

# 基金组织概览

美国经济

## 缓和支出削减，提升美国经济增长

《基金组织概览》网络版

2013年6月14日



华盛顿的美国财政部大楼：基金组织认为，如果财政调整能有所缓和，美国经济增长在2014年可能会回升。（图片：Karen Bleier/ AFP）

- 美国的经济增长在2013年预计将减缓到1.9%，但2014年可能回升
- 经济复苏依赖于更加平衡和渐进的财政调整
- 在退出货币政策刺激时，需要谨慎地沟通，并选择适当的时机

国际货币基金组织在结束对世界最大经济体美国的年度检查后表示，美国可以采用更加平衡和渐进的财政整顿节奏，特别是在货币政策进一步支持复苏的空间有限的情况下。

基金组织总裁克里斯蒂娜·拉加德指出：“有迹象表明，美国经济的恢复进程正在逐渐稳固和持久。然而，离全速复苏仍然还有一段距离。基金组织的建议是，要有快有慢：我的意思是，要减慢今年的财政调整速度——这能帮助维持增长的就业创造——但同时，要加快中期路线图的制定，以恢复长期财政可持续性。”

基金组织指出，尽管经济指标、特别是住房市场指标有所改善，但非常快的赤字削减步伐（包括被称为“财政扣押”的自动支出削减）显著减缓了经济增长。

预计美国增长率将从2012年的2.2%放慢到2013年的1.9%。这一预测反映了“财政扣押”的影响、工资税减免政策的结束，以及高收入者所得税的上调。

基金组织指出，在财政调整更为缓和、住房市场进一步增强的情况下，增长率可能回升到2.7%。

## 增强复苏

基金组织指出，美国面临的主要政策挑战是，支持经济复苏，同时克服在中期内威胁经济增长、公共财政和金融稳定的脆弱性。

在评估中，基金组织强调了应对这一挑战的财政政策战略，包括需要在以下几方面采取行动：

- **撤销“财政扣押”并采取更加平衡和渐进的财政整顿步伐。**支出削减不仅会使短期内的增长放慢，而且教育、科学和基础设施支出的强制削减也将削弱中期潜在增长。
- **提高债务上限，避免其对美国和全球经济造成严重冲击。**
- **实施一套全面和后倾式措施，恢复长期财政可持续性。**主要医疗保健计划和社会保障支出的增长率在未来十年内预计将增加 GDP 的 2 个百分点。随着利率逐步恢复到正常水平，预计利息开支在同一期间内也将增加 GDP 的 2 个百分点。这些因素将再次导致财政赤字扩大、公共债务增加。增加收入可以通过减少税收减免和抵扣，以及实行碳税和增值税。支出措施需要控制公共医疗和养老金支出增长。

基金组织还强调了货币政策的重大意义。拉加德说：“非常时期需要在管理风险方面的出台非常政策和给予更多注意力。”

鉴于产出缺口仍然很大，目前尚无推出宽松货币政策的需要。基金组织认为必须为逐步和有序实现货币政策条件正常化制定计划并予以实施，同时监测金融稳定风险。虽然美联储具备一系列工具来管理退出过程，但就退出战略进行有效沟通和仔细确定时机至关重要，这样可以避免在临近退出时长期利率出现过度波动。

基金组织还指出，必须提高美国和全球金融体系的风险抵御能力，同时降低国际金融监管框架分割的风险。主要任务包括：完成具有系统重要性的非银行金融机构的认定工作，进一步加强对货币市场基金的监管，实施巴塞尔协议 III 的一套银行监管标准，并落实“沃尔克规则”。

更广泛而言，加强监管政策以支持金融稳定的工作应当与全球金融改革议程协同进行，因为这将减轻监管分割局面，限制不确定性和减少监管套利空间。

## 有空间实施更积极的政策

基金组织指出，尽管住房市场在过去 12 个月有所改善，但仍有提供政策支持的空间。增强住房市场仍是美国经济复苏的一个必不可少的组成部分，重要的是维持政府支持的促进再融资及修改受困贷款的计划。

基金组织还指出，有空间实施积极的劳动力政策，以辅助拉动内需的各项努力，并减少人力资本持续损失的风险。这些政策可以包括培训和为求职提供支持，以及加强教育系统（特别是社区学院）与雇主之间的联系，包括通过学徒计划。

最终报告将在基金组织 24 名成员组成的执董会 7 月末讨论之后予以发布。

## 相关链接

[阅读该报告](#),

[关注就业和增长](#)

[最新全球预测](#)

[基金组织的工作重点](#)

[美国和基金组织](#)