



Пресс-релиз № 14/189
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
30 апреля 2014 года

Международный Валютный Фонд
Вашингтон, округ Колумбия, 20431 США

Исполнительный совет МВФ утвердил двухлетнюю договоренность о кредите «стэнд-бай» для Украины на сумму 17,1 млрд долл. США с немедленным выделением 3,2 млрд долл. США

Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) утвердил сегодня двухлетнюю договоренность о кредите «стэнд-бай» (СБА) для Украины. Сумма договоренности составляет 10,976 млрд СДР (приблизительно 17,1 млрд долл. США, 800 процентов квоты), и она утверждена в рамках политики чрезвычайного доступа к ресурсам Фонда. Экономическая программа официальных органов, поддерживаемая МВФ, нацелена на восстановление макроэкономической стабильности, укрепление экономического управления, повышение степени прозрачности и достижение активного и устойчивого экономического роста при одновременной защите наиболее уязвимых слоев населения.

Утверждение СБА позволяет немедленно перечислить стране 2,058 млрд СДР (приблизительно 3,2 млрд долл. США), из которых 1,290 млрд СДР (примерно 2 млрд долл. США) направляется на поддержку бюджета. Второе и третье фактическое предоставление средств будут определяться результатами двухмесячных обзоров и выполнением критериев реализации, а на остальной период реализации программы будут распространяться стандартные квартальные обзоры и критерии реализации.

После обсуждения на Исполнительном совете г-жа Кристин Лагард, директор-распорядитель МВФ и председатель Совета сказала:

«Глубоко укоренившиеся факторы уязвимости наряду с политическими потрясениями привели к масштабному кризису в Украине. Экономика переживает спад, сальдо бюджетов ухудшились, а финансовый сектор переживает серьезный стресс.

Продemonстрировав беспрецедентную решимость, официальные органы Украины разработали смелую программу для обеспечения макроэкономической и финансовой стабильности и устранения долговременных дисбалансов и структурных недостатков с целью заложить прочную основу для высокого и устойчивого роста. Программа сосредоточена на i) поддержании гибкого обменного курса для восстановления

конкуренентоспособности; ii) стабилизации финансовой системы; iii) постепенном снижении недопустимо высокого бюджетного дефицита; iv) устранении убытков в топливно-энергетическом секторе при одновременном укреплении систем социальной защиты населения; v) решительном отказе от прошлых подходов к управлению, создававших проблемы.

После введения плавающего курса гривны официальные органы твердо намерены поддерживать режим гибкого обменного курса и направлять денежно-кредитную политику на достижение стабильности внутренних цен. При технической помощи Фонда они планируют ввести к середине 2015 года систему таргетирования инфляции.

Официальные органы полны решимости добиться стабилизации финансовой системы, сохранения доверия к банкам, а также укрепления балансов и финансового регулирования и надзора. В этой целью ими начато проведение диагностических исследований ситуации в крупнейших банках и реформ, имеющих принципиальное значение для восстановления доверия и недопущения оттока депозитов.

Признавая необходимость бюджетной консолидации, официальные органы приняли пакет мер для увеличения поступлений и установили ограничения на расходы. На период реализации программы установлен целевой показатель структурной корректировки бюджета на 2 процента ВВП, который надлежащим образом сочетает необходимость поддержания государственного долга на устойчивой траектории с минимизацией издержек корректировки для экономики. Для поддержания конкурентоспособности официальные органы также намерены сохранять соответствие между ростом минимальной оплаты труда и заработной платы в государственном секторе и производительностью.

Официальные органы планируют устранить крупные квазифискальные убытки Нафтогаза к 2018 году и повысить степень прозрачности и качество управления в этой компании. С этой целью они взяли курс на обоснованные, имеющие широкую базу и устойчивые в долгосрочном плане повышения цен на газ и отопление в течение следующих нескольких лет начиная с мая 2014 года. Принципиально важным элементом реформ является совершенствование социальной помощи для защиты наиболее уязвимых слоев населения от корректировок цен на энергоресурсы. В этой связи важно прийти к скорейшему соглашению о погашении накопившейся просроченной задолженности и урегулировании спора относительно цен на газ с Газпромом для предотвращения перебоев в торговле энергоресурсами между Россией и Украиной.

Жизненно важную роль в уменьшении коррупции, улучшении делового климата и достижении высокого и устойчивого роста играет масштабный и комплексный пакет структурных реформ. Официальные органы уже приняли новый закон о государственных закупках, уменьшающий возможности для неправомерного использования государственных ресурсов. Они начали работу над устранением недостатков в управлении государственными компаниями и принимают меры к возвращению украденных активов. Планируется также создать потенциал для более эффективного применения

законодательства о борьбе с отмыванием денег и коррупцией, а также добиться повышения эффективности работы судебной системы и налоговой службы.

Риски для программы являются высокими. В частности, дальнейшее повышение напряженности в отношениях с Россией и волнения на востоке страны создают значительный риск для экономических перспектив. Стабильное и тщательное проведение предусмотренных мер политики при сохранении широкой общественной поддержки будет иметь принципиальное значение для успеха программы, который приведет к значительной международной официальной помощи и притоку частного капитала. Программа официальных органов представляет собой надлежащий комплекс ответных мер для преодоления текущих трудностей и ограничений и заслуживает решительной поддержки».

Дополнение

Последние изменения в экономике

Непоследовательная макроэкономическая политика, проводившаяся в последние годы, усугубила глубоко укоренившиеся факторы уязвимости, которые вызывали подверженность страны экономическим и политическим потрясениям, и привела ко второму крупному экономическому кризису за шесть лет. Следствием завышенного курса с валютной привязкой стало снижение конкурентоспособности и более медленный рост экспорта. В сочетании с увеличением бюджетного дефицита и значительных потерь в топливно-энергетическом секторе это привело к повышению дефицита счета текущих операций до более 9 процентов ВВП в 2013 году и снижению экономического роста. Государственный долг вырос до 41 процента ВВП, а внешний долг остается на повышенном уровне в 79 процентов ВВП. В результате крупных внешних платежей и ограниченного доступа к мировым рынкам долгового финансирования международные резервы упали до критически низкого уровня примерно двухмесячного покрытия импорта.

Первым принципиальным отходом от прошлой политики — в условиях растущего давления на гривну и критически низкого уровня резервов — стало введение Национальным банком Украины (НБУ) плавающего курса в феврале. Это изменение курсового режима, сопровождавшееся экстренным финансированием бюджета и банковской системы, способствовало стабилизации ситуации на финансовых рынках. Тем не менее экономическая и политическая ситуация остается неопределенной. Экономическая активность снижается, а международные рынки долговых обязательств оказались для страны закрытыми. Бюджетная ситуация является тяжелой, учитывая что государственные поступления упали вследствие политической неопределенности и слабых экономических показателей. Политическая ситуация в некоторых регионах остается напряженной. На 25 мая 2014 года назначены досрочные президентские выборы.

Резюме программы

Программа экономических реформ официальных органов направлена на восстановление макроэкономической стабильности, укрепление экономического управления и повышение прозрачности, а также на достижение активного и устойчивого экономического роста при одновременной защите наиболее уязвимых общественных групп. Программа будет сосредоточена на реформах в следующих основных областях: денежно-кредитная и курсовая политика; финансовый сектор; налогово-бюджетная политика; топливно-энергетический сектор; управление, прозрачность и деловой климат.

Денежно-кредитная политика будет сосредоточена на стабильности внутренних цен при поддержании режима гибкого обменного курса. С этой целью на начальном этапе официальные органы будут использовать основы денежно-кредитной политики, опирающиеся на денежные показатели. При технической помощи со стороны МВФ официальные органы планируют ввести систему таргетирования инфляции к середине 2015 года.

Реформы финансового сектора будут нацелены на поддержание доверия к финансовой системе и укрепление инфраструктуры финансового регулирования и надзора. Используя результаты независимых диагностических исследований, НБУ проведет оценку устойчивости банков к экономическим потрясениям и будет обеспечивать проведение банками мер по укреплению своих балансов по мере необходимости. Кроме того, официальные органы проведут обзор и обновление основ регулирования и надзора и предпримут меры для содействия реструктуризации необслуживаемых кредитов (НОК) банков.

Налогово-бюджетная политика будет ориентирована на выполнение обязательств по расходам на ближайшую перспективу и на постепенное снижение бюджетного дефицита в среднесрочной перспективе. Официальные органы уже ввели пакет мер для стабилизации поступлений и начали продвижения по среднесрочной траектории корректировки расходов, предусматривающей справедливое распределение соответствующего бремени. В 2015–2016 годах дальнейшая постепенная бюджетная корректировка за счет мер на стороне расходов (с адаптацией ее темпов к скорости восстановления экономики) будет нацелена на сокращение бюджетного дефицита к 2016 году до примерно 3 процентов ВВП.

Реформы в топливно-энергетическом секторе будут направлены на уменьшение создаваемой этим сектором нагрузки на бюджет и повышение его эффективности и прозрачности. Цель заключается в том, чтобы к 2018 году довести дефицит Нафтогаза до нуля, и она будет достигаться за счет мер по повышению доходов и снижению издержек компании. В рамках этой задачи постепенные, но значимые и распространяющиеся на широкий круг потребителей повышения очень низких розничных тарифов на газ и

отопление будут сопровождаться усилением мер социальной помощи для смягчения последствий этих мер для беднейших слоев населения. Реформы в структуре и управлении Нафтогаза приведут к совершенствованию его системы управления и уменьшению операционных издержек.

Критически важными элементами программы будут реформы по укреплению управления, повышению степени прозрачности и улучшению делового климата. Меры политики в этой области будут включать повышение потенциала для реформ государственных закупок и налоговой службы, укрепление мер по борьбе с отмыванием денег и борьбу с коррупцией. Эти меры будут способствовать улучшению делового климата и устранению укоренившихся препятствий для экономического роста в Украине.

В текущей сложной ситуации ожидается, что в 2014 году реальный ВВП уменьшится примерно на 5 процентов в условиях низкого доверия со стороны инвесторов и потребителей. Вследствие снижения курса национальной валюты и повышения тарифов на газ и отопление прогнозируется временный всплеск инфляции, которая достигнет к концу 2014 года 16 процентов. Дефицит счета текущих операций должен уменьшиться до примерно 4½ процента ВВП за счет корректировки обменного курса и пониженного уровня внутреннего спроса. Благодаря пополнению за счет международной помощи валовые международные резервы стабилизируются на уровне покрытия приблизительно 2½ месяца импорта. Ожидается, что снижение курса и официальные заимствования (в целях финансирования по-прежнему крупного государственного дефицита) приведут к увеличению долга государственного сектора до 57 процентов ВВП, а внешний долг составит чуть меньше 100 процентов ВВП.

В среднесрочной перспективе экономические перспективы Украины улучшатся. Ожидается, что в 2015 году рост реального ВВП повысится до 2 процентов, а в среднесрочной перспективе — до 4–4½ процента. Уровень безработицы, реагирующий на восстановление экономики с задержкой, постепенно уменьшится с 8½ процента в 2014 году до 7½ процента к 2016 году. При поддержке за счет восстановления конкурентоспособности прогнозируется рост экспорта более чем на 6 процентов в год в течение 2015–2016 годов. К концу 2016 года инфляция снизится до примерно 6 процентов, и НБУ увеличит свои международные резервы до почти 4-месячного покрытия импорта.