

Boletín del FMI

GASTO Y DEUDA PÚBLICA

El FMI recomienda redoblar los esfuerzos de promoción de la transparencia fiscal

Boletín Digital del FMI
1 de noviembre de 2012



Los problemas de empresas semipúblicas como Fannie Mae en Estados Unidos pasaron mayormente inadvertidos hasta que se necesitaron rescates estatales (Foto: Karen Bleier/AFP/Getty Images)

- Se necesita más transparencia con respecto a la condición de las finanzas públicas
- Es crítico promover la transparencia para responder a la crisis con políticas eficaces
- El FMI vigilará más de cerca la adhesión de los países a las normas

La transparencia fiscal constituye un elemento crítico de la eficacia de la formulación de políticas y el control del riesgo en el ámbito fiscal, pero la crisis reciente puso de relieve los puntos ciegos de los gobiernos en torno a su situación financiera, así como la necesidad de mejorar las normas, prácticas y vigilancia de la declaración de datos fiscales.

Tras la crisis, un nuevo [estudio](#) del FMI recomienda afianzar las normas sobre declaración de datos fiscales, promover una adopción más rápida de esas normas en los países miembros y mejorar la manera en que el FMI y otros organismos vigilan la transparencia fiscal.

En los últimos 15 años, tanto las prácticas como las normas sobre declaración de datos fiscales han mejorado. Pero la crisis reciente puso de relieve que, incluso en las economías avanzadas, los gobiernos no comprenden cabalmente su situación fiscal ni los riesgos que la rodean.

El estudio del FMI sobre la transparencia, la rendición de cuentas y el riesgo en el campo fiscal examina el estado de la transparencia fiscal y lo que se puede hacer para promoverla.

Mayor grado de apertura

A lo largo de los últimos 15 años se ha elaborado un conjunto de normas sobre transparencia fiscal, que fueron internacionalmente aceptadas; entre ellas, el [Código de buenas prácticas de transparencia fiscal](#) y el [Manual de estadísticas de finanzas públicas](#) preparados por el FMI, así como las [normas contables internacionales para el sector público](#) preparadas por la [Federación Internacional de Contadores](#).

Asimismo, durante ese período mejoraron de manera constante la exhaustividad, la calidad y la puntualidad de la declaración de datos sobre las finanzas públicas de toda una gama de países de distintos niveles de ingreso, según el estudio del FMI.

Más del 40% de los gobiernos ahora producen estadísticas fiscales que abarcan la totalidad del gobierno general, y más del 20% de los gobiernos preparan balances que abarcan como mínimo sus tenencias de activos y pasivos financieros.

“Este es el momento ideal para replantearnos el enfoque que aplicamos a la promoción de la transparencia fiscal”, señaló Carlo Cottarelli, titular del Departamento de Finanzas Públicas del FMI. “La crisis nos ha recordado que contar con información exhaustiva, fidedigna y puntal sobre las finanzas públicas constituye el cimiento de una gestión fiscal eficaz. También puso de relieve las deficiencias de las normas y las prácticas de declaración de datos fiscales. Por lo tanto, el fortalecimiento de la transparencia fiscal tendría que ser un elemento central de las políticas de respuesta de todo gobierno a la crisis”.

La crisis dejó expuestas las deficiencias de la transparencia

Según el FMI, pese a los avances realizados hasta la fecha, los gobiernos aún no tienen del todo clara la situación fiscal de base ni los riesgos que la rodean. Así lo demostraron las deudas y los déficits fiscales que la crisis sacó a relucir en Grecia y Portugal. Lo mismo ocurrió en Estados Unidos, donde los problemas financieros de empresas semipúblicas como Fannie Mae y Freddie Mac pasaron mayormente inadvertidos hasta que se necesitaron rescates estatales.

En otros casos, en países con extensos sectores bancarios como Irlanda, Islandia y el Reino Unido, el shock más fuerte para las finanzas públicas fue producto de la cristalización de grandes pasivos —principalmente implícitos— del gobierno ante el sector financiero.

Estas deficiencias de la transparencia fiscal se debieron a una combinación de lagunas e incompatibilidades de las actuales normas sobre declaración de datos fiscales, demoras y discrepancias de la adhesión de los países a dichas normas, y una falta de vigilancia multilateral eficaz del cumplimiento de las normas.

Afianzamiento de la transparencia

El estudio del FMI enumera los elementos de un programa de revitalización de la transparencia fiscal encaminado a corregir las deficiencias de las normas y las prácticas que dejó expuestas la crisis y a impedir la reaparición de la opacidad como consecuencia de la creciente presión a la que se encuentran sometidas las finanzas públicas.

Asimismo, examina la relación entre la transparencia fiscal y los resultados en materia fiscal, y el avance de la promoción de la transparencia fiscal a lo largo de la última década; analiza las lecciones de la reciente crisis para las normas y prácticas sobre transparencia fiscal, y los mecanismos de vigilancia; y formula una serie de recomendaciones para revitalizar la promoción de la transparencia fiscal a escala mundial tras la crisis.

En la práctica, esto significa:

- **Mejoras de las normas sobre declaración de datos fiscales**, incluido el Código de buenas prácticas de transparencia fiscal del FMI. Será necesario ampliar la cobertura institucional de los informes fiscales; reconocer una variedad más amplia de flujos, activos y pasivos; y elaborar nuevas normas para el control del riesgo y las proyecciones fiscales.
- **Un esfuerzo más concertado por acelerar la implementación de las normas**. Ello requiere actuar a nivel nacional para afianzar los grupos que dentro de cada país

promueven la transparencia fiscal, como las legislaturas, las instituciones supremas de auditoría y los consejos fiscales. A nivel internacional, el FMI y otras instituciones multilaterales deben brindar un asesoramiento más práctico sobre cuestiones como la adopción de la contabilidad en valores devengados y la supervisión fiscal de sociedades públicas.

- **Vigilancia internacional más estricta del cumplimiento de los países con las normas.** En particular, el FMI debe reemplazar el actual [Informe sobre observancia de códigos y normas](#) en materia de transparencia fiscal por un sistema más analítico, modular y graduado de evaluación de las prácticas que siguen los países para declarar datos fiscales y sus resultados.