



Информационное сообщение
для общественности (PIN) № 08/129
ДЛЯ НЕМЕДЛЕННОГО ВЫПУСКА
3 октября 2008 года

Международный Валютный Фонд
20431 США,
Вашингтон (округ Колумбия)
С.З. 19-я ул., 700

Обсуждение на Исполнительном совете политики в отношении взносов стран на цели развития потенциала

Исполнительный совет Международного Валютного Фонда (МВФ) рассмотрел 8 августа 2008 года различные варианты расширения политики в отношении взносов стран на услуги в области технической помощи и подготовки кадров, предоставляемые Фондом. Новая политика в отношении взносов стран будет применяться начиная с мая 2009 года.

Общие сведения

Техническая помощь (ТП) и подготовка кадров являются основными видами деятельности Фонда. Они сосредоточены на основных областях опыта и знаний МВФ, а именно макроэкономической политике, налоговой политике и управлении бюджетными доходами, управлении расходами, денежно-кредитной политике, системе обменных курсов, стабильности финансового сектора, соответствующих правовых основах и макроэкономической и финансовой статистике. ТП Фонда интегрирована с функциями организации в области надзора и кредитования.

С 1996 года в Фонде действовала система, требующая от стран, получающих некоторые виды ТП МВФ, вносить конкретные взносы; эта система в последний раз была изменена в 2001 году. Согласно этой системе взносы в установленных размерах требовались для всех долгосрочных назначений экспертов; взносы рассчитывались на основе группы, составленной из расчета доходов на душу населения, к которой относилась страна-получатель.

В мае 2008 года Исполнительный совет МВФ обсудил общие предложения по реформе в целях повышения эффективности и воздействия ТП (Информационное сообщение для общественности (PIN) № 08/58, 22 мая 2008 года) и подготовки кадров МВФ (Информационное сообщение для общественности (PIN) № 08/66, 11 июня 2008 года). На этих заседаниях Совет призвал к дальнейшему обсуждению возможной новой политики, предусматривающей расширение взносов стран, с тем чтобы услуги по развитию потенциала, предоставляемые МВФ, были направлены на рационализацию спроса на ТП и подготовку кадров МВФ, усиливали

заинтересованность получателей и создавали стимулы для более эффективного распределения и использования ресурсов МВФ и в то же время повышали степень подотчетности за использование ресурсов внутри МВФ.

В развитие результатов встречи и семинара Исполнительного совета, прошедших в мае, Совет обсудил 8 августа 2008 года конкретные аспекты политики расширенных взносов стран для государств, как являющихся, так и не являющихся членами Фонда, а также для международных организаций. Она будет применяться к ТП, предоставляемой Фондом, и подготовке должностных лиц в штаб-квартире Фонда. Ставка взносов будет применяться по прогрессивной шкале в соответствии с уровнем доходов на душу населения в стране-получателе, при этом для стран с низкими доходами ставка будет равна 10 процентам, для стран с доходами ниже средних — 30 процентам, с доходами выше средних — 50 процентам, а для стран с высокими доходами — 100 процентам от стоимости; группы по доходам будут определяться раз в год. Международные организации будут должны выплачивать взносы согласно уровню невзвешенного среднего дохода стран-членов соответствующей организации.

Для ТП базовой стоимостью будут все прямые затраты, связанные с проектами ТП, в том числе расходы на зарплату сотрудников и экспертов и расходы на поездки. От применения этой политики освобождаются: 1) оценки в рамках Программы оценки финансового сектора (ФСАП) или докладов о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК); 2) ТП, финансируемая донорами; 3) ТП странам, имеющим программы с МВФ; 4) мероприятия ТП, подпадающие под минимальный пороговый уровень; 5) региональные семинары, практикумы и конференции по ТП; 6) перекрестное участие сотрудников Фонда в миссиях ТП других международных организаций.

В случае подготовки кадров базовую стоимость будут составлять средние затраты на участников, включая расходы на поездки, размещение и проживание; затраты на персонал, проведение курса и его подготовку не включаются. Политика не применяется в случаях: 1) подготовки кадров за пределами штаб-квартиры Фонда и 2) подготовки кадров в штаб-квартире Фонда, которая финансируется донорами или совместно с донорами.

Не предполагается, что ТП Фонда будет ограничиваться в случае стран, которые в ней больше всего нуждаются. Воздействие режима взимания платы, как ожидается, будет смягчено в силу дифференцированных ставок сбора, а также благодаря активизации работы по мобилизации средств доноров. Что касается последнего вида деятельности, то персонал изучает возможности открытия новых региональных центров по технической помощи и укреплению функции Фонда по развитию потенциала с помощью тематических траст-фондов, например, для уязвимых государств или управления государственным долгом. Для разъяснения новой политики государствам-членам и другим получателям помощи в области развития потенциала Фонд будет вести работу по информированию и просвещению общественности.

Оценка Исполнительного совета

Исполнительные директора приветствовали возможность дополнительно обсудить расширенную политику в отношении взносов стран на цели развития потенциала. Эта политика является важным элементом действий Фонда по повышению эффективности его содействия развитию потенциала государств-членов.

Директора выразили общую поддержку намерения руководства укрепить политику в отношении взносов стран с учетом конкурирующих потребностей в технической помощи Фонда и осуществляемой им подготовке кадров, условий сокращения бюджета Фонда и целей усиления заинтересованности и повышения эффективности распределения ресурсов. Директора одобрили предложение распространить политику в отношении взносов на страны, не являющиеся членами, и международные организации на той же основе, которая применяется к государствам-членам. Они отметили, что расширенная основа политики, намеченная руководством и изложенная в приложении 1 к документу персонала, учитывает результаты полезных дискуссий Совета по реформам в области развития потенциала, и отражает многие мнения, высказанные директорами во время этих дискуссий. Вместе с тем некоторые директора подтвердили свои серьезные сомнения относительно взимания взносов за техническую помощь и подготовку кадров, которое может ограничить предоставление столь необходимой помощи Фондом, особенно странам с низкими доходами, и тем самым в конечном итоге ослабить функции Фонда в области надзора и предотвращения кризисов. Ряд директоров также признали, что новый режим взимания взносов может столкнуться с трудностями на начальном этапе его применения.

Важнейшие элементы доводов в пользу укрепления политики в отношении взносов стран не изменились со времени их обсуждения в мае. Большинство директоров поддержало предложение руководства и подтвердило свое согласие с этими элементами. Эти директора считали, что взимание платы за ТП и подготовку кадров позволит рационализировать спрос и создаст стимулы для более эффективного использования получателями услуг Фонда и участия в более глубоком первоначальном диалоге с Фондом относительно ТП и подготовки кадров, и тем самым повысит заинтересованность и эффективность распределения ресурсов, а также улучшит определение приоритетных задач. Эта политика также послужит для доноров позитивным сигналом относительно приверженности Фонда делу улучшения процессов ТП при повышении степени подотчетности внутри Фонда за использование ресурсов для услуг по развитию потенциала. Согласившись с тем, что переход к системе калькуляции затрат может повысить подотчетность в рамках Фонда, несколько директоров в то же время выразили сомнения, что взимание платы обязательно поможет рационализировать спрос, поскольку страны-получатели уже несут затраты, связанные с ТП Фонда. Хотя плата должна компенсировать некоторые

сокращения бюджета на ТП и подготовку кадров, директора подчеркнули, что эта мера не связана с извлечением доходов. Кроме того, директора сочли, что будет важно не допустить, чтобы в результате этой политики страны, наиболее нуждающиеся в услугах Фонда по развитию потенциала, не смогли пользоваться своевременными и учитывающими их нужды ТП и подготовкой кадров из-за их неспособности платить за эти услуги Фонда. Директора сделали ряд ценных замечаний по конкретным аспектам политики, которые помогут руководству и персоналу завершить подготовку новой основы политики и обеспечить ее внедрение.

Директора согласились с предлагаемым расширением взносов стран, применимым к различным мероприятиям по развитию потенциала и методам оказания помощи, в том числе к краткосрочной ТП и подготовке кадров в штаб-квартире. Большинство директоров положительно восприняло предложения о специальных освобождениях от режима взимания платы для конкретных категорий услуг Фонда на двусторонней основе, в том числе оценок в рамках Программы оценки финансового сектора (ФСАП) или докладов о соблюдении стандартов и кодексов (РОСК), а также услуг по развитию потенциала, финансируемых донорами. Большинство директоров считало, что финансируемые донорами ТП и подготовка кадров, которые уже прошли проверку на предельную положительную отдачу, должны быть освобождены от взимания платы. Директора также отметили преимущества освобождения страны от взносов в случае ТП, объем которой находится ниже минимального порогового значения, установленного руководством. Они также поддержали освобождение от взносов, в частности, за региональные семинары, практикумы и конференции в рамках ТП из-за вероятных административных сложностей взимания платы за такие программы. Некоторые директора выразили обеспокоенность в связи с тем, что некоторые освобождения, например, для ТП, финансируемой донорами, могут ослабить политику и исказить распределение ресурсов. Некоторые директора также отметили, что освобождение ТП, оказываемой региональными центрами по технической помощи, может увеличить использование этих уже загруженных источников ТП, и призвали Фонд быть готовым укрепить эти центры, если это станет необходимо.

Большинство директоров поддержало освобождение стран, имеющих программы с МВФ, от платы за ТП. В условиях программ с МВФ ТП может оказать особенно ценное содействие странам в укреплении институтов и эффективной реализации программ, что, в свою очередь, поможет гарантировать сохранность ресурсов Фонда. Несколько директоров не были убеждены доводами в пользу этого освобождения, особенно когда ТП не связана напрямую с предъявляемыми условиями программы, и были обеспокоены, что это освобождение может создать представление о несправедливости по отношению к странам, не имеющим программы с МВФ и обладающими схожими уровнями доходов.

Большинство директоров поддержало введение системы дифференцированной платы на основе уровня дохода на душу населения страны-получателя услуг Фонда в области ТП и подготовки кадров. Однако несколько директоров по-прежнему поддерживали систему взимания платы, применимую ко всем странам, при которой затраты стран с низкими доходами субсидируются за счет взносов доноров. Некоторые директора выразили опасения, что система взимания взносов может сократить столь необходимые ТП и подготовку кадров для стран-членов с низкими доходами, тогда как несколько директоров отметили, что активизация работы Фонда по мобилизации средств доноров может уменьшить такой эффект. Некоторые директора считали, что ТП и подготовка кадров для всех стран с низкими доходами должны оставаться бесплатными.

Директора подчеркнули, что режим взимания взносов не должен допускать перегрузки административных возможностей стран-членов и должен сводить к минимуму потенциал неплатежей по взносам. Многие директора отметили преимущества введения прозрачной и несложной в применении системы предварительной оплаты взносов. В то же время многие другие директора были обеспокоены совместимостью авансовых платежей со сложившимися системами государственных закупок стран-членов. Многие согласны с тем, что следует избегать неплатежей по взносам за услуги по развитию потенциала, и что эти услуги не должны по-прежнему предоставляться в случаях, когда возникли неплатежи. На основе результатов сегодняшней дискуссии руководство продолжит работу, исходя из того, что государства-члены будут получать счета за уже предоставленные услуги по развитию потенциала. Страны-члены, безусловно, сделают все возможное, чтобы своевременно перевести взносы. Вместе с тем, если возникнут неплатежи за услуги по развитию потенциала, и только в этих случаях, дальнейшее предоставление услуг, с которыми связаны неплатежи (то есть ТП или подготовка кадров) потребует урегулирования неплатежей и внесения в течение некоторого периода времени авансовой оплаты за такие услуги.

Директора приветствовали намерение использовать базовую стоимость для всех затрат, связанных с проектами ТП, в том числе на логистическую и административную поддержку и управление. Директора отметили, что этот подход к калькуляции затрат на ТП соответствует практике, применяемой к ТП, финансируемой донорами. Директора сочли обоснованной базовую стоимость подготовки кадров в штаб-квартире на основе всех затрат, связанных с участниками, и соответствующую плату на основе величины дохода на душу населения.

Директора призвали к обширной информационной кампании среди стран-членов перед введением расширенной политики взимания взносов стран в мае 2009 года, а также призвали руководство ускорить и расширить меры по мобилизации дополнительных средств среди доноров, в том числе нетрадиционных.

Директора призвали к тщательному наблюдению за опытом применения режима взимания взносов и анализу этого процесса. Они согласились с намерением руководства довести до сведения Совета результаты анализа опыта применения политики в начале 2011 финансового года. Безусловно, мы должны быть готовы на тот период к пересмотру или корректировке расширенной политики, если это будет необходимо с учетом опыта.

Информационные сообщения для общественности публикуются в рамках усилий МВФ способствовать обеспечению прозрачности его мнений и анализа экономических изменений и политики. С согласия соответствующей страны (или соответствующих стран) информационные сообщения для общественности публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений с государствами-членами в соответствии со Статьей IV результатов осуществляемого им надзора за изменениями на региональном уровне, мониторинга в постпрограммный период и ретроспективных оценок ситуации в государствах-членах, программы в которых осуществляются в течение более длительного периода. Информационные сообщения для общественности также публикуются после проведения Исполнительным советом обсуждений общих вопросов политики, кроме особых случаев, в которых Исполнительным советом может быть принято иное решение.