

Обзор МВФ

ВЫСОКИЕ ЦЕНЫ НА БИРЖЕВЫЕ ТОВАРЫ

Сотрудничество МВФ в области политики продовольственных цен с государствами, уязвимыми в этом плане

Обзор МВФ онлайн
28 апреля 2008 года

- МВФ изучает воздействие высоких цен на продукты питания на бюджеты, платежные балансы и доходы
- Некоторые страны Африки обращаются за дополнительным финансированием для оплаты возросших расходов на импорт продовольствия
- Среди обсуждаемых мер политики упоминаются адресная социальная помощь и снижение налогов на продукты питания

МВФ работает с уязвимыми государствами-членами для оценки воздействия роста цен на продовольствие — и в более общем плане, на биржевые товары — на бюджеты, платежные балансы и доходы. Несколько стран обратились за дополнительной финансовой поддержкой в целях оплаты возросших расходов на импорт продовольствия, и миссия МВФ вскоре направится в Гаити для изучения потребности страны в увеличении финансовой помощи.

Директор Департамента внешних связей Масуд Ахмед заявил на [пресс-конференции](#) 24 апреля, что МВФ также «работает с государствами-членами, которые скорее всего будут затронуты повышением цен, для оценки воздействия роста цен на продовольствие — и в более общем плане, на биржевые товары — на платежные балансы и бюджетную ситуацию этих стран».

Воздействие роста цен на продукты питания на наиболее уязвимые группы населения, особенно на городскую бедноту, приводит к существенным социальным последствиям, о чем свидетельствуют недавние продовольственные бунты и забастовки в нескольких странах Африки. Многие страны Африки к югу от Сахары прибегли к чрезвычайным мерам в ответ на ситуацию с ценами на продовольствие, которая продолжает развиваться.

Исследования МВФ показывают, что рост цен на продовольствие ставит, в частности, новые сложные задачи для директивных органов в Африке и может иметь особенно негативные последствия для малоимущих, поскольку продукты питания составляют большую долю покупок более бедных потребителей.

Последующие шаги

В ответ на сложившуюся ситуацию МВФ принимает меры по нескольким направлениям.

- **Дополнительное финансирование.** Примерно 10 стран, в основном в Африке, поставили перед МВФ вопрос о возможности расширения существующих договоренностей в рамках [механизма финансирования на цели сокращения бедности и содействия экономическому росту](#) (ПРГФ) для предоставления дополнительных средств в целях оплаты возросших расходов на импорт в связи с ростом цен на продовольствие. «В настоящее время мы обсуждаем эти вопросы на приоритетной основе с каждой из стран, и настроены на то, что если увеличить объем финансирования в рамках ПРГФ целесообразно, то мы должны сделать это», — заявил г-н Ахмед.
- **Содействие в выработке ответных мер политики.** МВФ также сотрудничает со странами, отвечающими критериям ПРГФ, и другими странами в разработке надлежащих мер экономической политики в ответ на повышение цен на продовольствие. Хотя меры политики должны определяться конкретными странами, целевая социальная помощь считается наилучшей первоначальной мерой, при этом в качестве вспомогательных мер возможны также другие временные действия, такие как сокращение налогов и тарифов на продукты питания.
- **Использование финансирования МВФ.** У МВФ имеется несколько механизмов финансирования, которые могут помочь государствам-членам преодолеть напряженность платежного баланса, связанную с продовольствием. [Механизмы «стэнд-бай»](#) предназначены для помощи всем странам-членам в решении краткосрочных проблем с платежным балансом. [Механизм финансирования для преодоления внешних шоков](#) призван помочь странам, отвечающим критериям ПРГФ, справиться с шоками, оказывающими существенное воздействие на экономику, например, с продолжающимся шоком в области цен на продовольствие, и МВФ рассматривает пути модификации механизма, с тем чтобы повысить его полезность.
- **Работа с экспортерами.** МВФ призывает государства-члены, являющиеся экспортерами продовольствия, избегать нарушений работы мировых рынков, например, путем введения ограничений на экспорт продовольствия, и сохранять стимулы для отечественного производства.
- **Сотрудничество с другими организациями.** МВФ также тесно координирует деятельность со Всемирным банком, системой ООН и с другими международными учреждениями и с донорами в вопросах, требующих региональных и международных действий, в том числе касающихся торговой политики и необходимости дополнительных финансовых ресурсов со стороны доноров. Заместитель Директора-распорядителя МВФ Мурило Португал представлял МВФ на совещании [Координационного совета руководителей системы ООН](#), где обсуждалось воздействие высоких расходов на импорт продовольствия. В Совете собираются руководители организаций системы ООН под председательством Генерального секретаря ООН.

[Всемирная продовольственная программа](#) ООН (ВПП) 22 апреля заявила, что высокие цены на продукты питания создают «молчаливое цунами», угрожающее голодом более 100 млн людей. По [оценкам](#) ВПП, ей потребуется мобилизовать дополнительно 755 млн долл. США сверх базового бюджета для оплаты возросших расходов на продовольствие и топливо в период с июня 2007 года. МВФ и Всемирный банк поддерживают эту цель.

Шок в области продовольственных цен на Гаити

Руководитель миссии МВФ в Гаити Андреас Бауэр посетил Порт-о-Пренс 22–24 апреля для непосредственной оценки воздействия растущих цен на продовольствие на экономическую программу правительства и для обсуждения оптимальной поддержки для этой страны. Гаити приняла в ноябре 2006 года трехлетнюю программу с МВФ, поддерживаемую ПРГФ.

В [заявлении](#) по окончании визита Бауэр отметил, что Гаити, будучи крупным чистым импортером продовольствия, особенно пострадала от резкого повышения мировых цен, которое по-прежнему приводит к огромным лишениям среди населения страны. Шок в области продовольственных цен оказал также существенное воздействие на внутреннюю инфляцию и привел к расширению торгового дефицита.

«МВФ глубоко озабочен социальным воздействием повышения цен на продовольствие и твердо намерен поддерживать меры по облегчению этого бремени при обеспечении экономической стабильности и сохранении акцента на продолжение экономического и социального прогресса в Гаити», — заявил Бауэр. Он добавил, что МВФ поддерживает стратегию ответных действий правительства, которая предусматривает немедленное облегчение бремени высоких цен на продукты питания и увеличение сельскохозяйственного производства.

МВФ работает в тесной координации с донорами и властями для изучения потребности Гаити в увеличении финансовой помощи, и изменит макроэкономические параметры программы, поддерживаемой ПРГФ, с тем чтобы учесть внешний шок. Вскоре на Гаити отправится миссия МВФ для завершения этой работы и проведения третьего обзора выполнения программы.

Новая эра высоких цен на продовольствие

На конференции МВФ 25 апреля участники узнали, что мировая экономика вступила в новую эру, в которой цены на биржевые товары скорее всего останутся высокими. Майкл Дули из Университета Калифорнии (Санта-Круз), сообщил на [Конференции по международным макрофинансовым вопросам](#) в Вашингтоне, что макроэкономические факторы скорее всего будут продолжать подталкивать вверх цены на продовольствие.

«Единственным действительно особенным обстоятельством сейчас являются недавние и прогнозируемые темпы роста мировой экономики. Мы вступили в новую эру. Я думаю, что эти цены на биржевые товары останутся высокими, — отметил Дули. — Если не брать в расчеты нефть, то, на мой взгляд, это изменение цен будет относительно долгосрочным, поэтому мы ожидаем его в обозримом будущем».

Такатоши Ито из Токийского университета отметил на конференции, что вздутые цены обычно начинаются с хороших основных показателей, и в данном случае возросший спрос стран с формирующимся рынком, таких как Индия и Китай, привел к повышению цен на продовольствие. «Но как только цены начинают меняться, в игру включаются динамичные трейдеры, спекулянты и хеджевые фонды и вздувают цены, тогда

действуют разнородные причины: в основе лежат экономические детерминанты, а сверху нагромождаются вздутые цены».

Достижения в области сокращения бедности под угрозой

Директор-распорядитель МВФ Доминик Стросс-Кан [10 апреля предупредил](#), что повышение цен на 48 процентов с конца 2006 года является очень значительным и может свести на нет достижения международного сообщества в области сокращения бедности.

Стросс-Кан сообщил участникам [пресс-конференции](#) в Вашингтоне, что меры экономической политики в ответ на повышение цен на продукты питания необходимо разрабатывать с учетом нужд каждой конкретной страны. Он заявил, что МВФ мог бы предпринять четыре шага для содействия преодолению проблемы высоких продовольственных цен в краткосрочной перспективе:

- поддерживать страны в разработке соответствующих мер макроэкономической политики для преодоления шоков;
- предоставлять рекомендации и техническую помощь странам, где растущие цены на продовольствие ухудшают условия торговли, путем адресной поддержки малоимущих, не создавая угрозы для тяжело давшихся завоеваний в области экономической стабилизации;
- в странах, где ценовые шоки сказываются на платежных балансах, оказывать помощь через механизмы кредитования МВФ;
- совместно с другими организациями и донорами содействовать странам в смягчении негативных последствий.

На совещании Африканской консультативной группы МВФ 11 апреля обсуждалось воздействие высоких мировых цен на продовольствие и топливо и проблемы, создаваемые ими для директивных органов в странах Африки к югу от Сахары, а также во всем мире. В [заявлении](#) группы отмечалось, что совещание приняло к сведению, что многие страны Африки к югу от Сахары в значительной мере уязвимы перед повышением цен на топливо и другие биржевые товары, особенно на продовольствие. Высокие продовольственные цены угрожают сведением на нет достижений многих стран в области сокращения бедности за последние 5–10 лет.

Временные адресные субсидии

«Темпы и величина повышений цен являются значительными. Мы согласны с тем, что меры политики должны быть направлены на содействие тем, кто меньше всего способен справиться с повышением цен, не ставя при этом под угрозу тяжело давшиеся завоевания в области экономической стабилизации», — отмечалось в заявлении консультативной группы.

Участники совещания согласились, что воздействие шоков может быть смягчено благодаря временным адресным субсидиям, призванным помочь наиболее уязвимым группам, хотя власти должны обеспечить, чтобы эти субсидии не стали постоянными.

Делегаты решили, что странам следует избегать вносящих искажения мер, таких как неадресные субсидии. Кроме того, участники совещания отметили, что прямые ограничения цен и экспорта могут препятствовать производству продуктов питания, отвлекают дефицитные ресурсы от других важнейших целей, и их применение трудно обеспечить.

Комментарии по этой статье следует направлять по адресу: imfsurvey@imf.org

Перевод статьи из журнала «Обзор МВФ», размещенного по адресу:
www.imf.org/imfsurvey