3.69
- индексы производства, 3.68
- долг центрального правительства, 3.97
- кредитные агрегаты, 3.102
- международная инвестиционная позиция, 3.61
- международные резервы, 3.117
- надлежащая практика, 3.19
- национальные счета, 3.31
- обзор депозитных корпораций, 3.53
- обменные курсы, 3.121
- операции государственного сектора, 3.46
- операции сектора государственного управления, 3.46
- операции центрального правительства, 3.46
- описание, 2.3, вставка 2.1
- определение, 3.15
- платежный баланс, 3.61
- проблемы толкования, 3.20
- процентные ставки, 3.107
- рынок труда, 3.81
- торговля товарами, 3.119
- фондовый рынок, 3.108
- Платежный баланс
- критерий резидентной принадлежности, 3.159
- междунардные рекомендации, прил. II
- описание, 3.54
- периодичность, 3.19, 3.61
- разбивки долговых ценных бумаг и ссуд, 3.58
- соображения, касающиеся метаданных, 3.59
- счета операций с капиталом, 3.57
- указания РПБ5, 3.55, 3.59
- цель, 3.54, 3.56

- Планы развития
кратко- и среднесрочные планы, 2.16, 2.17
метаданные о, 1.13, 2.16, 2.17
основное внимание, 1.11
- «Показатели устойчивого развития: структура и методология» (*Indicators of Sustainable Development: Framework and Methodologies*), прил. II
- Политические переменные ставки, 3.105
- ППС. См. Паритеты покупательной способности
- «Практическое руководство по системам регистрации актов гражданского состояния и статистике естественного движения населения» (*Handbook on Civil Registration and Vital Statistics Systems*), прил. II
- Пригодность данных, 3.157–3.158, таблица В (часть II)
- «Принципы и рекомендации в отношении переписей населения и жилого фонда» (*Principles and Recommendations for Population and Housing Census*), прил. II
- «Производные финансовые инструменты. Дополнение к пятому изданию «Руководства по платежному балансу» (1993). (*Financial Derivatives: A Supplement to the Balance of Payments Manual*), прил. II
- Процентные платежи
агрегаты центрального правительства и, 3.96
- Процентные ставки
краткосрочные и долгосрочные государственные ценные бумаги, 3.104
периодичность, 3.107
политическая переменная ставка, 3.105
ставки денежного или межбанковского рынка, 3.106
ставки по депозитам и кредитам, 3.106
- ПРСП. См. Документы по стратегии сокращения бедности
- Равайон, Мартин (Ravallion, Martin)
«Черта бедности в теории и на практике» (*Poverty Lines in Theory and Practice*), прил. II
- Распространение данных
выбор надлежащих и беспристрастных методов, 1.11
- Распространение данных в электронной форме, 2.13, 2.17, таблица В (часть IV)
- РДФС. См. «Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике»
- Реальный сектор
агрегаты национальных счетов, 3.62–3.64
индексы производства, 3.65–3.68
индексы цен, 3.69–3.79, прил. II
национальные счета, 3.26–3.31, прил. II
паритеты покупательной способности, 3.78–3.79
рынок труда, 3.80 – 3.90, прил. II
- Роль национальных координаторов, 2.18–2.20, прил. IV по ОСРД, 1.12–1.14
- РОСК. См. Доклад о соблюдении стандартов и кодексов РПБ5. См. «Руководство по платежному балансу», пятое издание
- РСГФ 1986 года. См. «Руководство по статистике государственных финансовых
- РСГФ 2001 года. См. «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года»
- «Руководство по денежно-кредитной и финансовой статистике» (*Monetary and Financial Statistics Manual*), 3.48, 3.51, прил. II
- «Руководство по индексам потребительских цен: теория и практика» (*Consumer Price Index Manual: Theory and Practice*), 3.70, прил. II
- «Руководство по индексам цен производителей: теория и практика» (*Producer Price Index Manual: Theory and Practice*), 3.70, прил. II
- «Руководство по квартальным национальным счетам» (*Quarterly National Accounts Manual*), 3.27, прил. II
- «Руководство по платежному балансу», пятое издание (*Balance of Payments Manual*, fifth edition), 2.17, прил. II
- агрегаты платежного баланса, 3.112
международная инвестиционная позиция и, 3.60
обзор депозитных корпораций и, 3.51
платежный баланс и, 3.54, 3.55, 3.59
- «Руководство по статистике государственных финансов» (*A Manual on Government Finance Statistics*)
классификация и определение статей, определяющих профицит/дефицит, 3.95
операции центрального правительства и, 3.35, 3.36
основные показатели для агрегатов центрального правительства, 3.93
руководящие указания относительно классификации и определения долга центрального правительства, 3.99
- «Руководство по статистике государственных финансов 2001 года» (*Government Finance Statistics Manual 2001*), 3.35, 3.36, 3.38, прил. II
- «Руководство по статистике международной торговли услугами 2002 года» (*Manual on Statistics of International Trade in Services, 2002*), прил. II
- Рынок труда
безработица, 3.85–3.87
 занятость, 3.83–3.84
заработка плата и доходы, 3.88–3.89
концепции и определения рабочей силы, 3.82
международные рекомендации, прил. II
периодичность, 3.81
промышленно развитые страны и, 3.80
разбивка показателей, 3.90
рекомендуемое дополнение, 3.90
своевременность, 3.81
- Своевременность данных. См. также Периодичность данных
вопрос доступа, 3.192–3.193
интервалы, 3.22–3.23
описание, 1.1, 2.3, 2.12, вставка 2.1
определение, 3.21
постепенные улучшения, 3.24
рынок труда, 3.81
сложность достижения целей, 3.25
факторы, 3.21
- «Система национальных счетов 1993 года» (*System of National Accounts 1993*)
депозитные корпорации и, 3.48, 3.51
операции центрального правительства и, 3.35
текстовый ресурс, 3.27, прил. II
- СНС. См. «Система национальных счетов 1993 года»
Совет управляющих
разработка двухуровневых стандартов, 1.2
«Современные международные рекомендации

- по статистике труда» (*Current International Recommendations on Labor Statistics*), прил. II
 Социально-демографический сектор
 базовые компоненты, 3.128, 3.130, таблица 3.1
 (часть C)
 бедность, 3.144–3.150, прил. II
 документы по стратегии сокращения бедности, 3.127
 здравоохранение, 3.139–3.143, прил. II
 население, 3.131–3.133, прил. II
 образование, 3.134–3.138, прил. II
 описание и основные показатели, 3.124–3.127
 руководящие указания по составлению и
 «оптимальная практика», 3.128
 Цели в области развития, поставленные в Декларации
 тысячелетия, и, 3.126–3.127
 четыре категории, 3.13, 3.122–3.123, 3.130, прил. II,
 таблица 3.1 (часть C)
 Специальный стандарт распространения данных
 утверждение Исполнительным советом, 1.3
 «Справочник по составлению платежного баланса»
 (*Balance of Payments Compilation Guide*), прил. II
 Справочный веб-сайт по качеству данных, 1.11
 доклад о соблюдении стандартов и кодексов, 4.16
 новые страны-участницы, 4.17
 параметры, 4.5
 практическая пригодность, 4.1.1–4.3.3, таблица D
 предпосылки высокого качества, 0.1.1–0.4.3,
 таблица D
 представление метаданных, 4.16–4.17, таблица D
 представление метаданных ОСРД, 1.3, 4.5
 чистота методологии, 2.1.1–2.4.3, таблица D
 ССРД. См. Специальный стандарт распространения
 данных
 «Статистика внешнего долга: пособие для составителей
 и пользователей» (*External Debt Statistics: Guide for
 Compilers and Users*)
 руководящие указания относительно классификации и
 определения долга центрального правительства, 3.99
 составление данных о внешнем долге и графиках
 обслуживания долга, 3.116
 текстовый ресурс, прил. II
 «Статистика международной торговли: концепции и
 определения» (*International Trade Statistics: Concepts
 and Definitions*), прил. II
 «Статистика международной торговли товарами.
 Концепции и определения» (*International Merchandise
 Trade Statistics: Concepts and Definitions*)
 указания относительно классификации торговли
 товарами, 3.120
 Статистические улучшения. См. Совершенствования
 статистики
 Счета операций с капиталом
 содержание, 3.57
 Торговля товарами
 международные рекомендации, прил. II
 периодичность, 3.119
 разбивки импорта и экспорта, 3.120
 Узкая денежная масса
 описание, 3.100
 Усовершенствование статистики
 касающиеся достоверности данных, таблица C
 (часть IV)
 касающиеся доступа к данным, таблица C (часть IV)
 комплексные основы, таблица A (часть VII)
 операции центрального правительства, 3.37
 планы совершенствования данных, 4.9, таблица B
 (часть III)
 Уточнения данных
 распространение информации об, 3.184–3.190
 «Учебник по платежному балансу» (*Balance of Payments
 Textbook*), прил. II
 определение базовых компонентов, 3.2
 социально-демографический сектор, 3.128, 3.130,
 таблица 3.1 (часть C)
 Финансовый сектор
 агрегаты центрального банка, 3.103
 агрегаты широкой денежной массы, 3.100–3.102
 кредитные агрегаты, 3.100–3.102
 обзор депозитных корпораций, 3.47–3.53
 процентные ставки, 3.104–3.107
 узкая денежная масса, 3.100
 фондовый рынок, 3.108
 Фондовый рынок
 индекс курсов акций, 3.108
 Формула индекса Ласпейреса, 3.76
 Характер ОСРД, 1.6–1.9
 Хуссманнс Р. (Hussmanns, R.)
 «Обследования экономически активного населения:
 занятость, безработица и неполная занятость»
 (*Surveys of Economically Active Population, Employment,
 Unemployment, and Underemployment*), прил. II
 Цели в области развития, поставленные в Декларации
 тысячелетия
 измерение черты бедности, 3.148
 обязательство стран по мониторингу и достижению,
 3.126–3.127
 перечень показателей, прил. III
 признание в ОСРД, 1.3
 расчет показателей бедности Всемирным банком, 3.79
 Цели ОСРД
 качество данных, 1.11
 планы развития, 1.11
 распространение данных, 1.11
 ЦРТ. См. Цели в области развития, поставленные в
 Декларации тысячелетия
 «Черта бедности в теории и на практике» (Равайон)
 (*Poverty Lines in Theory and Practice* (Ravallion)), прил. II
 Широкая денежная масса
 описание, 3.49–3.50
 Шорр, Ирвин Дж. (Shorr, Irwin J.)
 «Как взвешивать и обмерять детей. Оценка
 статуса питания детей младшего возраста при
 обследованиях домашних хозяйств» (*How to Weigh
 and Measure Children: Assessing the Nutritional Status of
 Young Children in Household Surveys*), прил. II
 ЮНСД 1994 года. См. «Основные принципы
 официальной статистики»
 Япония
 финансирование региональных теоретических и
 практических семинаров по ОСРД, 1.3

**The General Data Dissemination System
GUIDE FOR PARTICIPANTS AND USERS (Russian)**

