

基金组织概览

财政监测报告

随着赤字继续下降，财政风险消退

2013 年 4 月 16 日



孟买的建筑工地。印度的补贴削减措施、其他支出削减以及税收征管措施将使 2013 年预测赤字基本保持不变。（图片：Punit Paranjpe/Newscom）

- 多数先进经济体正在进行财政调整
- 加强财政体制有助于财政整顿工作
- 债务水平持续高企仍对未来经济前景构成风险

全球经济逐渐改善，先进经济体的赤字削减取得了进展，这缓解了短期财政风险，但很多国家恢复财政健康之路依然漫长。

在最新一期《财政监测报告》中，基金组织指出，多数国家控制赤字的工作都已取得进展。许多国家还朝着将总体债务降到一定水平、确保经济强劲而充满活力的方向走出了重要第一步。

去年，先进经济体赤字的下降幅度达 GDP 的 0.75%。按总体水平和经周期调整的水平来衡量，赤字均已下降，并且，预计 2013 年下降速度将加快。报告认为，这主要得益于各国政府在 2009 年危机最严重阶段之后，一齐努力控制支出，同时也得益于逐渐改善的外部环境。全球经济前景继续改善，预计 2013 年全球经济增长率将达到 3.3%。

基金组织每年 4 月和 10 月发布《财政监测报告》，跟踪分析世界各国的公共支出以及政府债务和赤字。

为什么要关注经周期调整的赤字？

经周期调整的预算赤字，即剔除产出和收入短期波动影响的预算赤字，能够更好地显示政府财政状况，因为它剔除了经济的暂时性波动。

例如，在经济衰退期间，政府税收一般会下降，支出会增加，这是因为需要向失业保险计划做出支付。

通过分析经周期调整的预算赤字，经济学家能够更好地了解正常经济状况下的政府赤字。

长期前景

基金组织的报告指出，将公共债务降到审慎水平是一个长期挑战，但是这个难题是可以成功克服的。在约三分之二的先进经济体，债务比率都在下降或趋于稳定，但其余三分之一的国家（占全球 GDP 的 40%）需要进一步实施调整。在一些国家，特别是几个面临市场压力的欧洲国家（法国、意大利和西班牙），预计这些国家的债务比率到 2014 年之后才会止住上升步伐。

美国和日本仍缺乏明确而可信的中长期整顿计划，这仍令人担忧。日本的刺激性支出和不断增加的社会保险开支将使其赤字保持在先进经济体平均值两倍多的水平上。美国尚未就福利改革和其他亟需的债务控制措施达成一致意见。

基金组织财政事务部主任 Carlo Cottarelli 表示：“一些国家需要实现大额基本盈余并在较长时期内维持这种盈余，这很困难，但没有其他捷径可走。不过，这是能够实现的。”

体制改革，例如财政规则、独立监测机构和中期支出框架方面的改革，有助于提高财政调整计划的可信性以及公众对其接受程度。爱尔兰和葡萄牙等国已开始实施体制改革，对政府支出实行限制；欧洲各国的改革正在进行中，这要求各国的财政委员会在促进财政约束方面发挥强大而独立的作用。

按自己的节奏前进

多数新兴市场经济体和低收入国家的总体债务形势仍比先进经济体更为有利，这在一定程度上得益于其相对较低的债务和赤字水平、低利率以及持续增长的经济。在这种情况下，许多新兴市场经济体有余地暂停财政调整。不过，正如基金组织报告指出的，鉴于存在着基础设施和老龄化相关支出等中期压力，这些国家今后需要以谨慎的方式做出预算决定。

多数低收入国家也暂停了财政整顿，多数国家的赤字仍高于危机前水平。强劲的支出增长（多数情况下是由于公共投资大幅增加）正在导致加纳和塞内加尔等国的债务对 GDP 比率上升。

许多新兴市场 and 低收入国家也在努力加强财政体制。智利、印度尼西亚和墨西哥目前公布关于财政风险问题的报告。克罗地亚、肯尼亚、南非和乌干达等国目前开始利用财政委员会对其预算实施独立监督。

能源补贴改革

《财政监测报告》还指出，一些国家还可通过能源补贴改革来更好地处理赤字和债务问题。富国和穷国都花费了大量公共资源提供能源补贴，但对于许多新兴市场经济体和低收入国家来说，这种改革极为迫切。

基金组织指出，补贴除了会加剧财政失衡外，还会挤出教育和医疗等重点支出，加剧收入不平等，这是因为，补贴的好处通常被高收入住户获得，并且，补贴会鼓励燃料产品的过度消费，从而会加剧全球变暖并加重当地污染。基金组织近期的一项研究显示，分阶段提高价格，采取有针对性的措施保护贫穷人口，以及通过体制改革消除能源定价中的政治因素，这些措施有助于改革的成功。

相关链接：

[阅读《财政监测报告》](#)

[观看视频](#)

[跟踪财政规则的运用](#)

[我们为什么需要财政透明度](#)

[全球前景](#)