

Обзор МВФ

СОВЕЩАНИЕ НА УРОВНЕ МИНИСТРОВ СТРАН ГРУППЫ 20-ТИ

МВФ проведет оценку прогресса в преодолении спада в странах Группы 20-ти и рассмотрит возможность введения финансового налога

Обзор МВФ онлайн
7 ноября 2009 года

- Лидеры стран Группы 20-ти решили продолжать стимулирование в целях поддержки непрочного подъема
- Принятие графика взаимных экономических оценок, проводимых при содействии МВФ
- Лидеры стран подчеркивают необходимость банковской реформы и рассматривают вопрос о введении налога на финансовый сектор

Финансовые руководители Группы 20-ти промышленно развитых стран и стран с формирующимся рынком (Группы 20-ти) обязались не прекращать меры по экономическому стимулированию до тех пор, пока подъем экономики после мирового кризиса не станет необратимым, и обратились к МВФ с просьбой оценить успехи стран в достижении быстрого, устойчивого и сбалансированного роста, необходимого для предотвращения будущих проблем.

«Экономические и финансовые условия улучшились в результате предпринятых нами координированных действий по преодолению кризиса, — заявили руководители стран Группы 20-ти в своем [заявлении](#). Однако процесс подъема идет неровно и все еще зависит от поддерживающих мер политики, а высокая безработица остается серьезной проблемой. Для восстановления прочности мировой экономической и финансовой системы мы решили продолжать поддержку подъема экономики до тех пор, пока он не станет необратимым».

График взаимных оценок

Министры финансов и руководители центральных банков стран Группы 20-ти провели 6-7 ноября свою встречу в шотландском городе Сент-Эндрюс и приняли график внедрения новой системы взаимного наблюдения за экономикой, в соответствии с которым к концу января страны должны будут представить национальные и региональные планы мер по содействию устойчивому подъему экономики и созданию рабочих мест.

В ходе [последней встречи](#) лидеров стран Группы 20-ти в Питтсбурге в сентябре была достигнута договоренность о создании системы коллегиальной оценки, которая будет проводиться при содействии Международного Валютного Фонда в целях обеспечения соответствия национальной экономической политики задаче достижения сбалансированности мировой экономики.

Официальные представители стран заявили о стремлении не допустить остановки подъема экономики в результате слишком поспешной отмены стимулов или, наоборот, сохранения стимулирования на столь долгий срок, что это приведет к наращиванию долга и подтолкнет инвесторов к повышению рыночных процентных ставок. МВФ отметил, что коэффициент задолженности развитых стран Группы 20-ти к 2014 году может возрасти на 40 процентных пунктов по сравнению с докризисным уровнем, что грозит увеличением стоимости заимствования на 2 процентных пункта. МВФ привел в своей [справке для лидеров стран Группы 20-ти](#) комплекс из семи принципов, на которые нужно будет обратить внимание при принятии решений о сворачивании стимулов в соответствующих случаях.

Непрочность оживления экономики стала очевидной в связи с опубликованием 6 ноября данных, свидетельствующих о том, что в октябре уровень безработицы в США достиг 10,2 процента, самого высокого уровня за 26 лет.

Налог на финансовый сектор

Официальные представители стран Группы 20-ти — на которые приходится примерно 90 процентов мирового богатства, 80 процентов мировой торговли и две трети населения Земли — подчеркнули потребность в скорейшем проведении реформы банковской отрасли, указав на необходимость разработки более строгих стандартов к концу 2010 года, с тем чтобы их можно было ввести в действие к концу 2012 года, когда улучшатся финансовые условия.

Британский премьер-министр Гордон Браун заявил, что наступило время рассмотреть вопрос об установлении глобального финансового налога, такого как налог на операции или платы за страхование, в целях создания «фонда санации» как резервного запаса, предохраняющего государственные органы от предоставления экстренной финансовой помощи в будущем. Банки нуждаются в «более совершенном экономическом и социальном договоре», отражающем их ответственность перед обществом. Все подобные меры должны быть приняты во всех крупнейших финансовых центрах, отметил Браун.

После питтсбургского саммита МВФ занимался разработкой предложений по установлению такого налога и планирует сформулировать некоторые предварительные идеи к своим Весенним совещаниям, которые состоятся в апреле в Вашингтоне.

Различные возможные варианты

Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан сообщил журналистам о том, что МВФ изучает несколько вариантов, которые могла бы рассмотреть Группа 20-ти. «Мы не можем сохранить систему, при которой некоторые лица принимают на себя риски, за которые в конечном итоге приходится платить всем налогоплательщикам — и вам, и мне. В финансовой отрасли изобретены столь значительные инновации, что стало практически невозможно найти налог на операции, от обложения которым не могли бы уйти потенциальные налогоплательщики. Поэтому его базой должны служить не операции, а что-то другое».

Стросс-Кан дал ясно понять, что речь не идет о налоге на валютные операции.

Он сообщил о наличии двух вариантов налогообложения финансового сектора, в том числе «о потенциальном налоге на непредвиденную прибыль за 2009 год, как о разовой мере». Другая возможность заключается в установлении более долговременного налога. При этом допустим определенный компромисс между регулированием и налогообложением: чем больше степень регулирования в стране, тем меньший уровень налогообложения ей требуется. Возможно, например, что европейские страны нуждаются в меньшем уровне налогообложения финансового сектора ввиду большей степени регулирования своих банков, а США, где уровень регулирования меньше, могут счесть необходимым установление более высокого налога.

Стросс-Кан сообщил, что лично он выступает за введение такого налога, который он охарактеризовал как «налог МВФ», но что страны могут использовать свои собственные подходы. «Нам не нужно чрезмерно простое решение, которое окажется неэффективным. Я настроен весьма прагматично: я предпочел бы пусть и менее оптимальное, но выполнимое для всех нас решение».

«Давайте считать, что это двуединая задача: 1) создание стимула к принятию меньших рисков для рынков; 2) предоставление ресурсов страховому фонду на случай, если риск материализуется».

Первый заместитель директора-распорядителя МВФ Джон Липски возглавляет группу в рамках МВФ, занимающуюся подготовкой доклада по этому вопросу для Группы 20-ти. «Многие признают необходимость финансирования системы страхования депозитов за счет налога на банковскую систему», — заявил Липски в прошлом месяце. Можно рассматривать это как схему обязательного страхования. В период, когда мы выходим из сегодняшнего кризиса, целесообразно рассмотреть эти вопросы в более широком плане применительно ко всей финансовой системе». В докладе МВФ будут освещены возможные методы покрытия потенциальных затрат на смягчение отрицательных последствий и будет рассмотрено, имеет ли основания идея о взимании платы конкретно с финансового сектора.

Предотвращение следующего кризиса

Стросс-Кан сообщил, что Группа 20-ти привлекла МВФ к изучению возможных путей проведения взаимной оценки и возможного оказания Фондом помощи и поддержки усилиями Группы 20-ти. «Мы обратимся к странам с просьбой представить общий обзор мер своей политики на предстоящие 2-3 года и проверим, дают ли они в сумме ожидаемый результат — если нет, мы предложим сценарии развития событий и рекомендации».

Лидеры Группы 20-ти ожидают от своих стран-членов завершения взаимных оценок к апрелю, с тем чтобы можно было представить возможные варианты мер для обсуждения на встрече в июне. К ноябрю они намерены уточнить эти варианты «и разработать более конкретные рекомендации по вопросам экономической политики».

«Предотвращение очередного кризиса станет основной задачей Группы 20-ти в послекризисный период», — заявил Стросс-Кан. Нам необходимо посмотреть, согласуются ли друг с другом меры их политики».

На вопрос журналистов о том, что произойдет, если окажется, что меры политики не согласуются друг с другом, Стросс-Кан ответил, что он не ожидает, что на данном этапе политика всех стран Группы 20-ти будет отличаться взаимной согласованностью. «Нам необходимо предложить рекомендации в целях устранения расхождений в их политике. В интересах всех стран сделать все для недопущения кризисов. Если это действительно так, они будут работать над созданием этой системы».

Изменение климата

Лидеры стран Группы 20-ти приняли также обязательство осуществить меры по предотвращению угрозы климатических изменений и предпринять усилия для достижения «далеко идущих результатов» на важной конференции ООН, которая состоится в следующем месяце в Копенгагене.

Официальные представители стран рассматривают пакет финансовых мер по оказанию помощи беднейшим странам в развитии «зеленых» отраслей и адаптации к изменению климата.

В состав Группы 20-ти входят Австралия, Аргентина, Бразилия, Германия, Индия, Индонезия, Италия, Канада, Китай, Мексика, Россия, Саудовская Аравия, Соединенное Королевство, США, Турция, Франция, Южная Африка, Южная Корея, Япония и страна, к которой в порядке ротации переходит пост президента ЕС.

Комментарии к настоящей статье просьба направлять на адрес: imfsurvey@imf.org

Это перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», с которым можно ознакомиться по адресу: www.imf.org/imfsurvey