

Обзор МВФ

ИНТЕРВЬЮ С ОЛИВЬЕ БЛАНШАРОМ

МВФ настоятельно призывает к действиям для решения проблемы безработицы, создания рабочих мест

Обзор МВФ онлайн
9 сентября 2010 года



Очередь безработных в Нью-Йорке: в Соединенных Штатах половина безработных остаются незанятыми в течение более чем шести месяцев (фото: Франсис Робертс/Newscom).

- Конференция нацелена на то, чтобы выдвинуть вопросы безработицы на передний план при обсуждении мер политики.
- Экономический подъем в странах с развитой экономикой является слишком слабым, чтобы обеспечить значительное снижение безработицы.
- Больше может быть сделано для поддержания роста выпуска продукции, создания рабочих мест.

Международная организация труда (МОТ) и Международный Валютный Фонд (МВФ) проводят 13 сентября в Осло совместную конференцию для изучения новых способов создания рабочих мест как элемента устойчивого экономического подъема после глобального экономического кризиса.

Конференция под названием «Задачи обеспечения экономического роста, занятости и социальной сплоченности» (“[The Challenges of Growth, Employment, and Social Cohesion](#)”) является первой в своем роде. Она организуется правительством Норвегии, и на ней будут председательствовать Генеральный директор МОТ Хуан Сомавия и Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан. Накануне конференции главный экономист МВФ Оливье Бланшар рассказал *Обзору МВФ онлайн* о целях конференции и ее ожидаемых результатах.

Обзор МВФ онлайн: Почему МВФ помогает в организации конференции?

Бланшар: Мы хотим, чтобы вопросы безработицы и издержек, связанных с безработицей, более полно учитывались в ходе текущих обсуждений политики. Нам необходим экономический рост, но это должен быть рост, который приводит к повышению занятости. Экономический подъем, который не ведет к повышению занятости, не имеет особого смысла для большинства людей. Люди могут не видеть большой разницы между ростом в 1 или 3 процента. И напротив, они серьезно относятся к тому, составляет безработица 10 процентов или 5, что важно не только для безработных, которые подвергаются лишениям, но и для занятых, у которых эти цифры вызывают тревогу. Если вспомнить, что кризис уже оставил без работы 30 миллионов человек, становится понятным, сколь велики человеческие издержки кризиса.



Бланшар: «Я надеюсь, что в Осло будет подтверждена необходимость в координации мер политики, направленных на повышение совокупного спроса, принимаемых странами в среднесрочной перспективе» (фото: МВФ).

Обзор МВФ онлайн: Как Вы оцениваете экономические перспективы с этой точки зрения?

Бланшар: Картина неоднозначна. В странах с развитой экономикой происходит оживление выпуска продукции, но оно является еще слишком слабым, чтобы обеспечить быстрое снижение безработицы. Разница в оценках между финансовым и реальным секторами вполне понятна. Безработица остается высокой, особенно в таких странах, как Соединенные Штаты и Испания. Особое беспокойство вызывает долгосрочная безработица: например, в США половина безработных остаются незанятыми в течение более чем шести месяцев, чего не было со времен Великой депрессии. Перспективы роста занятости более благоприятны в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах, чем в странах с развитой экономикой. Тем не менее, в частности работники экспортных секторов пострадали от кризиса.

Обзор МВФ онлайн: Что нам известно об издержках недавнего роста безработицы?

Бланшар: Мы читаем об этом ежедневно в газетах: о трудностях для безработных, их материальном положении, семейном благополучии, недостатках, которые испытывают их дети. Мы знаем, что издержки являются высокими.

Кроме того, мы можем сделать некоторые обоснованные предположения, опираясь на научные труды об издержках прошлых экономических спадов и утраты рабочих мест. Эти исследования показывают, что потери дохода в результате безработицы являются устойчивыми. Даже 15-20 лет спустя после периода безработицы люди, которые лишились рабочего места, зарабатывают в среднем на 20 процентов меньше, чем те, которым удалось сохранить работу.

«Нам нужно действовать быстро, пока безработица не стала структурной проблемой».

Особенно высоки издержки долгосрочной безработицы: она сказывается на моральном состоянии людей, подрывает их чувство уверенности в себе, влияет на отношение к ним других. Чем дольше человек является безработным, тем шансы найти работу уменьшаются. В США человек, остающийся безработным в течение более шести месяцев, имеет менее одного шанса из десяти найти работу в ближайшем месяце.

Поэтому мы должны действовать быстро, пока безработица не стала структурной проблемой.

Обзор МВФ онлайн: Что мы можем сделать?

Бланшар: Сознывая это бремя для людей и риски, связанные с устойчивой безработицей, наша экономическая политика должна быть направлена на восстановление занятости в возможно скорейшие сроки. Мы должны использовать меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики, чтобы поддержать как можно более сильное оживление выпуска продукции: рост выпуска продукции является самым важным определяющим фактором роста занятости. Если нам удастся снизить неопределенность в отношении того, в каком направлении развивается экономика, меньшее число фирм будет занимать выжидающие позиции и отреагирует на рост продаж возобновлением найма работников.

Обзор МВФ онлайн: Разве возможности налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики еще не исчерпаны?

Бланшар: Не совсем. Рассмотрим налогово-бюджетную политику. В настоящее время во многих странах с развитой экономикой необходима заслуживающая доверия среднесрочная бюджетная консолидация, а не бюджетный «аркан». Как только будут приняты планы такой консолидации, в большинстве стран появятся возможности для принятия высоко адресных бюджетных мер, которые позволят повысить выпуск продукции. Например, меры, помогающие владельцам жилья стоимостью ниже размера непогашенной ипотеки, могут не только уменьшить их трудности, но и привести к повышению спроса и, таким образом, иметь высокую эффективность. Меры, усиливающие стимулы для банков по предоставлению кредитов малым предприятиям, могут также повлиять как на сторону предложения, так и на сторону спроса. Я не хочу заострять на этом слишком большое внимание, но можно даже утверждать, что если бюджетный стимул помогает снизить безработицу и, таким образом, избежать роста структурой безработицы, он может во многом самокупиться и привести только к небольшому увеличению долга, в сравнении с ситуацией, когда ничего не делается.

Обзор МВФ онлайн: А существуют ли также возможности для уменьшения безработицы посредством мер денежно-кредитной политики?

Бланшар: Таких возможностей значительно меньше, если учитывать, что во многих странах директивные процентные ставки уже близки к нулю. Однако в ближайшие кварталы денежно-кредитная политика может оставаться адаптивной, особенно ввиду

того, что непосредственной угрозы роста инфляции не существует. Если же обнаружатся признаки замедления экономического подъема, центральные банки могут вновь прибегнуть к нетрадиционным денежно-кредитным инструментам, как это было сделано на наиболее острой фазе кризиса. Волшебства не будет, но они могут помочь.

Обзор МВФ онлайн: Не существует ли более прямых способов воздействия на рынки труда для уменьшения безработицы?

Бланшар: Да, существуют. В упрощенном виде меры налогово-бюджетной и денежно-кредитной политики можно представить как в целом определяющие общее количество рабочих часов, а меры в отношении рынка труда как вспомогательные орудия для распределения этих рабочих часов между работниками и возможного уменьшения трудностей для них. Поэтому очевидно, что продление пособий по безработице в этой ситуации является уместным. Традиционным контраргументом служит то, что они сокращают стремление к поиску работы и, таким образом, способствуют усилению безработицы. Хотя этот довод является обоснованным в обычные времена, он практически неприменим в условиях, когда количество свободных рабочих мест столь низко. В данной ситуации фирмам не составляет труда найти работников, а более широкие поиски работы порождают своего рода игру в музыкальные стулья среди безработных.

«В ближайшие кварталы денежно-кредитная политика может оставаться адаптивной, особенно ввиду отсутствия непосредственной угрозы роста инфляции».

Аналогичные доводы можно привести в отношении программ укороченной занятости, когда компании получают стимулы оставлять на месте большее число работников, но с более коротким рабочим днем и меньшей заработной платой. Они были вполне успешно использованы некоторыми странами в период спада. В Германии благодаря применению таких программ уровень безработицы почти не изменился. Против таких программ обычно приводится тот довод, что они препятствуют перераспределению ресурсов. Опять же этот довод является обоснованным в обычные времена, но практически неприменим при существующем рынке труда. Главным приоритетом является не перераспределение ресурсов, а уменьшение человеческих издержек кризиса. Отмена этих субсидий станет целесообразной, когда начнется рост занятости. Это уже имеет место в Германии.

Обзор МВФ онлайн: Что Вы можете сказать о субсидиях для создания рабочих мест?

Бланшар: Они также будут обсуждаться в Осло. Однако трудно создать такие субсидии, которые обеспечат новый найм работников — обычно итогом этих усилий становится раздача субсидий за найм работников, который произошел бы в любом

случае. Попытки определить, какие сектора заслуживают субсидий, грозят завершиться политическими манипуляциями.

С учетом вышесказанного мы должны признать, что финансовые сектора многих стран по-прежнему находятся в стадии реконструкции. Из-за отсутствия кредита сокращается деятельность некоторых жизнеспособных компаний и не создаются новые предприятия. Это в особенности относится к малым и средним предприятиям, которые прибегают к банкам для финансирования инвестиций и для которых усложнен доступ к альтернативным источникам средств. Поэтому могут быть полезны субсидии с целью стимулировать наем работников такими фирмами. Но это временная мера. Более долгосрочной мерой является ускорение реконструкции в финансовом секторе для возобновления кредитования таких компаний и, следовательно, найма работников.

Обзор МВФ онлайн: Считаете ли Вы, что конференция в Осло обеспечит прогресс в координации мер политики для преодоления кризиса безработицы?

Бланшар: Состоится обмен опытом, который должен обеспечить лучшее понимание передовой практики ведения активной политики в отношении рынков труда. В координации такой политики между странами нет необходимости.

Однако надеюсь, что в Осло будет подтверждена необходимость в координации мер политики, направленных на повышение совокупного спроса, принимаемых странами в среднесрочной перспективе. Как нами заявлялось на других мероприятиях в МВФ, странам с формирующимся рынком, которые имеют высокое положительное сальдо по счетам внешних операций, следует поддерживать внутренний спрос, для того чтобы компенсировать падение спроса в результате мер налогово-бюджетной политики, принятых странами с развитой экономикой. В сочетании со структурными реформами на стороне предложения такая перебалансировка спроса позволит повысить глобальные темпы роста выпуска продукции. Это также положительно повлияет на создание новых рабочих мест в среднесрочной перспективе.