

Обзор МВФ

УКРЕПЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛА

Новые траст-фонды МВФ в поддержку технической помощи

Обзор МВФ онлайн
29 сентября 2008 года

- Растущий спрос на техническую помощь МВФ требует нового подхода.
- Целевые траст-фонды предложат донорам различные «меню» помощи.
- Цель — содействие координации донорской деятельности без дублирования функций.

МВФ планирует организовать ряд траст-фондов, через которые техническая помощь будет направляться на решение конкретных задач политики. Данная структура целевых траст-фондов, основанная на меню, призвана дополнить ресурсы МВФ, уже выделяемые на цели технической помощи.

Спрос на техническую помощь МВФ постоянно растет, особенно в странах с низкими доходами и доходами ниже среднего уровня, заинтересованных в создании институтов и развитии потенциала, необходимых для реализации мер политики, стимулирующих экономический рост. Для удовлетворения растущего спроса, а также для более четко скоординированного оказания помощи, Фонд предполагает укреплять партнерские отношения с донорами, привлекая их на более широкой и долгосрочной стратегической основе.

Различные подходы

Основная идея заключается в объединении ресурсов доноров в рамках многосторонних траст-фондов, в дополнение к помощи из собственных ресурсов Фонда, используя при этом технические знания и опыт МВФ. Финансирование будет организовано по регионам и тематическим направлениям — такая модель предлагает донорам различные подходы, в зависимости от их приоритетов. Дополняя [региональные центры технической помощи МВФ](#), целевые траст-фонды будут отличаться всемирным географическим охватом и обеспечат специализированный тематический диапазон.

Эти траст-фонды должны стать в авангарде международной оптимальной практики организации помощи и, опираясь на программу исследований, предлагать решения сложных и комплексных проблем в соответствующих областях специализации. Траст-фонды будут функционировать во взаимодействии с региональными центрами МВФ, отвечающими за практическую реализацию таких рекомендаций на местах.

Сравнительные преимущества

Предлагаемые траст-фонды отличаются рядом преимуществ по сравнению с более традиционными формами организации помощи. В странах-получателях они позволят расширить масштаб проектов и увеличить объем ресурсов, направляемых на развитие

потенциала. Способствуя координации действий между донорами и поставщиками помощи, фонды исключают дорогостоящее дублирование функций, в соответствии с тезисами Парижской декларации 2005 года об эффективности помощи ([Paris Declaration on Aid Effectiveness](#)).

Траст-фонды также предлагают донорам набор тематических направлений финансирования, в зависимости от их стратегий развития и приоритетов, используя при этом технические знания и существующий аппарат Фонда для организации помощи и контрольных мероприятий. В случае МВФ траст-фонды открывают возможность совместных действий в областях, представляющих общий интерес, и привлекают собственные ресурсы Фонда на решение приоритетных стратегических задач.

Ключом к успеху траст-фондов является их структура управления, основанная на зарекомендовавшей себя модели существующих многосторонних субсчетов МВФ, и интеграция с другими направлениями деятельности МВФ. При этом рассматриваются следующие аспекты.

- Управление каждым траст-фондом осуществляет *координационный комитет*, в состав которого входят представители доноров и сотрудники МВФ. Международные и региональные учреждения и поставщики помощи в соответствующих областях могут быть приглашены, по мере необходимости, в качестве наблюдателей. Координационный комитет обеспечивает стратегическое руководство и участвует в определении политики и приоритетных задач, включая анализ и утверждение ежегодного плана работ. Комитет также служит для доноров форумом, в рамках которого осуществляется координация помощи и обмен информацией.
- Подобный нисходящий подход сопровождается восходящим процессом выявления и приоритизации актуальных задач в области оказания помощи. При составлении *документов по региональной стратегии* территориальные департаменты МВФ проводят консультации с официальными органами с целью интеграции планов реформ страны с приоритетами самого Фонда в области политики и надзора. Данный процесс приоритизации является необходимым механизмом контроля, обеспечивающий актуальность помощи МВФ и ее сосредоточенность в основном русле компетентности Фонда, с учетом региональных событий. Подобная интеграция с операциями Фонда в области надзора и кредитования призвана усилить эффективность помощи МВФ.

Тематические направления траст-фондов

Сотрудники МВФ приступили к обсуждению с донорами целого ряда целевых траст-фондов. Наиболее заметная работа проделана по подготовке траст-фонда по борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности. Ожидается, что данный траст-фонд начнет действовать в мае 2009 года, а весь набор траст-фондов по тематическим направлениям планируется реализовать в ближайшие несколько лет. Среди возможных тематических направлений — перечисленные ниже.

- **Деятельность, связанная с отмыванием денег**, которая может вызвать серьезные искажения макроэкономического характера. Помощь МВФ обеспечит разработку действенного режима по борьбе с отмыванием денег и финансированием террористической деятельности, необходимого для полноценной интеграции страны в мировую финансовую систему.
- **Уязвимые государства**, которые часто не в состоянии привлечь адекватную международную поддержку на ранних решающих этапах проведения реформ. Помощь и рекомендации МВФ могут содействовать освоению ресурсов, поступающих параллельно от других доноров и поставщиков помощи.
- **Обеспечение данных**, страдающее недостатками во многих странах с низкими доходами и препятствующее проведению полноценного макроэкономического и финансового анализа, необходимого при принятии решений в области политики. Помощь в рамках траст-фонда в сфере Общих стандартов распространения данных и Национальной стратегии разработки статистических данных будет способствовать повышению качества основных экономических, финансовых и социо-демографических статистических данных и позволит странам добиться прозрачности макроэкономических данных.
- **Управление государственными финансами**, что является одним из основных компонентов надлежащего управления, эффективного и рационального использования внутренних ресурсов и внешней помощи. Помощь МВФ будет содействовать разработке и проведению эффективных мер налогово-бюджетной политики, а также организации управления и контроля за государственными расходами. Прогресс в этих областях также будет способствовать снижению фидуциарных рисков, сопряженных с прямой бюджетной поддержкой.
- **Управление богатством, связанным с природными ресурсами**. Крупные и неустойчивые поступления от добычи природных ресурсов представляют серьезные проблемы для стран с богатыми запасами ресурсов и потребностями в области развития. Направленность помощи МВФ на вопросы, касающиеся налогово-бюджетных режимов, макроэкономических проблем, управления активами/обязательствами и управления суверенным богатством, будет способствовать осмотрительному управлению финансами и суверенным балансом и, таким образом, укреплению Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях.
- **Устойчивость долговой ситуации и управление государственным долгом и активами**. На фоне международных инициатив по урегулированию долга, направленных на восстановление устойчивости долговой ситуации во многих странах с низкими доходами, возникает необходимость в соответствующей стратегии управления долгом и анализе риска, чтобы не допустить повторения неустойчивой долговой тенденции. Доноры, поставщики помощи и официальные органы стран выступили с призывом обеспечить согласованный подход к созданию потенциала в области управления долгом. Ожидается, что помощь МВФ, благодаря которой страны также могут установить взаимосвязь между управлением долгом и реформами в области

управления государственными финансами, будет играть центральную роль в этой деятельности.

- ***Стабильность и развитие финансового сектора.*** Незрелость финансовых систем и мер политики может оказать разрушительное воздействие на макроэкономическую стабильность. Помощь МВФ, предназначенная для стран с низкими доходами, позволит укрепить надзорные, правовые и денежно-кредитные системы и рыночную инфраструктуру, а также проанализировать макрофинансовые взаимосвязи.

Отзывы на данную статью следует направлять по адресу: imfsurvey@imf.org

Перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», размещенного по адресу:
www.imf.org/imfsurvey