

Обзор МВФ

РЕФОРМА МВФ

Новые правила использования кредитов МВФ

Камилла Андерсен
Обзор МВФ онлайн
13 апреля 2009 года

- Упрощенный подход призван устранить стереотип заимствования.
- Реформа снимает «жесткие» предъявляемые условия в области структурных преобразований.
- В центре внимания будут цели, а не конкретные меры.

В рамках широкомасштабной реформы своих методов кредитования, объявленной в марте, МВФ пересмотрел методы своей работы со странами по вопросам, связанным со структурной реформой экономики.

МВФ намерен отказаться от процедур, которые препятствуют диалогу с некоторыми странами и помешали другим странам обратиться за финансовой поддержкой из-за существующего стереотипа, с которым связывается в некоторых регионах мира вовлеченность в работу с Фондом.

Структурные реформы относятся к изменениям в базовой структуре экономики, таким, например, как налогово-бюджетные системы, меры социальной защиты и меры по повышению конкурентоспособности, а также по укреплению финансового сектора.

«Мы разработали эти реформы, прислушиваясь к государствам-членам нашей организации, консультируясь с различными заинтересованными сторонами и изучая опыт прошлого», — сказал Джон Липски, первый заместитель Директора-распорядителя МВФ. — Эти реформы создадут возможности для повышения эффективности сотрудничества стран с Фондом в предотвращении и преодолении кризисов».

В рамках своего [пакета реформ кредитования](#) МВФ также объявил о создании гибкой кредитной линии (ГКЛ) — своего рода страхового полиса для стран с хорошими показателями, в основном стран с формирующимся рынком. Доступ к ГКЛ ограничен странами, которые соответствуют строгим критериям отбора. Но сразу после утверждения кредитной линии страна может пользоваться ею без выполнения указанных задач экономической политики, которое обычно требуется в случае кредитов МВФ. [Мексика](#) обратилась за превентивной кредитной линией в размере 47 млрд долларов в рамках ГКЛ.

Отвечая на критику

Когда страна получает кредиты у МВФ, ее правительство соглашается провести корректировку своей экономической политики, с тем чтобы решить проблемы, которые, собственно, и заставили ее обратиться за финансовой помощью. Эти условия предоставления кредита в терминологии МВФ называются «предъявляемыми условиями». В большинстве программ Фонда выплата кредитных средств производится траншами и зависит от выполнения страной условий, изложенных в кредитном соглашении, по конкретному графику.

Мониторинг прогресса страны в выполнении предъявляемых условий кредита осуществляется посредством обзоров, проводимых Исполнительным советом МВФ. [Предъявляемые условия](#) делятся на две категории:

- макроэкономические условия, которые могут включать критерии сдерживания инфляции, сокращения дефицитов бюджета и государственного долга, или наращивания резервов центрального банка,
- структурные условия, которые могут включать меры по укреплению банковского надзора, реформе налоговой системы, улучшению прозрачности в бюджетно-налоговой сфере и усилению мер социальной защиты.

В прошлом некоторые правительства и организации гражданского общества критиковали МВФ за то, что он требовал слишком много реформ в обмен на финансовую поддержку. В 2007 году [оценка кредитования МВФ](#), произведенная Независимым отделом оценки (НОО) сочла, что «многочисленные структурные условия носят очень детальный характер и часто считаются навязчивыми и ослабляющими вовлеченность страны в реализацию программ».

Преодоление стереотипа

[Новая основа кредитования](#) МВФ сосредоточена на базовых целях программы структурных реформ страны, а не на конкретных мерах, которые должны быть приняты к указанному сроку. Новая основа будет действовать для всех программ кредитов МВФ, включая страны с низкими доходами. Она предусматривает оценку Исполнительным советом МВФ прогресса, которого добивается страна в реализации своей программы структурных реформ, на базе основных мер, согласованных со страной в начале программы, которые служат в качестве контрольных показателей.

При прежнем подходе требовались официальные освобождения для получения новых траншей кредитов каждый раз, когда страна не выполняла структурных условий кредита, называвшихся структурными критериями реализации. Для рынков и общественности это служило сигналом того, что реформы отклонились от намеченного курса, даже при веских основаниях для задержки. По этим причинам структурные критерии реализации стали считаться основной причиной стереотипа, с которым связывалось заимствование у МВФ.

Как это будет работать на практике

Обзоры будут служить основным инструментом контроля за результатами реализации программы структурных реформ. Если Исполнительный совет МВФ, опираясь на обзор, делает вывод о том, что страна успешно реализует согласованную экономическую политику и выполняет задачи, поставленные в программе, то страна получит доступ к следующему траншу своего кредита.

С 1 мая структурные критерии реализации будет отменены для всех кредитов МВФ, в том числе в программах для стран с низким уровнем дохода. Структурные реформы будут и впредь входить в поддерживаемые МВФ программы, но только тогда, когда они считаются необходимыми для оживления экономики страны. И контроль за этой политикой будет осуществляться таким образом, чтобы устранить стереотипы, поскольку странам больше не понадобится официальных освобождений, если они не смогут принять согласованные меры к определенной дате.

Новые правила участия

МВФ надеется, что его новая основа кредитования преодолет сохранившееся недоверие, которое омрачало его отношения с некоторыми странами, особенно после азиатского кризиса 1990-х годов, и что страны, которые нуждаются в помощи для преодоления экономического кризиса, который считается самым серьезным со времен Великой депрессии, будут теперь обращаться к МВФ без колебаний.

«Эти реформы в значительной степени меняют возможности Фонда по оказанию помощи странам-членам, что особенно необходимо сейчас, во время мирового кризиса», — сказал Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан, объявляя о переменах. «Большая гибкость нашего кредитования наряду с упрощенными предъявляемыми условиями поможет нам действительно удовлетворять различные потребности стран-членов. Это, в свою очередь, поможет им устоять при кризисе и вернуться к устойчивому росту».

Отзывы на данную статью следует направлять по адресу: imfsurvey@imf.org.

Перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», размещенного по адресу: www.imf.org/imfsurvey