

Информационная справка для официальных органов стран по политике в отношении прозрачности

Политика Фонда в отношении прозрачности призвана повысить его результативность путем обеспечения доступа общественности к обсуждениям Фонда, тем самым предоставляя информацию для общественной дискуссии и повышая отдачу от рекомендаций МВФ, содействуя повышению качества надзора и программ, поддерживаемых Фондом, путем обеспечения внешнего контроля за деятельностью Фонда, и повышения легитимности Фонда путем придания этой организации большей подотчетности.

Принцип прозрачности. Подход Фонда к вопросам прозрачности опирается на основополагающий принцип, что МВФ будет стремиться своевременно раскрывать документы и информацию, если нет веских и конкретных причин, препятствующих такому раскрытию. Этот принцип соблюдает добровольный характер опубликования документов, относящихся к странам-членам.

Основные характеристики политики в отношении прозрачности

- **Охват.** Политика в отношении прозрачности распространяется на документы по странам, подготавливаемые для рассмотрения Советом или для его сведения. Документы по странам, подготавливаемые для другой аудитории, такие как документы персонала для широкого обсуждения и рабочие документы, могут быть опубликованы, если официальные органы страны и руководство Фонда дадут на это согласие. Другие документы (например, доклады в рамках технической помощи и письма по оценке) регламентируются отдельными положениями.
- **В отношении документов по странам действует режим «добровольной, но предполагаемой публикации».** «Добровольная» означает, что опубликование документов по странам требует согласия соответствующего государства-члена. «Предполагаемая» означает, что МВФ рекомендует всем государствам-членам дать согласие на опубликование таких документов Фондом.
- **Доклады персонала не являются предметом переговоров.** Доклады Фонда излагают независимые и откровенные мнения персонала и не предоставляются властям страны в предварительном варианте. Хотя персонал тщательно проводит подготовку докладов, допускается внесение в них изменений, чтобы избежать неверного отражения мнения официальных органов страны, очень неблагоприятной реакции рынков или ущерба для реализации экономической политики (см. ниже раздел «Изменения: исправления и изъятия»).
- **Конфиденциальная информация.** Персонал (и руководство) должны раскрывать Исполнительному совету любую информацию, которая требуется Совету для проведения надзора или принятия решений по программам, поддерживаемым Фондом. В такой информации указываются позиция и планы официальных органов в отношении мер политики в областях, существенных для надзора Фонда или

финансовой помощи, но обычно исключается информация о гипотетических направлениях действий, которые обсуждались с властями страны в неформальном порядке¹. Содержание таких обсуждений не требуется раскрывать Совету.

- **Намерения относительно опубликования.** Большинство государств-членов дают согласие на опубликование документов по странам за отсутствием возражений. Это означает, что если официальные органы не выскажут возражений против опубликования документа или не запросят дополнительное время для его рассмотрения до завершения соответствующего рассмотрения на Совете, документ будет вскоре опубликован. Государства-члены могут отказаться от участия в процедуре за отсутствием возражений, уведомив об этом Фонд. В этом случае предполагается, что они сообщат о своих намерениях относительно опубликования в течение 28 дней после соответствующего заседания Совета или принятия решения за отсутствием возражений, хотя они все еще могут сообщить свое окончательное решение об опубликовании после этой даты.
- **Более твердое предположение об опубликовании в случае любого использования ресурсов Фонда и Инструмента для поддержки экономической политики (ПСИ).** Предполагается, что государства-члены, обращающиеся с просьбой о доступе к ресурсам Фонда или поддержке в рамках ПСИ, укажут до распространения соответствующих докладов персонала среди членов Совета, что они согласны на их опубликование. Решение государства-члена не публиковать соответствующий доклад персонала может повлиять на решение руководства о том, будет ли оно рекомендовать утвердить просьбу государства-члена. В частности, директор-распорядитель обычно не рекомендует Исполнительному совету утверждать просьбу о (i) доступе к ресурсам по Счету общих ресурсов или ПРГТ, (ii) доступе к ресурсам Фонда по Трастовому фонду ХИПК или (iii) помощи в рамках ПСИ, если государство-член не даст прямого согласия на опубликование сопутствующего доклада персонала.
- **Пресс-релизы** публикуются, если государство-член не выскажет возражений до завершения соответствующего заседания Совета или принятия решения за отсутствием возражений. Пресс-релиз состоит из краткой вступительной части и резюме соответствующего обсуждения на Совете. В случаях использования ресурсов Фонда публикуется пресс-релиз, содержащий заявление Председателя.

Сроки публикации

- **Скорое опубликование.** Большинство докладов персонала теперь публикуются, и Фонд стремится обеспечить их скорое опубликование, то есть в течение 14 дней с даты заседания Совета (или 28 дней после выпуска, если этот срок наступает позднее), чтобы информация не устарела. Если опубликование происходит более

¹ Информация, полученная в ходе неформального обсуждения гипотетических направлений действий, может на определенном этапе стать настолько существенной для надзора или программ, поддерживаемых Фондом, что ее может быть необходимо раскрыть Совету.

чем через 90 дней после даты заседания Совета, это сообщение не включается в раздел «Новое» на внешнем веб-сайте МВФ.

- **Заявление о факте после 28 дней.** Если документ по стране или пресс-релиз² не опубликован в течение 28 дней с даты заседания Совета, Фонд немедленно издает краткое Заявление о факте с подтверждением того, что Совет рассмотрел данный вопрос в определенную дату, и указанием намерений официальных органов относительно опубликования³.

Изменения: исправления и изъятия

- **Сроки запросов об изменениях.** Запросы следует подавать как можно скорее после выпуска доклада; ожидается, что они будут поданы не позднее чем за два рабочих дня до даты соответствующего заседания Совета, чтобы все необходимые изменения могли быть внесены до заседания Совета. Тем не менее, запросы, полученные после этого срока, также будут рассмотрены, но в любом случае запросы относительно изъятия информации должны, как правило, подаваться к более позднему из следующих сроков (i) 7 календарных дней после рассмотрения документа Исполнительным советом или (ii) 21 календарный день после предоставления документа Исполнительному совету.
- **Критерии внесения изменений.** Политика в отношении прозрачности определяет четкие критерии внесения изменений в документы. Изъятия допускаются, только если удаленный текст может быть сочтен «способным значительно повлиять на поведение рынка» или привел бы к преждевременному раскрытию намерений в отношении политики. Исправления должны вноситься только для устранения фактических ошибок, опечаток, неверного отражения мнений официальных органов или явной двусмысленности. Как изъятия, так и исправления должны носить ограниченный характер.
- **Урегулирование разногласий.** В случае серьезных разногласий между директором-распорядителем и государством-членом относительно запроса государства-члена об изъятии информации официальные органы или исполнительный директор, избранный, назначенный или указанный государством-членом, могут обратиться по этому вопросу в Исполнительный совет. Если руководство МВФ считает, что данное изъятие повредит общей оценке и доверию к Фонду, оно должно рекомендовать Совету не публиковать документ.

² В случаях использования ресурсов фонда и ПСИ, когда государство-член не дало согласия на публикацию пресс-релиза, сразу после даты заседания Совета выпускается краткое заявление о факте.

³ Вместе с тем, государства-члены могут уведомить Фонд, что (i) им требуется дополнительное время, чтобы принять решение об опубликовании или достичь соглашения с Фондом об изъятиях, или (ii) в более общем плане, их документы должны публиковаться только с их прямого согласия.