

Обзор МВФ

ЗАЩИТА РЕСУРСОВ МВФ

В обзоре приветствуются успехи программы оценки защитных механизмов МВФ

Обзор МВФ онлайн
18 августа 2010 года



Оценки защитных механизмов представляют собой диагностические обзоры адекватности механизмов аудита, отчетности и контроля центральных банков в странах, получающих финансирование МВФ (фото МВФ).

- Решительное одобрение успеха политики
- Польза от укрепления внутренних процедур в центральных банках
- Непрерывный процесс преобразований для обеспечения действенности политики

В недавнем обзоре, проведенном Исполнительным советом МВФ, рассматривался накопленный за десятилетие опыт реализации МВФ политики «оценки защитных механизмов» на основе оценок, проводимых как персоналом Фонда, так и независимой группой экспертов.

Оценки защитных механизмов были введены в середине 2000 года в дополнение к традиционным защитным механизмам МВФ, таким как предъявляемые условия и структура программ. Эти оценки, которые производятся для государств-членов, имеющих доступ к финансовым ресурсам Фонда, представляют собой диагностические обзоры адекватности механизмов аудита, отчетности и контроля центрального банка.

В этом интервью два старших должностных лица Финансового департамента МВФ — директор Эндрю Твиди и заместитель директора Крис Хемус — вместе с председателем независимой группы по проведению обзора Линн Тернер рассказывают об итогах [обзора](#), в том числе о его пользе для Фонда и центральных банков государств-членов, а также об ожидаемых усовершенствованиях политики.

Обзор МВФ онлайн: Какие цели ставились при проведении обзора политики оценки защитных механизмов?

ТВИДИ: Главная цель обзора заключалась в том, чтобы проанализировать политику защитных механизмов, убедиться в том, что она все еще обеспечивает достижение поставленных целей, и выяснить, в каких областях имеются резервы для дальнейшего совершенствования политики. Этой политике уже 10 лет, а за прошедшее десятилетие многое изменилось. Политика стала более зрелой, и практика аудита и контроля центральных банков значительно продвинулась вперед, поэтому обзор своевременно дает нам возможность оглянуться на пройденный путь и убедиться в том, что эта политика все еще достигает своих целей.

Обзор МВФ онлайн: В чем состояла роль независимой группы?

ТВИДИ: Мы привлекали независимую группу экспертов на этапе формирования политики и при проведении каждого из трех обзоров. Эта группа привносит в такую работу ценный взгляд со стороны и, что важно, помогает удостовериться в эффективности проводимой политики, поскольку сами доклады о защитных механизмах остаются конфиденциальными. Нам очень повезло, что для этого обзора подобрался такой выдающийся состав группы.

ТЕРНЕР: Группа обеспечивает [независимый взгляд](#), который укрепляет уверенность Совета в программе и подтверждает обоснованность рекомендаций персонала, когда наши мнения сходятся. В данном случае оценки группы и персонала Фонда во многом совпадали в отношении успехов программы, а также путей ее непрерывного совершенствования.

Внешняя группа экспертов также помогает в связях с заинтересованными кругами. Она убеждает их в том, что производится действительно независимая оценка. Наша группа выяснила, что заинтересованные круги — как в структуре Фонда, так и из других организаций, включая ряд центральных банков и большую четверку бухгалтерских фирм — весьма охотно делятся своим мнением. Таким образом, это дало нам довольно широкую программу контактов с заинтересованными сторонами, и нам посчастливилось получить от всех этих людей ряд очень хороших идей.

Обзор МВФ онлайн: Каковы основные выводы из проведенного обзора?

ТВИДИ: [Совет всецело признал](#) действенность этой политики. Программа оценки защитных механизмов считается важным элементом процесса надлежащей проверки в кредитовании Фонда и эффективным средством для снижения рисков предоставления недостоверной информации и ненадлежащего использования ресурсов Фонда. Разумеется, Совет признал, что оценки сами по себе не являются гарантией и не исключают возникновения проблем.

Мы слышали от самих центральных банков, что благодаря программе защитных механизмов укрепилась дисциплина и улучшились методы работы в этих банках.

Что касается будущего, в обзоре был указан ряд областей, в которых имеется потенциал для усиления работы. Во-первых, хотя общие параметры остаются обоснованными, по-видимому, больше внимания можно было бы уделять областям корпоративного управления и регулирования риска в центральных банках. Во-вторых, Совет согласился с тем, что следует сохранять конфиденциальность самих докладов о защитных механизмах, но персоналу Фонда следует активнее распространять их результаты, включая опыт различных стран. В-третьих, Совет одобрил подход, который помогает четко определить характер взаимоотношений между центральным банком и правительством, с тем чтобы ясно разграничить их сферы ответственности, в том числе по погашению кредитов Фонда, в случаях предоставления Фондом финансирования бюджета.

ТЕРНЕР: Заинтересованные стороны, с которыми общалась группа, практически единогласно сочли программу успешной; и особенно представители центральных банков отмечали, что программа действительно помогла им укрепить их организации и они всецело поддерживают эту программу.

Обзор МВФ онлайн: Помимо общей пользы для этой организации и ее членов, каковы основные выгоды для стран, в которых проводились оценки защитных механизмов?

ТЕРНЕР: Сами центральные банки говорили нам, что программа защитных механизмов помогла им укрепить дисциплину и порядок обеспечения более тщательного контроля и целостности их собственных процессов. Все они сочли эту систему чрезвычайно полезной. Они также отмечали, что рекомендации, полученные от персонала Фонда, помогли им в ряде областей, включая программы внутреннего аудита, а также в различных аспектах работы их комитетов по аудиту. Наконец, по мнению членов группы, усилия, призванные обеспечить проведение по-настоящему независимых внешних аудиторских проверок в этих центральных банках, также принесли большую пользу в рамках общего процесса.

ХЕМУС: Я лично убедился в том, что центральные банки стали сторонниками этой политики и усматривают в ней пользу для своей организации. Помню, как я участвовал в миссии по защитным механизмам на раннем этапе этой работы, и члены миссии встретились с управляющим довольно крупного центрального банка. Его первыми словами было: «Я так рад, что вы приехали! Я пытаюсь заручиться согласием моего правления и правительства на создание департамента внутреннего аудита, но мне это никак не удается, и ваша оценка послужит катализатором перемен».

ТВИДИ: В ходе проведения обзора мне было приятно видеть, что центральные банки считают эту работу очень полезной. Они хотят больше узнать о том, какую работу проводят другие центральные банки, какова передовая практика в этих областях, и особенно приветствуют возможность поделиться своим опытом на периодически проводимых Фондом семинарах по финансовым защитным механизмам.

Центральные банки хотят больше узнать о том, какую работу проводят другие центральные банки, и какова передовая практика в этих областях.

Конечно, эта программа не является технической помощью, это составная часть проводимых Фондом надлежащих проверок с целью защиты Фонда от риска ненадлежащего использования его ресурсов и предоставления недостоверной информации при получении кредитов Фонда, но польза для центральных банков — очень важный дополнительный результат. В этом отношении выигрывают как Фонд, так и участвующие центральные банки.

Обзор МВФ онлайн: Г-н Тернер, как член исходного состава группы, в чем Вы видите основные успехи или прогресс в политике оценки защитных механизмов на сегодняшний день?

ТЕРНЕР: Мне было особенно отраднo, что МВФ стал так активно поддерживать программу защитных механизмов и настолько успешно включил ее в свою операционную деятельность. Когда первоначальный состав группы рассматривал этот вопрос 10 лет назад, имело место определенное сопротивление участию в такой программе, и нельзя было исключить, что она не получит поддержки. Однако получилось совсем наоборот — программа нашла повсеместную поддержку, и все участники считают ее очень стоящей и полезной. Кроме того, предпринимаемые Фондом усилия по оценке программы и периодическому анализу путей ее совершенствования служат еще одним признаком хорошо управляемой программы.

Обзор МВФ онлайн: Все вы затрагивали тему непрерывного процесса изменений и совершенствования. По каким основным направлениям шла эволюция этой политики со времени ее введения в действие, и к каким основным изменениям приведет завершившийся обзор?

ТЕРНЕР: Исходная группа подготовила ряд очень принципиальных рекомендаций относительно систем внутреннего контроля, внутреннего аудита и независимого аудита. Персонал Фонда использовал эти первоначальные идеи и действительно разработал и сформировал очень прочную основу, которая воплощает эти идеи и обеспечивает их реализацию таким образом, чтобы действительно достичь поставленных целей программы защитных механизмов. Группа также выяснила, что различные инструменты, используемые для проведения оценок защитных механизмов, очень эффективны и способствовали успеху программы.

Что касается дальнейших шагов, наша группа исходила из принципа «перемены требуют времени», поэтому в наших рекомендациях больше внимания уделялось важности непрерывного совершенствования. Как упоминал ранее г-н Твиди, мы видели потенциал для более четкого отражения в программе вопросов корпоративного управления и регулирования риска, а также учета возросшей поддержки бюджета со стороны Фонда. Мы также надеемся, что в течение следующих 10 лет повысится уровень прозрачности в связи с этой программой.

ХЕМУС: Г-н Твиди и г-н Тернер уже упоминали о необходимости учета в политике защитных механизмов растущего числа случаев предоставления Фондом прямого финансирования бюджета. В этой связи Совет одобрил два новых элемента оценки защитных механизмов.

Один из аспектов, который г-н Твиди уже упоминал, составляют планы официального закрепления существующей практики в области прямой поддержки бюджета. В этих случаях мы добились бы того, чтобы рамочные соглашения, разработанные по модели косвенной поддержки бюджета, когда центральный банк перекредитует ресурсы МВФ

правительству, были приняты в качестве стандартной составной части всех кредитных договоренностей.

Другое предложение, которое было поддержано Советом, заключалось в использовании многочисленных существующих диагностических докладов, таких как «Доклады о соблюдении стандартов и кодексов» МВФ в бюджетной сфере, доклады о государственных расходах и финансовой подотчетности, составляемые различными организациями, и оценки финансовой подотчетности Всемирного банка, чтобы выявлять риски для бюджетных защитных механизмов и, в случае необходимости, предлагать меры по устранению этих рисков при утверждении Советом новой программы.