

Boletín del FMI

FORTALECIMIENTO DE LAS CAPACIDADES

El FMI creará fondos fiduciarios para respaldar la asistencia técnica

Boletín del FMI en línea
29 de septiembre de 2008

- La creciente demanda de asistencia técnica del FMI exige un nuevo enfoque.
- Los Fondos Fiduciarios Especializados les ofrecerán a los donantes una lista de opciones de asistencia.
- El objetivo es facilitar la coordinación entre donantes y evitar las duplicaciones.

El FMI tiene previsto crear una serie de fondos fiduciarios para canalizar la asistencia técnica hacia una lista de temas específicos. Los Fondos Fiduciarios Especializados pretenden ampliar los recursos que la organización ya dedica a la asistencia técnica.

La demanda en este ámbito se encuentra en constante crecimiento, sobre todo por parte de los países de ingreso bajo y mediano bajo interesados en fortalecer las instituciones y las capacidades necesarias para implementar políticas promotoras del crecimiento. A fin de hacer frente a esa demanda y coordinar mejor la prestación de la asistencia, el FMI desea afianzar las relaciones con los donantes, para imprimirles un carácter más amplio, más estratégico y a más largo plazo.

Distintos puntos de acceso

La idea es mancomunar los recursos de los donantes en fondos fiduciarios que complementen los recursos propios del FMI, aprovechando al mismo tiempo los conocimientos y la experiencia de la institución. El modelo de financiamiento funcionaría por región y por tema, de modo que los donantes podrían elegir un punto de acceso de acuerdo con sus prioridades. Los fondos fiduciarios especializados complementarían los [centros regionales de asistencia técnica](#) del FMI, proporcionando un alcance mundial y un abanico de especialidades.

Respaldados por un caudal de investigación, estarán a la vanguardia de la prestación de asistencia conforme a las prácticas internacionales óptimas y abordarán temas más avanzados o complejos dentro de sus respectivas disciplinas. Asimismo, crearán sinergias con la labor de los centros regionales, encargados de la aplicación local del asesoramiento.

Ventajas comparativas

Los fondos fiduciarios tienen varias ventajas respecto de modalidades más tradicionales. Desde el punto de vista de los países receptores, amplían el alcance de los proyectos y los recursos disponibles para el fortalecimiento de las capacidades. Promueven la coordinación entre donantes y proveedores de asistencia —como lo recomienda la [Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo](#) de 2005— y evitan así una costosa duplicación de esfuerzos.

También ofrecen una lista de temas que los donantes pueden seleccionar según sus estrategias y prioridades en el ámbito del desarrollo, aprovechando la experiencia técnica y la infraestructura del FMI para la prestación de la asistencia y su seguimiento. Desde el punto de vista del FMI, hacen posible una acción colectiva en campos de interés común y potencian los recursos propios a favor de prioridades estratégicas.

Dos elementos que contribuirán decisivamente al éxito de los fondos fiduciarios es su estructura de gobierno —inspirada en el actual modelo de subcuentas con donantes múltiples— y su integración con otras actividades del FMI. Estas son algunas de las posibilidades que se están considerando al respecto:

- Cada fondo fiduciario estaría guiado por un *comité permanente*, integrado por representantes de los donantes y funcionarios del FMI. Cuando fuera necesario se invitaría a instituciones internacionales y regionales, y a proveedores de asistencia en la disciplina en cuestión, a participar en calidad de observadores. El comité permanente proporcionaría asesoramiento estratégico y contribuiría a la formulación de políticas y prioridades, entre otras cosas mediante la evaluación y el aval del plan de trabajo anual. También serviría de foro para la coordinación de asistencia y el intercambio de información entre los donantes.
- Paralelamente habrá un proceso que determinará las necesidades de asistencia y las organizará según sus prioridades. Al preparar las *Notas Estratégicas Regionales*, los departamentos regionales del FMI consultan con las autoridades nacionales para integrar sus planes de reforma con sus propias políticas y las prioridades de supervisión. De esta manera, el FMI puede brindar una asistencia relevante y centrada en su núcleo de experiencia sin sacrificar la perspectiva regional. Esta integración con la supervisión y el crédito del FMI tiene por objeto lograr una asistencia más eficaz.

Temas para los fondos fiduciarios

El FMI ya está dialogando con los donantes sobre una variedad de fondos fiduciarios especializados. La labor más avanzada es la tocante a la lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo. La inauguración de ese fondo está prevista para mayo de 2009, y hay una lista completa de temas para los años venideros:

- El *lavado de dinero*, una actividad que puede causar profundas distorsiones macroeconómicas. La asistencia del FMI respaldaría la creación de un régimen sólido de lucha contra el lavado de dinero y el financiamiento del terrorismo, necesario para que los países puedan integrarse plenamente al sistema financiero mundial.
- Los *Estados frágiles*, que a menudo no pueden movilizar suficiente apoyo internacional en las primeras etapas críticas de la reforma. La asistencia y el asesoramiento económico del FMI pueden ayudarlos a absorber las contribuciones paralelas de otros donantes y proveedores de asistencia.
- El *suministro de datos*, que es deficiente en muchos países de bajo ingreso y obstaculiza los análisis macroeconómicos y financieros exhaustivos necesarios para decidir el rumbo de las políticas. El fondo fiduciario dedicado a las Normas Generales para la Divulgación de

Datos y la Estrategia Nacional de Elaboración de Estadísticas ayudaría a los países a mejorar la calidad de las principales estadísticas económicas, financieras y sociodemográficas y promovería la transparencia de los datos macroeconómicos.

- La **gestión financiera pública**, base infaltable de una buena gestión de gobierno y de un uso eficaz y eficiente de los recursos internos y de la ayuda. La asistencia del FMI respaldaría la elaboración y ejecución de políticas fiscales y presupuestarias prudentes y la administración y vigilancia del gasto público. El progreso en esos ámbitos también reduciría los riesgos fiduciarios que engendra la ayuda presupuestaria directa.
- La **administración del patrimonio de recursos naturales**. Los ingresos caudalosos y volátiles derivados de la extracción de recursos naturales representan un reto significativo para los países ricos en recursos y con necesidades de desarrollo. Centrada en los regímenes fiscales, las dimensiones macroeconómicas y la gestión de activos y pasivos y del patrimonio soberano, la asistencia del FMI facilitaría una gestión prudente del balance financiero y soberano, reafirmando al mismo tiempo la [Iniciativa para la transparencia de las industrias extractivas](#).
- La **sostenibilidad de la deuda** y la **administración de los activos y la deuda pública**. Una vez restablecida la sostenibilidad de la deuda en muchos países de bajo ingreso gracias a las iniciativas internacionales de alivio, es necesario elaborar estrategias y análisis de riesgo para evitar volver a niveles insostenibles. Los donantes, los proveedores de asistencia y las autoridades nacionales esperan un enfoque coordinado para el fortalecimiento de las capacidades en esta esfera. La asistencia del FMI, que también ayuda a los países a crear un vínculo entre la gestión de la deuda y la reforma de la gestión financiera pública, desempeñará un papel central.
- La **estabilidad** y el **desarrollo del sector financiero**. Las deficiencias de los sistemas y las políticas financieras pueden producir un efecto devastador en la estabilidad macroeconómica. Centrada en los países de bajo ingreso, la asistencia del FMI ayudaría a reforzar los marcos jurídicos, monetarios y de supervisión y la infraestructura de los mercados, así como a analizar los vínculos entre las dimensiones macroeconómica y financiera.

Para comentar este artículo, diríjase a imfsurvey@imf.org

Traducción del artículo extraído del *Boletín del FMI* publicado en: www.imf.org/imfsurvey