

Обзор МВФ

Весенние совещания МВФ

Стратегии, необходимые для преодоления гигантских уровней государственного долга

Обзор МВФ онлайн
23 апреля 2010 года



Повышение пенсионного возраста еще на два года в странах с развитой экономикой может способствовать восстановлению долгосрочной стабильности бюджета.
(Фото: Newscom).

- Уровни государственного долга в странах с развитой экономикой резко повысились во время кризиса.
- Необходимо повернуть рост долга в обратном направлении и укрепить государственные финансы.
- Это потребует целого комплекса мер.

Сегодня, когда мировая экономика восстанавливается после глобального кризиса, директивные органы, особенно в странах с развитой экономикой, должны начинать уделять повышенное внимание вопросу о том, как снизить уровень их огромного государственного долга при помощи сочетания реформ бюджетных расходов и повышения доходов, заявил первый заместитель Директора-распорядителя Международного Валютного Фонда Джон Липски.

Правительства во всем мире увеличили расходы, чтобы помочь преодолеть глобальный кризис. Но в результате сокращения доходов во время рецессии бремя официального долга правительств резко увеличилось.

По прогнозам МВФ, государственный долг в странах с развитой экономикой увеличится за период с конца 2007 года до 2015 года более чем на 35 процентных пунктов ВВП до 110 процентов ВВП. Значительная часть этого прироста обусловлена сокращением доходов в результате кризиса, и лишь одна десятая этого прироста связана с антикризисными мерами стимулирования. Директор-распорядитель МВФ Стросс-Кан отметил, что в отсутствие стимулов увеличение долга бы еще больше.

Липски заявил, что в настоящее время правительствам необходимо разработать планы, направленные на то, чтобы поставить уровни долга под контроль в течение следующих двух десятилетий при помощи бюджетной консолидации, которая позволит повернуть рост расходов в обратном направлении.

[МВФ указал, что растущее государственное заимствование](#) представляет все больший риск для восстанавливающейся после кризиса глобальной экономики, но рекомендовал осуществить намеченные на 2010 год меры стимулирования

в странах с развитой экономикой, поскольку экономический подъем [остаётся непрочным](#).

План бюджетной консолидации

Выступая на [двухдневной конференции](#), посвященной стратегиям налогово-бюджетной политики после кризиса, которая состоялась в Вашингтоне, Липски отметил, что детали любой стратегии должны учитывать условия конкретных стран. Он предложил схематический план бюджетной консолидации и укрепления государственных финансов в странах с развитой экономикой, который опирается на три основных принципа.

- Стабилизация расходов, связанных со старением населения, — на здравоохранение и пенсии, — по отношению к ВВП (выйти за пределы этого показателя едва ли будет возможно, учитывая демографические тенденции).
- Сокращение других статей расходов, не связанных со старением населения, по отношению к ВВП.
- Привлечение дополнительных доходов эффективным и справедливым путем.

Реформирование здравоохранения является политически сложной задачей, но существуют успешные модели, которых можно придерживаться. Напротив, в области пенсионного обеспечения многое уже было сделано, и повышение пенсионного возраста еще на два года может способствовать восстановлению долгосрочной устойчивости бюджета, и возможны также дополнительные резервы эффективности в области здравоохранения, заявил Липски.

В отношении расходов, не связанных со старением населения, в реформах необходимо будет уделять основное внимание улучшению структуры и повышению эффективности расходов, обеспечивая при этом предоставление важнейших государственных услуг. И вновь, подход должен учитывать условия конкретных стран. Однако предшествующий опыт показывает, что реформы расходов, направленные на заработную плату, субсидии и трансферты, благоприятствовали экономическому росту в ходе прошлых усилий по консолидации. Значительную экономию средств также может принести сокращение недавно повысившихся расходов на оборону.

Налоги на потребление

В области налогов повышение доходов в глобальной экономике потребует укрепления налогов с широкой и относительно стационарной базой. К числу таких налогов относятся главным образом налоги на потребление и налоги, корректирующие внешние факторы, например, налоги, применяемые в отношении нефтепродуктов.

Более конкретно, Липски отметил, что существуют значительные возможности для улучшения собираемости доходов от налога на добавленную стоимость (или НДС) почти во всех странах. В самых крупных странах с развитой экономикой реформа льгот и отмена пониженных ставок могут повысить средневзвешенное значение данного показателя примерно на 2 процентных пункта ВВП за счет восполнения лишь половины этой оцениваемой налоговой недоимки, обусловленной политикой. Многие страны имеют возможность значительно повысить доходы от акцизов на табачные изделия и алкогольные напитки.

Одним из эффективных источников доходов, оказывающих благотворное воздействие на экономический рост, являются также налоги на недвижимость. Большие суммы может принести установление тарифов за выбросы парниковых газов — либо путем налогообложения выбросов углерода, либо путем аукционной продажи разрешений на выбросы.

В целом надлежащим образом построенные и относительно эффективные меры по получению доходов в связи с этими налогами в семи ведущих странах с развитой экономикой могут принести доходы в среднем в размере почти 3 процентов ВВП. И эта оценка не учитывает набора потенциальных новых мер в данной области — например, введение НДС в США и повышение в два раза очень низкой ставки НДС в Японии, — которые могут внести существенный вклад в доходы.

Кроме того, во многих странах, особенно в странах с формирующимся рынком, велики разрывы в соблюдении налоговых норм. Усиление соблюдения налоговых норм потребует новых усилий по решению проблем агрессивного налогового планирования, злоупотребления налоговыми льготами в офшорных зонах и мошенничества при помощи более прочных правовых основ и современных систем информационных технологий.