

国际货币基金组织总裁罗德里戈·拉托先生在新加坡经济学会的发言

2006年5月24日

“基金组织在亚洲和世界经济中的作用”

1. 感谢许先生的友善介绍，也感谢新加坡经济学会邀请我参加今晚的活动。很高兴在这样一个美好的场合与各位相聚。我想和各位谈谈国际货币基金组织在亚洲和世界经济中不断变化的作用。不过我要首先简单谈谈变化和连续性的问题。这些想法源自于最近我们见到的两件事情：授予吴作栋资政名誉研究员以及为这些优秀的学生授予论文比赛奖。

2. 去年，李光耀资政在一次访谈中强调，新加坡的领导层需要人材的不断推陈出新。他说：

“我们需要找到自己的独特优势，使我们尽管规模很小但是能够在世界上发挥有益的作用。要做到这一点，高层的政策制定者需要有远见卓识，而且思想开放。．．．所以，要源源不断地有一批批具备才干和献身精神同时诚实能干的人，公而忘私地为国家和人民服务。”

今天晚上我对此深有同感。多年来，新加坡当为不断推陈出新的典范。我很高兴能够在对现代新加坡做出很大贡献的吴作栋先生获得这一荣誉称号的时候参加这个活动。提交这些精彩论文的同学是新加坡的希望，在变化的世界中，国家和机构的繁荣兴旺都要依靠这样青出于蓝而胜于蓝的人材。

3. 重要的是，亚洲也要和新加坡一样不断更新并迎接新的挑战。亚洲的繁荣得益于和世界经济的紧密联系，亚洲从全球化中获得了巨大的利益。全球化对于贸易格局、生产过程和就业机会都产生了广泛影响。与此同时，亚洲也经历了金融全球化的风险及其带来的成本，而且目前正面临着全球化加速所产生的新的挑战。请允许我就这些问题谈谈看法，也谈谈基金组织的一些可能对亚洲成员国有益的想法。

4. 首先谈谈挑战：

- 资本市场一体化使得储蓄和投资的配置效率提高，但是，这也增加了资本流动的波动性和金融传染带来的风险。亚洲国家如何才能够削减国内脆弱性、避免金融危机并使自身能够抵御大规模和波动的资本流动？
- 生产的全球化给亚洲各国带来了巨大的机遇，但是也带来了潜在的严峻挑战。各国应该如何迎接这些挑战？
- 世界各国都出现老龄化问题，一些亚洲国家也不能幸免。各国政府应该如何调整预算政策以适应这一现实？

5. 以下是本人对这些问题的一些浅见：

- 防范危机的第一道防线应该是良好的宏观经济政策，包括适当的货币和财政

政策。亚洲国家在这方面有长足的进步，特别是在使得政策构架更为灵活方面，但是百尺竿头还可以更进一步。比如说，我认为有些国家可以更加充分地运用灵活汇率安排，以提高应付外部冲击的能力。在某些情况下有必要进一步加强金融部门的监管以防范系统危机并改善风险管理的技能。加强公司治理和提高破产系统的效率也能够增加各国经济的韧性。

- 在迎接生产领域全球性竞争带来的挑战方面，我赞赏贵国推动资本市场发展和改善劳工市场灵活性政策。改善商业环境，使之鼓励新的投资和创新也有所补益。当然，教育（包括提高技能以便使儿童和成年人能够迎接变化的世界）仍然是至关重要的。
- 对于那些人口老龄化的国家而言，我建议在预算方面做好准备并削减公共债务。目前我们处于增长强劲的时期，这是进一步巩固财政状况、为老龄化的成本作准备并减少脆弱性的大好时机。

6. 在亚洲处理这些问题的时候，我希望国际货币基金组织能够成为一个有益的伙伴。亚洲正在发生鼓舞人心的地区一体化，其中包括各种贸易协定、地区经济合作和金融一体化。后者是一项重要的倡议，基金组织对此表示支持。明天我将参加一个有关亚洲金融一体化的高层研讨会，这是基金组织和新加坡金管局第二次共同主办这样的研讨会。我期待着在这个问题上继续展开富有成效的对话。

7. 下面我要谈谈在全球经济中国际货币基金组织不断变化的作用。和新加坡一样，基金组织也是靠着持续性（保存核心知识、经验和诚信）和不断的应变而生存下来的。六十年来基金组织挺身迎接了全球经济的各种挑战。但是，我们的成员国继续面临新的挑战，和新加坡一样，我们必须不断作出调整，帮助成员国迎接挑战。

8. 上个月，我向国际货币与金融委员会报告了基金组织中期战略的执行计划。委员会对计划表示欢迎并授予我具体的使命，在9月份基金组织在新加坡举行年会之前执行其中部分计划。中期战略是基于这样一种信念，即基金组织需要改革和自我革新，以帮助其成员国抓住机遇，迎接21世纪全球化的挑战。这一战略涵盖了基金组织各方面的工作，不过今晚我要向各位谈谈三项倡议，我认为这些倡议对于亚洲国家特别重要，我希望在未来的几个月里在这些方面取得一些进展。这三项倡议涉及多边监督、新兴市场国家的融资和基金组织的治理。

9. 基金组织最关键的工作之一是监督全球经济以及各个国家的经济。这项监督工作多年来为成员国提供了良好的服务，而且将继续做下去。但是，我认为这一工作要有多边磋商作为补充，在多边磋商中，一些具有全球或地区意义的具体问题能够得到一些具有系统重要性的成员国的全面和集体的处理，在必要的时候还可以由成员国组成的组织加以处理。多边磋商对于基金组织及其成员国而言将是新生事

物，这将是一种分析和建立共识的重要工具。多边磋商将使基金组织及其成员国，在一种框架之下处理那些影响到各国以及全球金融体系的脆弱性，这一框架将强调联合行动的好处，因而有助于克服单枪匹马的行动所带来的障碍。

10. 来年，我认为，特别需要展开多边磋商，以处理日益增长的威胁着世界繁荣的全球经济失衡。这些失衡的最明显表现在于美国国际收支中经常账户的巨大逆差（2005年几乎达到GDP的6.5%，而且今年预计还会这样高），其他国家对外账户的巨大顺差，这些国家包括沙特阿拉伯等产油国、日本以及特别是包括中国在内的亚洲新兴市场国家。

11. 全球失衡最终将化解。风险在于这种化解会以一种突然和无序的方式展开。比方说，美国的消费增长可能突然下跌，这也许会因为房地产市场的趋缓而被触发。金融市场的发展也可能触发无序调整。近几个月来的汇率变化趋势是正确的，这有助于调整过程，而且迄今为止是有序进行的。但是，如果投资者突然不愿意按照现行汇率和利率持有美国金融资产，这可能导致美元的突然贬值和美国利率上升。两者都可能导致全球金融市场出现混乱和衰退，两者都可能严重影响到亚洲开放和进行贸易的国家。

12. 在应该采取什么措施削减全球失衡的问题上，政策制定者们存在广泛的共识。世界各国的政策制定者们大多认为，美国有必要进行财政调整，并采取措施刺激私人储蓄，一些亚洲新兴市场国家应该让货币进一步升值并采取措施刺激内需，欧洲和日本应该进行结构性改革以刺激需求并提高非贸易部门的生产率。但是，迄今为止这些共识稍有见诸行动。

13. 基金组织能够有所帮助。针对这些问题展开协调行动的时机已经成熟，世界各国的政策制定者们日益认识到问题的严重性。我认为，人们也越来越认识到，协调的行动能够比单边行动带来更好的结果，而且更易为国内的民意所接受。我也相信，基金组织作为受到信任的独立的分析机构的作用，将帮助大国加快行动，不仅仅找到问题的症结，而且要制定方案加以解决。

14. 这个过程必须基于共识：只有相关各方愿意参与并深信共同决定采取的行动符合自身的最佳利益，这一过程才能够成功。这也需要时间。全球失衡是一个复杂的问题，是经年酿成的。这一过程的目的是不是找到一个迅速调整的方式，相反我们正是要避免全球失衡的突然调整。我们希望启动一系列良性事件，使全球失衡以有序和逐渐的方式得到化解。我们需着手一起行动，但我不期望9月份在这里举行戏剧性的会议，也不期望很快在任何地方举行这样的会议。成功的必要条件是长时期的自愿和多边行动。

15. 下面我来谈谈另外一个领域的问题，我认为基金组织在这个领域的作用也要更新，这就是基金组织在防范金融危机和对金融危机做出反应方面的作用。目前，出现新的金融危机的风险可能还很小。全球增长速度很高，金融市场很好地管理了近来的变化。许多新兴市场国家，特别是亚洲国家积累了大量的预防性外汇储备。但是良性的金融市场条件不会永远不变，而且外汇储备也伴有很高的金融和机会成本。金融市场日益认识到通货膨胀和全球失衡的风险，在这样一个世界中，新兴市场继续实施强劲和有韧性的宏观经济政策比以往更加重要。其他风险有：高油价及其波动将开始对全球增长和通货膨胀产生负面影响；此外还有禽流感的风险，为此，许多国家仍需强化业务持续运行计划。这里我想说说星期一去世的世界卫生组织总干事李钟郁博士。李博士不遗余力地推动公共卫生事业，尤其是为穷人，他还努力提高人们对禽流感风险的认识。全世界将缅怀他的领袖作用。

16. 我们需为防范和应对金融危机做些什么呢？基金组织新兴市场成员国希望我们创立能满足其需要的、既有可预测性又有灵活性的工具。我为此已向基金组织执董会提出建议，倡议由基金组织创立一项工具，向经济基本面虽然良好、但仍可能受冲击影响的新兴市场国家提供高限额融资。这项工具将为成员国提供流动性缓冲，协助它们防范危机和应对所发生的危机。与以前的方法不同，为了提高对新兴市场国家的吸引力，新工具须为新兴市场国家良好运转的规划自动提款，并先期提供更多融资。新工具的贷款条件的重点需放在维持宏观经济稳定和减少脆弱性的政策上。此外，作为此项建议的补充，我们还将探索如何让基金组织与储备汇集或地区性融资安排，如清迈倡议更好地结合起来。

17. 设立高限额融资安排将有益于包括亚洲在内的新兴市场经济体。采用这类安排的新兴市场将能进一步抵御危机，而不需要积累那么多预防性储备。上个月，国际货币与金融委员会支持进一步审议这项建议。我将于下个月左右在执董会发起讨论，希望我们在9月重返新加坡时能就这项建议取得一些进展。

18. 我现在想谈一谈基金组织的治理问题。我想从基金组织的份额问题谈起。在基金组织中，一些国家的份额与其经济实力越来越不相称。以亚洲为例，亚洲2003年GDP约占世界GDP的22%，比其在基金组织份额中所占的比例高出约三分之一。从其他方面来看，亚洲在世界经济中也已变得日益重要。其占世界出口的比重达27%以上。而且，亚洲仍在高速发展，去年经济增长率高达7%左右，据我们预测，今年仍将维持这一高增长水平。

19. 我还对小型低收入国家的投票权逐渐减弱感到关注。一些规模较小的穷国继续从基金组织借款，但在基金组织的投票权有限，这引起了对其在基金组织中适当代表权和发言权的关注。一个解决办法是，可以增加“基本票数”，即增加每一个成员国都有权获得的、与份额大小无关的、同样数目的最低票数。

20. 我应强调指出的是，这些都是困难的问题，就此达成一致不会是容易的。但我认为，这一领域的行动对增强本组织的效力至为重要，只有这样，才能解决上述一些多边问题。

21. 令我感到欣慰的是，国际货币与金融委员会赞同我对此问题重要性的认识。在上月基金组织的春季会议上，国际货币与金融委员会授权我在年会之前，就如何处理这些问题提出具体建议。我正与成员国共同制定这些建议。目前，我认为应分两步走。这包括在新加坡年会期间，就那些份额与其在全球经济中的分量明显不符的成员国的特别增资问题达成协议。届时，我还希望能就进入第二阶段达成一致，以便进行一些更根本性的变革，以处理基本票数问题，审议份额计算公式问题，从而协助指导以后的份额变化；还将处理更广泛的治理问题，例如管理层的遴选问题。

22. 我今天述及的所有问题，即多边磋商、新兴市场新的融资安排和基金组织的治理工作，均事关基金组织和各成员国的未来。我希望我们能在9月份回到新加坡时就这些问题取得进展。众所周知，改革与更新需要时日，需要付出努力，但无论对国家而言，还是对机构而言，改革与更新均是不可或缺的。

23. 最后，我要感谢新加坡经济学会今晚的盛情邀请，并感谢新加坡金管局将于明天与基金组织举办研讨会。我还要感谢新加坡政府同意作为东道主，邀请我们今年晚些时候在此举行基金组织和世界银行年会。

24. 谢谢大家。